



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان جنوبی			
شماره نشست: ۷۴	تاریخ جلسه: ۱۴۰۵/۰۴/۱۳	ساعت شروع: ۱۲:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۴:۳۰
محل نشست: اتاق بازرگانی			
دستور جلسه			
<u>پیش از دستور:</u> ----- <u>دستور جلسه :</u> - اخذ هزینه حق انتفاع زیرساخت های آب، برق و گاز از تولیدکنندگان توسط شرکت شهرک های صنعتی - بررسی آثار اجرایی مصوبه هیأت محترم وزیران (شماره ۱۷۸۸۲/ت۶۳۷۹۴ه - مورخ ۱۴۰۵/۰۳/۰۴) درخصوص آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده ۲۲ قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (موضوع ارزیابی اثرات زیست محیطی طرح (پروژه) های بزرگ جدید و توسعه ای بزرگ) <u>خارج از دستور:</u> -----			



مشروح مذاکرات

دستور جلسه (۱): اخذ هزینه حق انتفاع زیرساخت های آب، برق و گاز از تولیدکنندگان توسط شرکت شهرک

های صنعتی

علیرضا خامه‌زر - رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند و دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جلسه شورای گفتگوی استان مورخ ۱۳/۰۴/۱۴۰۵، با اشاره به افزایش چشمگیر هزینه‌های ایجاد و نگهداری زیرساخت‌های شهرک‌های صنعتی، بر ضرورت تأمین اعتبارات دولتی و اجرای کامل قوانین حمایتی در این حوزه تأکید کرد. وی در ادامه با بیان اینکه فاصله میان هزینه‌های واقعی اجرای پروژه‌ها و اعتبارات تخصیصی یا مبالغ دریافتی از متقاضیان به‌طور قابل توجهی افزایش یافته است، اظهار نمود تغییر سیاست‌های دولت و محدودیت‌های اعتباری، بخش قابل توجهی از هزینه‌های تأمین زیرساخت را به سرمایه‌گذاران و تولیدکنندگان تحمیل کرده است. خامه زر ادامه داد طولانی شدن زمان اجرای پروژه‌های تأمین زیرساخت به دلیل تخصیص نیافتن به‌موقع بودجه، موجب شده است نوسانات قیمت کالا و تجهیزات، هزینه نهایی اجرای پروژه‌ها را چندین برابر برآوردهای اولیه افزایش دهد. همچنین تحقق نیافتن درآمدهای پیش‌بینی شده و رشد شدید هزینه‌های زیرساختی، فشار مضاعفی بر شرکت‌های شهرک‌های صنعتی وارد می‌کند. رئیس اتاق بازرگانی بیرجند با اشاره به پیشنهاد‌های مطرح‌شده در سطح استانی گفت پیشنهاد شده است شرکت شهرک‌های صنعتی استان، نیاز اعتباری هر شهرستان برای تأمین زیرساخت شهرک‌ها و نواحی صنعتی را به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان اعلام کند تا این موضوع از طریق شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان پیگیری شود. وی همچنین اجرای کامل ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و ماده ۸۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) را از مهم‌ترین مطالبات بخش خصوصی دانست و افزود بر اساس این قوانین، سازمان برنامه و بودجه موظف است اعتبارات لازم برای تأمین زیرساخت‌هایی مانند راه، آب، برق، گاز، مخابرات و تلفن شهرک‌ها و نواحی صنعتی را در لوایح بودجه سنواتی پیش‌بینی کند. خامه زر اختصاص بخشی از درآمد مالیات بر ارزش افزوده واحدهای تولیدی و خدماتی به توسعه و نگهداری شهرک‌های صنعتی را از دیگر پیشنهاد‌های ملی عنوان کرد و گفت: با توجه به اینکه شهرداری‌ها در بسیاری از موارد مسئولیتی در ارائه خدمات به شهرک‌های صنعتی ندارند، لازم است بخشی از منابع مالیات بر ارزش افزوده برای تأمین هزینه‌های عمرانی و خدماتی این شهرک‌ها اختصاص یابد. وی همچنین خواستار مشارکت وزارت جهاد کشاورزی در تأمین هزینه‌های ایجاد و نگهداری زیرساخت شهرک‌های صنعتی، به‌ویژه در بخش صنایع غذایی، کشاورزی و تبدیلی شد و تأکید کرد این اقدام می‌تواند سهم پرداختی بهره‌برداران را کاهش دهد. رئیس اتاق بازرگانی بیرجند در پایان با اشاره به موضوع دریافت حق تعدیل از متقاضیان توسط شرکت‌های شهرک‌های صنعتی، خواستار بررسی مجدد ابعاد حقوقی این موضوع با استناد به آرای دیوان عدالت اداری و مستندات قانونی شد تا از تحمیل هزینه‌های اضافی به واحدهای تولیدی جلوگیری شود.



احسان بیکی - رئیس کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی بیرجند در این جلسه خواستار حذف هزینه‌های مازاد برق و اجرای قانون شد. وی در ادامه افزود دریافت هزینه‌های سنگین تحت عنوان حق انتفاع و تأمین زیرساخت‌های برق، روند توسعه واحدهای تولیدی و جذب سرمایه‌گذاری در خراسان جنوبی را با چالش جدی مواجه کرده است. بیکی ادامه داد با توجه به تأکید مسئولان بر حمایت از سرمایه‌گذاری و تولید، انتظار می‌رود تمامی دستگاه‌های اجرایی در مسیر تسهیل فعالیت واحدهای صنعتی و تولیدی گام بردارند. رئیس کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند با اشاره به دریافت هزینه‌هایی از سوی شرکت شهرک‌های صنعتی بابت حق انتفاع زیرساخت‌ها، افزود مهم‌ترین چالش امروز واحدهای تولیدی، هزینه‌های مربوط به تأمین برق است که در برخی موارد فشار سنگینی را به سرمایه‌گذاران وارد می‌کند. بیکی با استناد به ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور گفت بر اساس این قانون، دولت مجاز است در قالب بودجه‌های سنواتی، کمک‌های لازم را برای تأمین زیرساخت‌هایی نظیر راه، آب، برق، گاز و تلفن تا ورودی شهرک‌ها و نواحی صنعتی دولتی و غیردولتی اختصاص دهد و سازمان برنامه و بودجه نیز موظف به پیش‌بینی اعتبارات لازم است. وی ادامه داد با وجود این تصریح قانونی، برخی واحدهای تولیدی برای توسعه فعالیت خود با هزینه‌های بسیار بالای تأمین برق مواجه می‌شوند؛ هزینه‌هایی که در بسیاری از موارد خارج از پیش‌بینی سرمایه‌گذاران بوده و توجیه اقتصادی طرح‌ها را تحت تأثیر قرار می‌دهد. رئیس کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی بیرجند با بیان اینکه سرمایه‌گذاران برای حضور در استان نیازمند حمایت عملی هستند، گفت سرمایه‌گذاری که با هدف ایجاد اشتغال و تولید وارد استان می‌شود، نباید در همان ابتدای مسیر با هزینه‌های سنگین زیرساختی مواجه شود؛ چراکه این موضوع انگیزه سرمایه‌گذاری را کاهش می‌دهد. بیکی با اشاره به نمونه‌هایی از طرح‌های سرمایه‌گذاری در استان اظهار نمود در برخی پروژه‌ها، هزینه تأمین برق و تجهیزات مرتبط به چندین میلیارد تومان رسیده و حتی پس از اخذ استعلام اولیه و تأمین منابع مالی، سرمایه‌گذار هنگام دریافت انشعاب با ارقام چندین برابر مواجه شده است. وی تأکید کرد انتظار بخش خصوصی این نیست که امتیاز ویژه‌ای دریافت کند، بلکه مطالبه اصلی، اجرای دقیق قانون و جلوگیری از تحمیل هزینه‌هایی است که مانعی بر سر راه تولید و توسعه واحدهای صنعتی محسوب می‌شود. رئیس کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی بیرجند در پایان با اشاره به افزایش هزینه زمین و ساخت‌وساز گفت بسیاری از واحدهای تولیدی به جای توسعه افقی، ناچار به توسعه عمودی و افزایش ارتفاع ساختمان‌ها هستند و لازم است در اجرای ضوابط نیز شرایط این واحدها مورد توجه قرار گیرد تا مسیر توسعه تولید و صادرات در استان هموارتر شود.

