



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان جنوبی

شماره نشست : ۶۶	تاریخ جلسه: ۱۴۰۴/۰۸/۲۴	ساعت شروع: ۱۲:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۴:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی
-----------------	------------------------	------------------	-------------------	-------------------------

دستور جلسه

پیش از دستور:

دستور جلسه :

- بررسی دلایل توقف معافیت ۲۰ درصد کمک دولت سهم بیمه کارفرمایی روزنامه های محلی استان
- عدم اجرای بخشودگی پنجاه درصدی هزینه موضوع تبصره ۳ ماده ۶ قانون معادن در راستای سیاست تشویقی دولت برای سه استان خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و جنوب استان کرمان در فرایند تمدید (دستور العمل های شورای عالی معادن به شماره ۶۰/۹۴۴۴۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۰۵ و شماره ۶۰/۸۴۴۳۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۳۱)

خارج از دستور:

- آزادسازی بلوکه ها، پهنه ها و مزایده های منجمد معادن
- درخواست کانون کارآفرینان استان
- کارگروه توسعه شرق
- مسئولیت اجتماعی معادن
- پیشنهادات نماینده محترم مردم شریف شهرستان های قائنات و زیرکوه در مجلس شورای اسلامی درخصوص جلسات شورای گفت و گوی استان



مشروح مذاکرات

دستور جلسه (۱): بررسی دلایل توقف معافیت ۲۰ درصد کمک دولت سهم بیمه کارفرمایی روزنامه های محلی

استان

علیرضا خامه‌زر، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند و دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان جنوبی، در شصت و ششمین جلسه شورای گفت و گوی استان که در مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۲۴ در محل اتاق بازرگانی بیرجند برگزار گردید، اعلام نمود: زمانی که روزنامه‌ها اقدام به پذیرش آگهی از اشخاص حقوقی می‌نمایند، این موضوع از سوی تأمین اجتماعی به عنوان یک فعالیت پیمانکاری در نظر گرفته شده و مشمول ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی می‌شود. بر اساس این ماده قانونی، اشخاص حقوقی طرف قرارداد روزنامه‌ها ملزم به رعایت ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی می‌باشند و زمانی که برای صدور مفاصاحساب، روزنامه‌ها به تأمین اجتماعی معرفی می‌گردند، به لحاظ اینکه پیمانکاران طبق مصوبه سال ۱۳۶۱ هیأت وزیران درخصوص استفاده از معافیت کمک دولت حق بیمه سهم کارفرما تا میزان ۵ نفر مستثنی گردیده‌اند و مشمول مصوبه مذکور نمی‌گردند لذا روزنامه‌های محلی که مشمول کمک دولت هستند به استناد همین فعالیت پیمانکاری با دستور اداری که در چند سال اخیر توسط تأمین اجتماعی اجرا می‌گردد از کمک دولت خارج می‌شوند که این امر روزنامه‌های محلی استان را با چالش مواجه نموده است.

علی جعفرپور مقدم - مدیر مسئول روزنامه آوای خراسان جنوبی، در این جلسه به تشریح چالش‌های پیش روی روزنامه‌های محلی پرداخت و اظهار داشت: طبق قانون، روزنامه‌ها از معافیت ۲۰ درصدی حق بیمه سهم کارفرما تا ۵ نفر نیروی کار برخوردار می‌باشند و این قانون سال‌هاست که به‌طور معمول اجرا می‌شده است، اما طی یک تا دو سال اخیر در استان، تأمین اجتماعی در هر بار بازرسی که از شرکت‌های که در روزنامه آگهی می‌دهند، فاکتورهای صادره درخصوص درج آگهی را در زمره پیمانکاری طبقه‌بندی می‌کند و در نتیجه این امر روزنامه‌ها از حمایت‌های دولتی محروم می‌شویم. جعفرپور در ادامه اذعان داشت این رویه موجب شده تقریباً هر ماه چهار تا پنج نوبت مجبور شویم به اداره تأمین اجتماعی مراجعه کرده و درخواست خود را به هیئت‌های مربوطه ارائه دهیم. پس از بررسی‌های مکرر، آنان درنهایت متوجه می‌شوند که هر کارگاه روزنامه، خود دارای کارفرما و نیروی کارگری است و در نتیجه، پرونده از حالت پیمانکاری خارج شده و به وضعیت عادی بازمی‌گردد اما این روند به حدی زمان‌بر و پیچیده شده که عملاً مجبوریم یک نیروی انسانی را به‌طور کامل به پیگیری این پرونده در تأمین اجتماعی اختصاص دهیم. از سوی دیگر، در بدنه اجرایی تأمین اجتماعی استان با سخت‌گیری‌های بسیار شدیدی مواجهیم؛ به‌گونه‌ای که حتی بنده به عنوان خبرنگاری با ۲۰ تا ۲۵ سال سابقه، هر بار که بازرسی از سوی تأمین اجتماعی انجام می‌شود، باید بیش از یک ساعت وقت صرف معرفی خود و توضیح وضعیت کنم. مدیرمسئول روزنامه آوا با اشاره به پیشنهادات مطرح شده در جلسه کارشناسی شورا، خواستار پیگیری جدی موضوع در سطح ملی شد و گفت: با توجه به اینکه درج آگهی در روزنامه‌ها یکی از فعالیت‌های جنبی روزنامه‌ها و توسط نیروهای بیمه شده که در همان مجموعه مشغول بکار و بیمه سازمان تأمین اجتماعی هستند، انجام می‌شود و فعالیت اصلی و عمده