حسین زارعی - مدیرعامل منطقه ویژه اقتصادی خراسان جنوبی در این جلسه خواستار اصلاح قوانین برای کاهش هزینه‌های سرمایه‌گذاری شد. وی در ادامه افزود هزینه‌های سنگین تأمین زیرساخت، به‌ویژه در بخش برق، یکی از مهم‌ترین موانع جذب سرمایه‌گذار در خراسان جنوبی است و اصلاح این روند نیازمند بازنگری در قوانین و مقررات ملی است. زارعی ادامه داد هزینه‌هایی که در مناطق ویژه اقتصادی برای تأمین آب و برق دریافت می‌شود، در مقایسه با شهرک‌های صنعتی



بسیار ناچیز است، اما قوانین و مقررات حاکم بر این دو مجموعه با یکدیگر تفاوت دارد. مدیرعامل منطقه ویژه اقتصادی استان افزود اگر قرار باشد این روند اصلاح شود، باید از طریق وزارتخانه‌های بالادستی و اصلاح مقررات اقدام شود تا شرایط برای سرمایه‌گذاری تسهیل شود. زارعی با بیان اینکه هزینه‌های فعلی سرمایه‌گذاران را با مشکلات جدی مواجه کرده است، گفت امروز سرمایه‌گذار برای دریافت زیرساخت‌هایی مانند برق، در برخی موارد ناچار به پرداخت ۲۵ تا ۳۰ میلیارد تومان و حتی بیش از ۳۴ میلیارد تومان است که چنین ارقامی برای آغاز یک سرمایه‌گذاری بسیار سنگین و بازدارنده محسوب می‌شود. وی در پایان تأکید کرد کاهش هزینه‌های زیرساختی و اصلاح قوانین مرتبط، نقش مهمی در افزایش انگیزه سرمایه‌گذاران، رونق تولید و توسعه اقتصادی خراسان جنوبی خواهد داشت و باید به‌صورت جدی در سطح ملی پیگیری شود.

رضا فروزانفر - رئیس هیأت مدیره کانون کارآفرینان برتر استان در این جلسه گفت بخش قابل توجهی از مشکلات تولیدکنندگان ناشی از قوانین ناکارآمد و هزینه‌های سنگین تأمین زیرساخت‌هاست و اصلاح این روند باید به‌صورت جدی در دستور کار قرار گیرد. وی در ادامه با قدردانی از استاندار و مدیران دستگاه‌های اجرایی استان اظهار نمود هدف از طرح این مسائل، نقد عملکرد افراد نیست، بلکه توجه به قوانین و سازوکارهایی است که موجب افزایش هزینه‌های تولید و کاهش انگیزه سرمایه‌گذاری شده است. رئیس کانون کارآفرینان استان با اشاره به تجربه برخی کشورها در حمایت از سرمایه‌گذاری افزود در بسیاری از کشورها برای جذب سرمایه‌گذار، زیرساخت‌های مورد نیاز با حمایت دولت تأمین می‌شود و این موضوع به افزایش رقابت‌پذیری اقتصاد کمک می‌کند. فروزانفر با تأکید بر ضرورت حمایت از واحدهای تولیدی موجود گفت واحدهایی که سال‌ها در شهرک‌های صنعتی فعالیت کرده‌اند، امروز برای توسعه ظرفیت خود با هزینه‌های سنگین زیرساخت، به‌ویژه در بخش برق، مواجه هستند و این مسئله باید مورد بازنگری قرار گیرد. وی ادامه داد سهم بالای هزینه‌ها و مالیات‌های تحمیل شده به بخش تولید در مقایسه با بسیاری از کشورهای دنیا، ضرورت اصلاح سیاست‌های حمایتی و هدایت سرمایه‌های غیرمولد به سمت تولید را دوچندان کرده است. وی در ادامه با اشاره به قانون تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها گفت با وجود گذشت حدود دو سال از تصویب این قانون، همچنان برخی دستورالعمل‌های اجرایی آن ابلاغ نشده و این موضوع روند بهره‌مندی تولیدکنندگان از ظرفیت‌های قانونی را با تأخیر مواجه کرده است. فروزانفر در ادامه چند مطالبه و پیشنهاد را نیز مطرح کرد و افزود لازم است مشخص شود سهم واقعی دولت و بخش خصوصی در تأمین هزینه‌های زیرساخت چقدر است، چه میزان از تأخیر پروژه‌ها ناشی از کمبود اعتبارات و چه میزان ناشی از بروکراسی اداری است و همچنین امکان تقسیط یا دریافت تدریجی هزینه‌های زیرساخت برای واحدهای تولیدی بررسی شود. رئیس کانون کارآفرینان استان در ادامه پیشنهاد ایجاد صندوق ملی توسعه زیرساخت شهرک‌های صنعتی را مطرح کرد و گفت این صندوق می‌تواند با استفاده از منابعی مانند اعتبارات دولتی و درآمدهای مالیات بر ارزش افزوده، بخشی از هزینه‌های زیرساخت را تأمین کرده و فشار مالی بر سرمایه‌گذاران را کاهش دهد. وی در پایان بر ضرورت شفاف‌سازی تعرفه‌ها و هزینه‌های مربوط به خدمات زیرساختی



تأکید کرد و گفت اطلاع‌رسانی شفاف درباره مبانی محاسبه هزینه‌ها و استفاده از ظرفیت بخش خصوصی در توسعه زیرساخت‌ها، می‌تواند نقش مؤثری در رونق سرمایه‌گذاری و حمایت از تولید در خراسان جنوبی داشته باشد.

سجاد صباغ - رئیس هیئت مدیره شرکت سازه های فلزی طاق بیست در این جلسه گفت هزینه‌های پیش‌بینی‌نشده برق، سرمایه‌گذاران را با مشکل مواجه کرده است. وی در ادامه افزود هزینه‌های پیش‌بینی‌نشده تأمین برق، بسیاری از سرمایه‌گذاران را در آستانه اجرای طرح‌های صنعتی با مشکلات جدی مواجه کرده و لازم است برای رفع این مسئله تدابیر حمایتی اتخاذ شود. صباغ ادامه داد با توجه به شرایط اقتصادی و محدودیت‌هایی که طی سال‌های گذشته بر کشور تحمیل شده، لازم است در تصمیم‌گیری‌ها انعطاف بیشتری برای حمایت از بخش تولید و سرمایه‌گذاری در نظر گرفته شود. رئیس هیئت مدیره شرکت سازه های فلزی طاق بیست افزود بسیاری از سرمایه‌گذارانی که اکنون در آستانه دریافت انشعاب برق قرار دارند، هنگام آغاز سرمایه‌گذاری از هزینه‌های فعلی اطلاع نداشتند و این مبالغ را در برآوردهای اولیه خود پیش‌بینی نکرده‌اند. صباغ با تأکید بر لزوم حمایت از این دسته از فعالان اقتصادی گفت پیشنهاد می‌شود برای سرمایه‌گذارانی که در مراحل پایانی اجرای طرح قرار دارند، در نحوه پرداخت هزینه‌های مربوط به برق و زیرساخت‌ها تسهیلات و حمایت‌های لازم در نظر گرفته شود. وی در پایان تأکید نمود هزینه‌های سنگین ابتدای مسیر سرمایه‌گذاری می‌تواند بر تصمیم سرمایه‌گذاران برای ورود به استان یا ادامه اجرای طرح‌های تولیدی تأثیرگذار باشد، از این‌رو اتخاذ راهکارهای حمایتی در این زمینه ضروری است.

مهدی جهانی کیا - مدیرعامل شرکت شهرک‌های صنعتی خراسان جنوبی در این جلسه بر اجرای قانون برای کاهش هزینه‌های زیرساخت تأکید کرد. وی در ادامه تأکید نمود اجرای کامل ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور می‌تواند بخش عمده‌ای از هزینه‌های اضافی تأمین زیرساخت‌ها را برطرف کند. جهانی کیا افزود برای توسعه زیرساخت‌های شهرک‌های صنعتی، پروژه‌های سنگینی بایستی به مرحله اجرا گذاشته شود که از جمله آن می‌توان به اختصاص ۳۰۰ میلیارد تومان برای تأمین تجهیزات ترانس دوم پست اختصاصی شهرک صنعتی بیرجند و همچنین احداث پست برق شهرک صنعتی فردوس به ارزش ۵۶۰ میلیارد تومان و انتقال پساب شهر بیرجند به شهرک شهید رحمانی خوسف با اعتبار ۱۲۰۰ میلیارد تومان اشاره کرد. مدیرعامل شرکت شهرک‌های صنعتی خراسان جنوبی ادامه داد هزینه ایجاد زیرساخت‌ها بسیار بالاست و اگر دستگاه‌های متولی مانند شرکت های آب و برق منطقه ای از طریق سازمان مدیریت و برنامه ریزی نسبت به تأمین اعتبارات آن در قالب بودجه های سنواتی در چارچوب ماده ۵۴ اقدام نمایند و برق، آب، گاز و تلفن را در ورودی شهرک‌های صنعتی تحویل دهند، روند تولید برای واحدهای صنعتی تسهیل و هزینه های تولید بسیار کاهش خواهد داشت. وی با اشاره به اجرای برخی پروژه‌های زیرساختی از جمله انتقال فاضلاب شهری به شهرک‌های صنعتی گفت: این اقدامات با اخذ مصوبات قانونی و نظارتی انجام می‌شود، اما در صورت ایفای کامل تعهدات دستگاه‌های خدمات‌رسان، بسیاری از این هزینه‌ها از دوش شرکت شهرک‌های صنعتی و سرمایه‌گذاران برداشته خواهد شد. مدیرعامل شرکت شهرک‌های



صنعتی خراسان جنوبی در پاسخ به مقایسه شهرک‌های صنعتی با مناطق ویژه اقتصادی نیز اظهار داشت در شهرک‌های صنعتی شرایط و ضوابط متفاوتی حاکم است و بسیاری از هزینه‌ها در شهرک‌های صنعتی از واحدهای تولیدی در مقایسه با منطقه ویژه دریافت نمی‌شود. جهانی‌کیا در پایان تأکید نمود هزینه‌هایی که از متقاضیان دریافت می‌شود، بر اساس ضوابط و محاسبات مشخص است و شرکت شهرک‌های صنعتی هیچ هزینه‌ای خارج از چارچوب قانونی دریافت نمی‌کند، اما اجرای کامل ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور می‌تواند زمینه کاهش این هزینه‌ها و تسهیل سرمایه‌گذاری در استان را فراهم کند.

مهدی دادگر - مدیرعامل شرکت توزیع نیروی برق خراسان جنوبی در این جلسه بر لزوم تأمین اعتبارات قانونی زیرساخت‌ها تأکید کرد. وی ادامه داد اجرای کامل ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مستلزم پیش‌بینی و تأمین اعتبارات لازم از سوی دولت است و در صورت تحقق این موضوع، بخش قابل توجهی از هزینه‌های زیرساختی از دوش سرمایه‌گذاران برداشته خواهد شد. دادگر افزود در ماده ۵۴ قانون، دولت مکلف به تأمین خدمات زیربنایی تا مبادی ورودی شهرک‌ها، نواحی صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی شده و در ادامه نیز سازمان برنامه و بودجه موظف به پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز در لوایح بودجه سنواتی است. مدیرعامل شرکت توزیع نیروی برق استان ادامه داد شرکت‌های خدمات‌رسان از جمله شرکت توزیع برق، بنگاه‌های درآمد - هزینه هستند و برای انجام تکالیفی که قانون بر عهده دولت گذاشته است، نیازمند تأمین منابع مالی هستند. دادگر با اشاره به ماده ۸۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت تصریح کرد: اگر اعتبارات پیش‌بینی شده در قوانین به‌طور کامل تأمین و در اختیار شهرک‌های صنعتی قرار گیرد، توسعه زیرساخت‌ها بر اساس اولویت و نیاز هر شهرک انجام می‌شود و در نتیجه هزینه‌های اضافی از واحدهای تولیدی دریافت نخواهد شد. وی ادامه داد میزان برق مورد نیاز هر واحد صنعتی بر اساس ضوابط و مترائ زمین محاسبه می‌شود و در صورت تأمین زیرساخت‌ها مطابق قانون، بسیاری از این هزینه‌ها به سرمایه‌گذاران تحمیل نخواهد شد. مدیرعامل شرکت توزیع نیروی برق استان درباره هزینه انشعاب برق نیز گفت در خراسان جنوبی، هزینه انشعاب بر اساس مصوبات و دستورالعمل‌های ابلاغی بالادستی محاسبه و دریافت می‌شود و شرکت توزیع برق خارج از چارچوب قانونی اقدامی انجام نمی‌دهد. دادگر خاطرنشان کرد برآورد هزینه‌های اعلامی دارای مدت اعتبار مشخص است و در صورتی که متقاضی در بازه زمانی تعیین شده برای دریافت انشعاب اقدام کند، افزایش هزینه شامل حال وی نخواهد شد، اما با گذشت زمان و اعمال نرخ‌های جدید، هزینه‌ها مطابق ضوابط به‌روزرسانی می‌شود.

رحمان محمودی - مدیرعامل شرکت گاز استان در این جلسه با اشاره به اقدامات شرکت گاز در زمینه تأمین انشعابات شرکت‌های مستقر در شهرک‌های صنعتی گفت شرکت گاز استان خراسان جنوبی بر اساس مقررات، اقدام به انشعاب کشی تا ورودی شهرک‌های صنعتی نموده است و هزینه‌های کلانی نیز در این خصوص دریافت نشده است و تمامی



اقدامات بر اساس ماده ۵۴ صورت پذیرفته است. وی در پایان تاکید نمود شرکت گاز استان همواره حامی صنایع استان بوده و برای پیشرفت مسیر توسعه استان اقدامات لازم را انجام خواهد داد.

علی بهدانی - رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان در این جلسه گفت اعتبارات زیرساخت شهرک های صنعتی با تخصیص مناسب تأمین شده است. وی در ادامه افزود تاکنون در زمینه تأمین اعتبارات دولتی برای توسعه زیرساخت های شهرک های صنعتی خراسان جنوبی مشکلی وجود نداشته و منابع مصوب در این بخش با درصد بالایی تخصیص یافته است. بهدانی ادامه داد دولت خود را موظف به تأمین زیرساخت های مورد نیاز شهرک های صنعتی می داند و این موضوع در ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور و همچنین ماده ۸۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مورد تأکید قرار گرفته است. رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی خراسان جنوبی در ادامه افزود مطابق قانون، اعتبارات مورد نیاز از طریق سازمان برنامه و بودجه کشور و ابلاغ اعتبار به وزارت خانه های نیرو، نفت و ارتباطات و فناوری اطلاعات تأمین می شود و در استان نیز، در حد اعتبارات ابلاغی استانی این منابع طی سال های گذشته و سال جاری در اختیار پروژه های زیرساختی قرار گرفته است. بهدانی با اشاره به اعتبارات اختصاص یافته به شهرک های صنعتی تصریح کرد: در سال ۱۴۰۴، حدود ۸۷ میلیارد تومان اعتبار برای این حوزه مصوب شد که حدود ۸۵ میلیارد تومان، معادل نزدیک به ۹۸ درصد آن، تخصیص یافته است. وی ادامه داد شهرک های صنعتی برای تأمین زیرساخت های مذکور، از محل اعتبارات موجود مورد حمایت قرار گرفته و در این زمینه محدودیتی از سوی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان وجود نداشته است. بهدانی خاطرنشان کرد بخشی از منابع مورد نیاز برای تأمین زیرساخت های شهرک های صنعتی از محل درآمدهای داخلی شرکت از جمله فروش زمین و ... بدون تغییر در مبالغ ارایه خدمات به بخش خصوصی، قابل تأمین می باشد.

ابوالفضل حاجی نژاد - مدیرکل دیوان محاسبات استان در این جلسه بر امکان بازبینی تعرفه های زیرساخت شهرک های صنعتی تأکید کرد. وی در ادامه افزود اعتبارات مورد نیاز توسعه زیرساخت های شهرک های صنعتی از سوی سازمان برنامه و بودجه کشور پیگیری و بخشی از منابع لازم نیز به این حوزه اختصاص یافته است. حاجی نژاد ادامه داد سازمان برنامه و بودجه کشور در چارچوب تکالیف قانونی، اعتبارات مورد نیاز را پیش بینی و پس از پیگیری های انجام شده، بخشی از منابع را به پروژه های زیرساختی تزریق کرده است. مدیرکل دیوان محاسبات خراسان جنوبی با اشاره به تفاوت هزینه های زیرساخت در شهرک های صنعتی استان افزود میزان هزینه ها در شهرک های مختلف یکسان نیست و این تفاوت ناشی از برآورد نیازهای زیرساختی هر شهرک از سوی شرکت شهرک های صنعتی است. وی در ادامه افزود به عنوان نمونه، هزینه های اعلامی در برخی شهرک های صنعتی مانند قائن با شهرک صنعتی فردوس تفاوت قابل توجهی دارد که این موضوع به شرایط، نیازها و طرح های توسعه هر شهرک بازمی گردد. حاجی نژاد در ادامه تاکید نمود تعرفه ها و برآوردهای مربوط به هزینه های زیرساخت قابلیت بازنگری و بررسی مجدد را دارد و می توان با توجه به طرح های توسعه و شرایط هر شهرک،



نسبت به تعدیل این ارقام اقدام کرد. مدیرکل دیوان محاسبات استان در پایان افزود بازننگری در نحوه محاسبه تعرفه‌ها می‌تواند به‌عنوان یک راهکار کوتاه‌مدت، بخشی از دغدغه‌های سرمایه‌گذاران و واحدهای تولیدی را کاهش داده و زمینه تسهیل سرمایه‌گذاری در شهرک‌های صنعتی استان را فراهم کند. مدیرکل دیوان محاسبات استان با اشاره به مکاتبه نظریه شورای حقوقی دیوان محاسبات کشور تاکید نمود که وزارتخانه‌های نیرو، نفت و ارتباطات و فناوری اطلاعات نیز بر اساس تکالیف قانونی، مسئول تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز هستند و درخواست‌های مذکور نمی‌بایست مشروط به تأمین اعتبار از سوی سازمان برنامه و بودجه کشور/ سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان گردد، هر چند سازمان برنامه و بودجه کشور هم مکلف است اعتبار مورد نیاز را در لوایح بودجه سنواتی پیش بینی نماید.

زارع حسینی - معاون رئیس کل دادگستری خراسان جنوبی در این جلسه بر اجرای قانون در تأمین زیرساخت شهرک‌های صنعتی تأکید کرد. وی در ادامه افزود مطابق ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، تأمین زیرساخت‌های اساسی شهرک‌های صنعتی باید در چارچوب قانون انجام شود و اجرای صحیح این قانون می‌تواند بخش قابل توجهی از مشکلات واحدهای تولیدی را برطرف کند. معاون رئیس کل دادگستری استان در ادامه افزود موضوع اصلی این نشست بررسی مسائل زیرساختی واحدهای صنعتی بود و در این زمینه ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور به صراحت تکالیف دستگاه‌های مرتبط را مشخص کرده است. زارع حسینی ادامه داد بر اساس این قانون، زیرساخت‌هایی همچون آب، برق، گاز و مخابرات باید از سوی دستگاه‌های خدمات‌رسان تا ورودی شهرک‌های صنعتی تأمین شود، اما در عمل برخی دستگاه‌ها به تکالیف قانونی خود به طور کامل عمل نمی‌کنند. وی با اشاره به دریافت برخی هزینه‌ها از واحدهای صنعتی برای تأمین خدمات زیرساختی گفت اگر دستگاه‌های خدمات‌رسان وظایف قانونی خود را به‌درستی انجام دهند و خدمات را تا محل تعیین‌شده ارائه کنند، بسیاری از هزینه‌های تحمیلی به واحدهای تولیدی حذف خواهد شد. زارع حسینی افزود در برخی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی نیز تجربه‌هایی در این زمینه وجود دارد که می‌تواند در راستای تسهیل سرمایه‌گذاری و کاهش هزینه‌های تولید مورد توجه قرار گیرد. معاون رئیس کل دادگستری خراسان جنوبی در پایان تأکید نمود حمایت از تولید و سرمایه‌گذاری مستلزم اجرای دقیق قوانین و همکاری همه دستگاه‌های اجرایی است تا موانع پیش روی فعالان اقتصادی برطرف شود.

سید حسن هاشمی - نماینده مردم شریف شهرستان‌های بیرجند، خوسف و درمیان در مجلس شورای اسلامی در این جلسه بر پیگیری اصلاح قوانین برای حمایت از تولید تأکید کرد. وی در ادامه افزود اصلاح قوانین و پیش‌بینی منابع لازم در بودجه‌های سنواتی، یکی از مهم‌ترین راهکارها برای رفع مشکلات زیرساختی شهرک‌های صنعتی و حمایت از تولیدکنندگان است. هاشمی در ادامه با قدردانی از دست‌اندرکاران برگزاری مراسم‌های هفته قوه قضائیه و همچنین موفقیت‌های اخیر استان در سطح ملی، گفت برای جلوگیری از تکرار مشکلات موجود، باید راهکارهای قانونی در سطح ملی دنبال شود. نماینده مردم بیرجند، درمیان و خوسف در مجلس شورای اسلامی با اشاره به اصلاح ماده ۱۸۲ آیین‌نامه داخلی



مجلس افزود: لازم است دستورالعمل‌های اجرایی و همچنین منابع مورد نیاز در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی شود تا اجرای قوانین با مانع مواجه نشود. هاشمی با بیان اینکه مجلس آمادگی بررسی پیشنهادهای کارشناسی را دارد، تصریح کرد: پیشنهادهای مرتبط با اصلاح قوانین از جمله در حوزه قانون مالیات بر ارزش افزوده و سایر قوانین اقتصادی می‌تواند پس از تدوین، از مسیر قانونی پیگیری شود. وی ادامه داد اگر هدف، افزایش رقابت‌پذیری و حمایت واقعی از صنایع است، باید زیرساخت‌های مورد نیاز واحدهای صنعتی تا ورودی شهرک‌های صنعتی مطابق تصریح قانون تأمین شود و هزینه‌های اضافی به سرمایه‌گذاران تحمیل نشود. نماینده مردم بیرجند، درمیان و خوسف در مجلس شورای اسلامی در ادامه تأکید نمود پیگیری این موضوع در سطح ملی، منافاتی با اقدامات استانی ندارد و هر دو مسیر باید به‌صورت هم‌زمان دنبال شود تا مشکلات تولیدکنندگان برطرف شود. هاشمی در پایان از همکاری مسئولان و کارشناسان استان در تدوین پیشنهادهای قانونی قدردانی کرد و گفت ظرفیت کارشناسی مناسبی در خراسان جنوبی وجود دارد و با هم‌افزایی میان دستگاه‌های اجرایی، بخش خصوصی و نمایندگان مجلس، می‌توان پیشنهادهای مؤثر و قابل دفاعی را برای اصلاح قوانین و حمایت از تولید در سطح کشور به نتیجه رساند.

سید محمدرضا هاشمی - استاندار خراسان جنوبی در این جلسه بر رفع موانع زیرساختی و حمایت از سرمایه‌گذاران در شهرک‌های صنعتی تأکید کرد. وی در ادامه افزود باید با تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز شهرک‌های صنعتی، زمینه حضور سرمایه‌گذاران را فراهم کنیم و اجازه ندهیم هزینه‌های اضافی مانعی بر سر راه تولید و اشتغال در استان باشد. هاشمی در ادامه افزود دستگاه‌های متولی باید با هماهنگی یکدیگر شرایطی فراهم کنند که آب، برق، گاز و مخابرات تا ورودی واحدهای تولیدی تأمین شود و سرمایه‌گذار بدون دغدغه فعالیت خود را آغاز کند. استاندار خراسان جنوبی ادامه داد نباید شرایط به گونه‌ای باشد که سرمایه‌گذار پس از بررسی هزینه‌های زیرساخت از ادامه فعالیت در استان منصرف شود و سرمایه خود را به استان‌های دیگر منتقل کند. هاشمی با تأکید بر ضرورت ایجاد فضای مناسب برای جذب سرمایه‌گذاری گفت باید فرش قرمز برای سرمایه‌گذاران پهن کنیم، نه اینکه با ایجاد موانع و هزینه‌های سنگین، انگیزه حضور آنان را کاهش دهیم. وی با اشاره به قیمت زمین در شهرک‌های صنعتی استان گفت در حوزه قیمت زمین نیز موضوع از طریق وزارت صنعت، معدن و تجارت پیگیری خواهد شد و درخواست می‌کنیم با صدور دستور ویژه، شرایط مناسب‌تری برای سرمایه‌گذاران خراسان جنوبی در نظر گرفته شود. استاندار خراسان جنوبی با اشاره به تکالیف قانونی دولت در تأمین زیرساخت‌ها گفت دولت مکلف است زیرساخت‌های مورد نیاز را تا ورودی واحدهای تولیدی فراهم کند و دستگاه‌های اجرایی استان نیز باید با همکاری و هماهنگی، مسائل مربوط به داخل شهرک‌های صنعتی را مدیریت و برطرف کنند. هاشمی در پایان بر آمادگی مدیریت ارشد استان برای حمایت از سرمایه‌گذاران تأکید کرد و گفت استانداری خراسان جنوبی از هر اقدامی که به تسهیل سرمایه‌گذاری، رفع موانع تولید و توسعه شهرک‌های صنعتی استان منجر شود، حمایت خواهد کرد.



دستور جلسه (۲): بررسی آثار اجرایی مصوبه هیأت محترم وزیران (شماره ۱۷۸۸۲/ت/۶۳۷۹۴ه - مورخ

۱۴۰۵/۰۳/۰۴) درخصوص آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده ۲۲ قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری

اسلامی ایران (موضوع ارزیابی اثرات زیست محیطی طرح (پروژه) های بزرگ جدید و توسعه ای بزرگ)

علیرضا خامه زر- دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان جنوبی در این جلسه گفت اجرای آیین نامه جدید ارزیابی زیست محیطی معادن، بدون اصلاح برخی مفاد آن، روند سرمایه گذاری معدنی را با چالش جدی مواجه می کند. خامه زر با انتقاد از برخی آثار اجرایی آیین نامه جدید ارزیابی اثرات زیست محیطی معادن، خواستار اصلاح این مصوبه و تعیین فرآیندهای شفاف و زمان بندی مشخص برای بررسی گزارش های زیست محیطی شد. وی در ادامه با اشاره به آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده ۲۲ قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران گفت بر اساس مصوبه هیئت وزیران، استخراج تمامی معادن فلزی و کانی های غیرفلزی مشمول ارزیابی اثرات زیست محیطی شده است؛ موضوعی که با توجه به هدف گذاری رشد ۱۳ درصدی بخش معدن در برنامه هفتم توسعه، می تواند روند سرمایه گذاری در این حوزه را با مشکلات جدی روبه رو کند. دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی ادامه داد الزام دریافت پروانه بهره برداری به ارائه طرح ارزیابی زیست محیطی، حتی برای معادنی که فاقد واحد فرآوری در محدوده معدن هستند، موجب طولانی شدن فرآیند صدور مجوزها، توقف پروژه های معدنی و افزایش هزینه های سرمایه گذاری شده است. لذا طولانی شدن فرآیندها، معادن را از توجیه اقتصادی خارج می کند. رئیس اتاق بازرگانی بیرجند با بیان اینکه نبود زمان بندی مشخص برای بررسی گزارش های ارزیابی زیست محیطی یکی از مهم ترین مشکلات فعالان معدنی است، گفت بسیاری از معادن پس از طی تمامی مراحل فنی و دریافت گواهی کشف، ماه ها و حتی بیش از یک سال در انتظار تأیید گزارش های زیست محیطی باقی می ماندند و این موضوع موجب توقف سرمایه، افزایش هزینه ها و از بین رفتن توجیه اقتصادی پروژه ها می شود. خامه زر ادامه داد گزارش های ارزیابی پس از ارائه به ادارات کل حفاظت محیط زیست استان، در بسیاری از موارد برای مدت طولانی در استان متوقف مانده و سپس وارد فرآیند بررسی در سازمان حفاظت محیط زیست کشور می شود؛ در حالی که هیچ مهلت قانونی الزام آوری برای اعلام نظر نهایی وجود ندارد. وی ادامه داد اجرای این آیین نامه علاوه بر افزایش هزینه های سرمایه گذاری، صدور پروانه بهره برداری را به شدت زمان بر کرده و تحقق اهداف برنامه هفتم توسعه در بخش معدن را با چالش مواجه خواهد کرد. رئیس اتاق بازرگانی بیرجند با اشاره به مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گفت مقرر شد اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان آثار اجرایی این آیین نامه را به دادستان مرکز استان منعکس کند تا در خصوص معادن معرفی شده از سوی اداره کل حفاظت محیط زیست، مساعدت لازم صورت گیرد. وی افزود همچنین مقرر شد دادستانی خراسان جنوبی موضوع آثار این آیین نامه بر تولید و فعالیت های معدنی را به دادستان کل کشور منعکس کند و مجمع نمایندگان استان نیز پیگیری اصلاح این مقررات را در سطح ملی در دستور کار قرار دهد. وی با اشاره به پیشنهادهای ارائه شده برای طرح در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی کشور گفت مهم ترین پیشنهاد، اصلاح ردیف ۱۸ پیوست آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده ۲۲ قانون برنامه هفتم است تا معادن فلزی بر اساس برنامه مدیریت محیط زیست (EMP) یا ارزیابی اثرات زیست محیطی (EIA) و با تفویض اختیار به استان ها بررسی شوند و کانی های غیرفلزی از شمول این الزام خارج شوند. رئیس اتاق بازرگانی بیرجند ادامه داد همچنین پیشنهاد شده است ارائه طرح ارزیابی زیست محیطی برای



معادنی که فاقد واحد فرآوری در محدوده معدن هستند، شرط صدور پروانه بهره‌برداری نباشد. خامه‌زر تعیین مهلت زمانی مشخص و الزام‌آور برای بررسی گزارش‌های ارزیابی زیست‌محیطی، تفکیک فرآیند رسیدگی به معادن دارای واحد فرآوری و فاقد واحد فرآوری و تدوین دستورالعمل‌های جامع زیست‌محیطی متناسب با هر گروه معدنی را از دیگر پیشنهادهای مطرح‌شده عنوان کرد. وی تأکید کرد تدوین چارچوب‌های مشخص برای هر گروه معدنی، ضمن حفظ ملاحظات زیست‌محیطی، از تهیه گزارش‌های تکراری، افزایش هزینه‌ها و بروکراسی اداری جلوگیری کرده و زمینه تسریع در اجرای پروژه‌های معدنی و تحقق اهداف برنامه هفتم توسعه را فراهم خواهد کرد.

احمد پروین - رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی بیرجند در این جلسه گفت برداشت نادرست از آیین‌نامه ارزیابی اثرات زیست‌محیطی، معادن را با هزینه‌های میلیاردی و تأخیرهای یک تا دو ساله در اخذ مجوزها مواجه کرده است. وی در ادامه با انتقاد از نحوه اجرای آیین‌نامه ارزیابی اثرات زیست‌محیطی، گفت مصوبه سال ۱۳۸۴ تنها برخی طرح‌های بزرگ معدنی را مشمول ارزیابی زیست‌محیطی کرده بود، اما در حال حاضر این الزام به شکل گسترده به اغلب معادن تسری یافته است. پروین با اشاره به بند «الف» ماده ۲۲ قانون برنامه هفتم توسعه افزود در این قانون به صراحت آمده است که طرح‌های بزرگ جدید و طرح‌های توسعه بزرگ باید پیش از اجرا و بر اساس شاخص‌ها و ضوابطی که به تصویب سازمان حفاظت محیط زیست می‌رسد، مورد ارزیابی اثرات زیست‌محیطی قرار گیرند. رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی بیرجند ادامه داد هیئت وزیران نیز در آیین‌نامه اجرایی، موضوع پروژه‌های بزرگ را ملاک قرار داده و حتی اختیار اجرای آن را به استان‌ها واگذار کرده است، اما با وجود اینکه برای تدوین دستورالعمل‌های اجرایی مهلت قانونی تعیین شده، اجرای آیین‌نامه پیش از ابلاغ این دستورالعمل‌ها آغاز شده است. پروین با بیان اینکه برداشت نادرستی از مفاد آیین‌نامه صورت گرفته است، گفت در ماده ۱۸ آیین‌نامه تنها به استخراج معادن فلزی و کانی‌های غیرفلزی در شرایط مشخص اشاره شده، اما در عمل این الزام از معادن فلزی دارای واحد فرآوری به تمامی معادن فلزی و به تدریج به سایر معادن نیز تعمیم یافته است. وی با انتقاد از روند فعلی اخذ مجوزهای زیست‌محیطی تصریح کرد: اکنون بهره‌برداران معدنی ملزم به تهیه گزارش ارزیابی اثرات زیست‌محیطی (EIA) هستند؛ گزارش‌هایی که باید توسط شرکت‌های محدود و عمدتاً مستقر در تهران تهیه شود و هزینه‌ای بین ۲۰۰ میلیون تا چند میلیارد تومان به متقاضیان تحمیل می‌کند. علاوه بر این، فرآیند تهیه و بررسی این گزارش‌ها بین یک تا دو سال زمان می‌برد. رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی بیرجند در ادامه تأکید کرد در بسیاری از موارد، اجرای برنامه مدیریت زیست‌محیطی (EMP) برای کنترل و کاهش آثار زیست‌محیطی کفایت می‌کند و ضرورتی برای انجام ارزیابی‌های گسترده اولیه وجود ندارد. وی در ادامه افزود وزارت صنعت، معدن و تجارت نیز در نامه‌ای رسمی به این موضوع اشاره کرده و اعلام داشته است که برای تحقق اهداف برنامه هفتم و افزایش تولید در بخش معدن، باید آیین‌نامه به‌درستی اجرا شود و تمرکز بر ارائه برنامه‌های اصلاحی برای کاهش آثار زیست‌محیطی باشد، نه ایجاد فرآیندهای زمان‌بر و پرهزینه که مانع سرمایه‌گذاری و توسعه بخش معدن می‌شود.

علیرضا عابدی - نایب رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی بیرجند در این جلسه گفت اجرای ناقص آیین‌نامه ارزیابی زیست‌محیطی و بی‌توجهی به مراحل قانونی، معدن‌کاران را با هزینه‌ها و تکالیف غیرضروری مواجه کرده است. وی در ادامه با انتقاد از نحوه اجرای ضوابط زیست‌محیطی در بخش معدن، گفت قانون‌گذار از ابتدا سه مرحله مشخص را برای بررسی



آثار زیست محیطی فعالیت های معدنی پیش بینی کرده است، اما اکنون این مراحل به درستی اجرا نمی شود. عابدی افزود در مرحله نخست باید مشخص شود که اساساً یک فعالیت معدنی نیازمند ارزیابی اثرات زیست محیطی است یا خیر. به عنوان مثال، باید بررسی شود آیا یک معدن سنگ لاشه یا حتی معدنی مانند سنگ آهن که صرفاً عملیات استخراج در آن انجام می شود، مشمول ارزیابی اثرات زیست محیطی هست یا خیر. نایب رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی بیرجند ادامه داد قانون تصریح کرده است که این غربالگری باید انجام شود تا مشخص شود کدام فعالیت ها نیازمند ارزیابی هستند، اما این مرحله عملاً نادیده گرفته شده است. وی با بیان اینکه مرحله دوم، ارزیابی اثرات زیست محیطی توسط سازمان حفاظت محیط زیست است، گفت در صورتی که یک طرح مشمول ارزیابی شناخته شود، سازمان حفاظت محیط زیست باید آثار و پیامدهای زیست محیطی آن را مشخص و به بهره بردار اعلام کند تا مبنای اقدامات بعدی قرار گیرد. عابدی ادامه داد مرحله سوم نیز اجرای برنامه مدیریت زیست محیطی (EMP) است؛ یعنی پس از مشخص شدن آثار زیست محیطی، بهره بردار برنامه های لازم برای کاهش و مدیریت این آثار را اجرا کند. نایب رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی بیرجند تصریح نمود در حال حاضر نه مرحله تشخیص ضرورت انجام ارزیابی اجرا شده، نه سازمان حفاظت محیط زیست آثار زیست محیطی پروژه ها را تعیین کرده است، اما از معدن کار خواسته می شود همزمان با اجرای طرح، خود آثار زیست محیطی را شناسایی و برای آن راهکار ارائه کند که این موضوع با فرآیند پیش بینی شده در قانون مغایرت دارد. وی در ادامه با اشاره به آیین نامه مصوب هیئت وزیران افزود قانون برای تدوین و اجرای آیین نامه های مربوطه مهلت سه تا شش ماهه تعیین کرده و تا پیش از تهیه و ابلاغ این دستورالعمل ها، امکان اعمال الزامات قانونی وجود ندارد. نایب رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی بیرجند خاطرنشان کرد با وجود این موضوع، بدون فراهم شدن زیرساخت های قانونی و بدون توجه به مفاهیم و اصطلاحات پیش بینی شده در قانون، از معدن کارانی که حتی در معادن ساده سنگ لاشه فعالیت می کنند و هیچ گونه فرآوری مواد معدنی ندارند، مطالبه انجام ارزیابی اثرات زیست محیطی می شود؛ در حالی که هنوز مشخص نیست اساساً این معادن مشمول ارزیابی هستند یا خیر و در صورت شمول، آثار زیست محیطی آنها باید ابتدا توسط مراجع قانونی تعیین شود.

حجت الاسلام زارع حسینی - معاون رئیس کل دادگستری استان در این جلسه با اشاره به اینکه بحث محیط زیست از حقوق عامه محسوب می شود گفت بر این اساس نباید مقایسه منطقه ای در این خصوص صورت پذیرد. وی در پایان خواستار نهایت همکاری دستگاه های اجرایی در خصوص رفع این مشکل گردید.

علی خانی - مدیر کل حفاظت محیط زیست خراسان جنوبی، در این جلسه با اشاره به شرایط خاص استان خراسان جنوبی گفت این استان نه دارای جنگل های انبوه است و نه مناطق ساحلی؛ بنابراین باید از ظرفیت های قانونی موجود برای تسهیل سرمایه گذاری و فعالیت های معدنی متناسب با شرایط اقلیمی استان استفاده شود. وی در ادامه افزود در حال حاضر درخواست های واگذاری زمین برای برخی طرح های معدنی فلزی در فرآیند بررسی قرار دارد و تعدادی از استعلام ها نیز از سوی اداره کل حفاظت محیط زیست پاسخ داده شده است. همچنین بخشی از تأخیرهای گذشته در صدور مجوزها که به دستگاه های دیگر از جمله وزارت نیرو مربوط بود، در حال رفع شدن است. مدیر کل حفاظت محیط زیست استان با اشاره به تفویض برخی اختیارات به استان ها گفت بخشی از بررسی ها دیگر نیازی به ارجاع به تهران ندارد و می تواند در استان انجام شود که این موضوع روند رسیدگی به درخواست ها را تسریع خواهد کرد. خانی با تأکید بر ضرورت تفکیک مراحل



فعالیت‌های معدنی گفت باید میان مراحل اکتشاف، استخراج و فرآوری تفاوت قائل شد، زیرا آثار زیست‌محیطی هر یک از این مراحل با دیگری متفاوت است و نمی‌توان همه فعالیت‌ها را با یک نگاه ارزیابی کرد. وی ادامه داد ممکن است در مرحله استخراج، به‌ویژه در معادن سنگ لاشه، آثار زیست‌محیطی قابل توجهی وجود نداشته باشد، اما در مرحله فرآوری به دلیل تغییر در نوع فعالیت، ارزیابی‌های دقیق‌تری ضرورت پیدا کند. مدیرکل حفاظت محیط زیست خراسان جنوبی افزود پیش از الزام به انجام ارزیابی اثرات زیست‌محیطی، باید بررسی‌های اولیه انجام شود تا مشخص شود کدام طرح‌ها اساساً مشمول این فرآیند هستند. همچنین تا زمان ابلاغ آیین‌نامه اجرایی، اجرای کامل این الزامات نیازمند دقت و رعایت چارچوب‌های قانونی است. خانی ادامه داد کارشناسان محیط زیست استان با در نظر گرفتن شرایط اقلیمی، جهت وزش باد، منابع آب زیرزمینی، توپوگرافی و سایر ویژگی‌های بومی می‌توانند مشخص کنند که کدام معادن نیازمند ارزیابی اثرات زیست‌محیطی هستند و چه تعداد از آنها اساساً از این الزام مستثنی خواهند بود. وی در پایان تأکید کرد سازمان حفاظت محیط زیست باید با همکاری سایر دستگاه‌های مرتبط، پس از تدوین و ابلاغ آیین‌نامه اجرایی، ضوابط را متناسب با شرایط خراسان جنوبی بومی‌سازی کند تا ضمن صیانت از محیط زیست، روند سرمایه‌گذاری و فعالیت‌های معدنی نیز با کمترین مانع ادامه یابد.

مجتبی شریعتی‌فر - معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان جنوبی، در این جلسه اظهار نمود در مقطعی حدود ۲۱ پروژه سرمایه‌گذاری در استان‌های مختلف کشور به دلایل زیست‌محیطی متوقف شده بود که با مکاتبه وزیر محترم کشور با رئیس‌جمهور محترم، موضوع در دستور کار قرار گرفت. وی در ادامه افزود پس از دستور رئیس‌جمهور، جلسات مشترکی میان وزارت کشور و سازمان حفاظت محیط زیست برگزار شد تا مشکلات پروژه‌های متوقف‌شده بررسی و تعیین تکلیف شود. معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان جنوبی با بیان اینکه بخشی از این مشکلات برطرف شده است، گفت تاکنون موانع زیست‌محیطی ۵ پروژه رفع شده و این طرح‌ها فعالیت خود را از سر گرفته‌اند. همچنین یک پروژه نیز دارای مشکلاتی در سطح ملی است که بررسی آن همچنان در وزارت کشور و سازمان حفاظت محیط زیست ادامه دارد. شریعتی‌فر در ادامه تأکید نمود در نشست‌های مشترک وزارت کشور و سازمان حفاظت محیط زیست مقرر شده است هیچ طرح سرمایه‌گذاری به دلیل فرآیندهای اداری و اجرایی معطل نماند و مسائل در کوتاه‌ترین زمان ممکن تعیین تکلیف شود. وی با اشاره به دغدغه‌های مطرح‌شده درباره اجرای آیین‌نامه‌های زیست‌محیطی در بخش معدن گفت اگر قرار باشد صرف استناد به یک مصوبه، پیش از بررسی دقیق، پروژه‌ها متوقف شوند، این موضوع با رویکردی که در سطح ملی میان وزارت کشور و سازمان حفاظت محیط زیست دنبال می‌شود، مغایرت دارد. معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان جنوبی از سرمایه‌گذاران و فعالان اقتصادی خواست در صورت توقف هرگونه طرح یا پروژه به دلیل مسائل زیست‌محیطی، موضوع را به حوزه اقتصادی استانداری اعلام کنند تا از طریق استان و در صورت نیاز از مسیر ملی پیگیری شود. شریعتی‌فر همچنین با اشاره به موضوع ارزیابی‌های زیست‌محیطی معادن گفت در برخی موارد، انجام این ارزیابی‌ها نیازمند تخصص و امکاناتی است که در استان وجود ندارد و اگر اجرای فرآیندها به شکل فعلی ادامه یابد، ممکن است صدور مجوز برخی معادن تا سه سال به طول بینجامد؛ موضوعی که می‌تواند روند سرمایه‌گذاری و توسعه بخش معدن را با چالش جدی مواجه کند. وی در پایان افزود تلاش مدیریت استان بر این است که تا حد امکان مسائل و اختلافات در داخل استان حل‌وفصل شود و تنها مواردی که نیازمند تصمیم‌گیری ملی هستند، به وزارتخانه‌ها و دستگاه‌های ذی‌ربط ارجاع شوند.



مصوبات استانی

ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱		مقرر گردید شرکت شهرک های صنعتی استان، درخصوص واحدهایی که بیش از ۸۰ درصد پیشرفت فیزیکی دارند تا زمان تعیین تکلیف درخصوص تأمین بودجه مربوط به زیرساخت های واحدهای مستقر در شهرک های صنعتی، با گرفتن تعهد و بدون اخذ هزینه ی حق انتفاع، مجوز لازم جهت خرید انشعاب زیرساخت مربوطه از شرکت های خدمات رسان را صادر نماید.
۲	اخذ هزینه حق انتفاع زیرساخت های آب، برق و گاز از تولیدکنندگان توسط شرکت شهرک های صنعتی	مقرر گردید نمایندگان محترم استان موارد ذیل را از طریق مجلس شورای اسلامی پیگیری نمایند: - پیش بینی اعتبار مورد نیاز جهت تأمین زیرساخت های (آب، برق، گاز) شهرک های صنعتی در بودجه سنواتی سال آینده - اصلاح مواد قانونی ۳۸ و ۳۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده به منظور اختصاص بخشی از مالیات بر ارزش افزوده اخذ شده از واحدهای تولیدی و خدماتی به شهرک ها و نواحی صنعتی: با عنایت به اینکه شهرداری ها براساس مواد قانونی ۳۸ و ۳۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده و همچنین بند هفتم قانون تاسیس شرکت شهرک های صنعتی، از ارائه خدمات به شهرک ها ولو در محدوده شهری معاف هستند از اینرو تمامی هزینه های زیرساختی و عمرانی از واحدهای تولیدی و صنعتی دریافت می شود لذا با عنایت به شرایط کنونی کشور (جنگ تحمیلی، تحریم ها، افزایش قیمت ها و ...) و فشار مضاعف بر واحدهای تولیدی، مواد ۳۸ و ۳۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده اصلاح و دو تا پنج درصد از باقی مانده سهم وزارت کشور به امور عمرانی و خدماتی شهرک ها و نواحی صنعتی اختصاص یابد.
۳	بررسی آثار اجرایی مصوبه هیأت محترم وزیران (شماره ۱۷۸۸۲/ت۶۳۷۹۴- مورخ ۱۴۰۵/۰۳/۰۴) درخصوص آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده ۲۲ قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (موضوع ارزیابی اثرات زیست محیطی طرح (پروژه) های بزرگ جدید و توسعه ای بزرگ)	مقرر گردید دادستانی محترم استان اجرای طرح ارزیابی اثرات زیست محیطی (مصوبه هیأت محترم وزیران به شماره ۱۷۸۸۲/ت۶۳۷۹۴- مورخ ۱۴۰۵/۰۳/۰۴- درخصوص آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده ۲۲ قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران) را به عنوان یکی از موارد مغل تولید فعالیت های معدنی به دادستان محترم کل کشور منعکس نمایند.
۴		مقرر گردید موانع اجرای این بخشنامه و تبعات اقتصادی و اجتماعی آن از سوی نمایندگان محترم استان در مجلس شورای اسلامی، در سطح ملی منعکس و پیگیری گردد.
۵		مقرر گردید اداره کل محیط زیست استان هیچ طرح سرمایه گذاری را به دلیل فرآیندهای اداری و اجرایی معطل نگذارد و مسائل در کوتاه ترین زمان ممکن تعیین تکلیف گردد.



مصوبات ملی

ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱	اخذ هزینه حق انتفاع زیرساخت های آب، برق و گاز از تولیدکنندگان توسط شرکت شهرک های صنعتی	- اجرای ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور و ماده ۸۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و انجام تکلیف قانونی سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به پیش بینی اعتبار مورد نیاز اجرای مواد مذکور در لوایح بودجه سنواتی (باعنایت به ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور (در راستای حمایت از استقرار صنایع در شهرکها و نواحی صنعتی و رقابت پذیری تولیدات صنعتی و معدنی به دولت اجازه داده می شود در قالب بودجه های سنواتی کمکهای لازم را به شهرکها و نواحی صنعتی دولتی و غیردولتی به ویژه در امور تامین راه، آب، برق، گاز و تلفن تا ورودی واحدهای مستقر در این شهرکها انجام دهد. دستورالعمل این ماده با پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت به تایید سازمان برنامه و بودجه کشور می رسد) و ماده ۸۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) (ماده ۸۱-اصلاحی ۱۴۰۱/۰۲/۱۱: وزارتخانه های نیرو، نفت و ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلفند، نسبت به تأمین آب، برق، گاز و امکانات مخابراتی شهرکها و نواحی صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی و پارکهای علم و فناوری تا درب واحدهای صنعتی و معدنی مستقر در شهرک ها و نواحی صنعتی و معدنی و منطقه ویژه اقتصادی و واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارکهای علم و فناوری اقدام کنند. سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور موظف است اعتبار مورد نیاز را در لوایح بودجه سنواتی به این منظور پیش بینی کند). - اختصاص بخشی از مالیات بر ارزش افزوده اخذ شده از واحدهای تولیدی و خدماتی به شهرکها و نواحی صنعتی: باعنایت به اینکه شهرداری ها براساس مواد قانونی ۳۸ و ۳۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده و همچنین بند هفتم قانون تاسیس شرکت شهرک های صنعتی، از ارائه خدمات به شهرکها ولو در محدوده شهری معاف هستند از اینرو تمامی هزینه های زیرساختی و عمرانی از واحدهای تولیدی و صنعتی دریافت می شود لذا با عنایت به شرایط کنونی کشور (جنگ تحمیلی، تحریم ها، افزایش قیمت ها و ...) و فشار مضاعف بر واحدهای تولیدی، مواد ۳۸ و ۳۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده اصلاح و دو تا پنج درصد از باقی مانده سهم وزارت کشور به امور عمرانی و خدماتی شهرکها و نواحی صنعتی اختصاص یابد. - مشارکت وزارت جهاد کشاورزی در کمک و تأمین هزینه ها و اعتبارات مرتبط با ایجاد و نگه داشت زیرساخت مورد نیاز شهرک های صنعتی: باعنایت به قانون انتزاع و تمرکز وظایف و اختیارات مرتبط با زنجیره مواد غذایی و صنایع تبدیلی از وزات صنعت، معدن و تجارت به وزارت جهاد کشاورزی با توجه به استقرار بسیاری از واحد های مرتبط با صنایع کشاورزی، غذایی، تبدیلی و امور دام در شهرکها و نواحی صنعتی، پیشنهاد می گردد به منظور کمک به شرکت شهرکهای صنعتی خصوصاً تامین اعتبارات مرتبط با ایجاد زیر ساخت که نهایتاً موجبات کاهش سهم بهره بردار نهایی را باعث خواهد گردید، وزارت جهاد کشاورزی نیز در کمک و تامین هزینه ها و اعتبارات مرتبط با ایجاد و نگه داشت زیر ساخت مورد نیاز مشارکت نماید.



- عدم دریافت حق تعدیل از متقاضیان توسط شرکت شهرک های صنعتی: با توجه به مطالبه شرکت شهرک های صنعتی مبنی بر دریافت حق تعدیل علاوه بر قیمت تمام شده و با عنایت به رأی شماره ۷۷/۳/ه و ۲۲۱/۷۶- ۱۳۸۱/۵/۷ دیوان عدالت اداری (طبق ماده یک قانون تاسیس شرکت شهرک های صنعتی ایران و با عنایت به مفاد مواد ۴ و ۶ قانون مذکور، شرکت شهرک های صنعتی مجاز به دریافت وجه مازاد بر قیمت تمام شده تحت عناوین دیگر نمی باشد) موضوع مورد بررسی حقوقی قرار گرفته و مستندات قانونی مربوطه مورد بحث و تجدید نظر قرار گیرد.		
- اصلاح ردیف ۱۸ پیوست طرح های مشمول مصوبه هیأت محترم وزیران (شماره ۱۷۸۸۲/ت/۶۳۷۹۴ه - مورخ ۱۴۰۵/۰۳/۰۴) درخصوص آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده ۲۲ قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (موضوع ارزیابی اثرات زیست محیطی طرح (پروژه) های بزرگ جدید و توسعه ای بزرگ): در ردیف ۱۸ این پیوست درخصوص فعالیت های صنعتی و معدنی قید شده است: استخراج کلیه معادن فلزی و کانی غیر فلزی مشمول طرح ارزیابی زیست محیطی می گردد که با عنایت به پیش بینی رشد ۱۳ درصدی معادن در برنامه پنج ساله هفتم توسعه از یک سو و وقفه طولانی ارزیابی زیست محیطی برای معادن مشمول از سوی دیگر، پیشنهاد می گردد: معادن فلزی مشمول EMP (برنامه مدیریت محیط زیست) یا EIA (ارزیابی اثرات زیست محیطی) شوند و این موضوع به استان ها تفویض اختیار گردد و کانی های غیر فلزی نیز از شمولیت طرح مذکور حذف گردد. - بررسی طرح های EIA که هم اکنون در تهران متمرکز می باشد، به ادارات کل حفاظت محیط زیست استانی تفویض گردد. (براساس ماده ۴ تصویب نامه مذکور) - عدم الزام دریافت پروانه بهره برداری معادن به ارائه طرح ارزیابی زیست محیطی برای معادن فاقد واحد فرآوری در محدوده معدن - تعیین مهلت زمان مشخص و الزام آور برای بررسی گزارش های ارزیابی زیست محیطی از زمان ارائه گزارش به ادارات کل محیط زیست استانی تا اعلام نتیجه نهایی توسط سازمان حفاظت محیط زیست کشور برای معادن دارای واحد فرآوری در داخل محدوده معدن (مشمول ماده ۹۰ آیین نامه اجرایی قانون معادن) - الزام به اعمال رویه های متفاوت و تفکیکی میان معادن دارای واحد فرآوری و فاقد آن، مطابق تفاهمنام های قبلی وزارت صمت و سازمان حفاظت محیط زیست، به منظور شفاف سازی فرآیندها و کاهش اختلاف برداشت ها در اجرای مقررات - تدوین چارچوب جامع و کاربردی طرح های زیست محیطی به تفکیک نوع معدن توسط سازمان حفاظت محیط زیست در جهت تسهیل فرایندها، کاهش هزینه ها و بروکراسی اداری و در نتیجه افزایش سرعت اجرای پروژه ها: با عنایت به اینکه بسیاری از مسائل زیست محیطی در معادن دارای ویژگی های مشترک هستند به جای اینکه هر معدن به صورت جداگانه ملزم به تهیه طرح های زیست محیطی مشابه و تکراری باشد، برای هر گروه معدنی دستورالعمل های مشخص و جامعی تدوین گردد. (به عنوان مثال، برای معادن مس، آهن یا سایر مواد معدنی، مجموعه ای از الزامات و اصول زیست محیطی مشخص تعریف شود تا بهره برداران بر اساس آن فعالیت نمایند).	بررسی آثار اجرایی مصوبه هیأت محترم وزیران (شماره ۱۷۸۸۲/ت/۶۳۷۹۴ه - مورخ ۱۴۰۵/۰۳/۰۴ درخصوص آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده ۲۲ قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (موضوع ارزیابی اثرات زیست محیطی طرح (پروژه) های بزرگ جدید و توسعه ای بزرگ)	۲