روزنامه ها در جهت موضوع اصلی روزنامه ها می باشد لذا تمهیداتی در نظر گرفته شود تا هزینه های درج آگهی به عنوان فعالیت پیمانکاری (که مشمول ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی بوده) لحاظ نشود.

سید حسین فراتی، مدیر کل تأمین اجتماعی استان، در این جلسه با اشاره به سیاست های جدید حمایتی اظهار داشت: بر اساس قانون برنامه هفتم، میزان کمک های دولتی به کارگاه ها محدود شده است. وی در ادامه با اشاره به دستورالعمل سال ۱۳۹۹ افزود: بر اساس این دستورالعمل که در ۲۷ فروردین ۱۳۹۹ از سوی سازمان تأمین اجتماعی صادر شد، کارگاه های مشمول معافیت پرداخت سهم کارفرما تا پنج نفر بیمه شده از تاریخ شروع فعالیت پیمانکاری از شمول کمک دولتی خارج می شود. و ارسال لیست و پرداخت حق بیمه پرسنل با نرخ کامل حق بیمه خواهد بود و بر این اساس شمول مجدد کمک دولت منوط به بازرسی تحقیقی و تعیین فعالیت اصلی کارگاه مطابق با فهرست مصوب فعالیت ها است. مدیر کل تأمین اجتماعی استان در پاسخ به موارد مطروحه از سوی مدیرمسئول روزنامه آوای خراسان جنوبی گفت: در مواردی که فاکتورها به عنوان سفارش کار ثبت شوند، در سامانه هوشمندسازی کمک دولت به عنوان قرارداد پیمانکاری شناسایی می شوند، از آنجا که در خراسان جنوبی موسسه حسابرسی مستقل برای رسیدگی به این موارد وجود ندارد، پرونده ها از طریق موسسه حسابرسی منطقه ای خراسان بزرگ به سازمان مرکزی ارسال می شود. فراتی با اشاره به محدودیت های قانونی خاطرنشان کرد: برای این قبیل بدهیها در صورت اعتراض امکان رسیدگی در هیئتهای تشخیص مطالبات وجود دارد، اما با توجه به دستورالعمل جدید اردیبهشت ماه ۱۴۰۴، در خصوص اسناد هزینه مستند به فاکتور با موضوع درج آگهی در مطبوعات و نشریات، بازرسان دفاتر قانونی پس از احراز کارگاه ثابت و کنترل وجوه درآمدی صادر کننده فاکتور، می توانند اسناد را در گزارش بازرسی دفاتر قانونی خریدار، در ستون غیر مشمول کاربرگ ۲ طبقه بندی نمایند. وی در پایان پیشنهاد خود را اینگونه مطرح کرد: پیشنهاد می کنم برای حل مشکل انتشارات محلی، به عنوان یک مورد خاص، درخواست استثنا به وزارتخانه مربوطه ارسال شود. در صورت لزوم، حتی می توان موضوع را در قالب یک لایحه قانونی پیگیری کرد تا چالش های پیش روی این بخش مرتفع شود.

غلامحسین حسینی، رئیس اتاق تعاون استان، اظهار داشت: ماهیت فعالیت روزنامه ها، درآمدزایی از طریق نشر آگهی هاست. وقتی روزنامه ای آگهی منتشر می کند، در حال انجام کاری است که منبع درآمدش محسوب می شود. این فعالیت را نباید در قالب پیمانکاری تعریف کرد. وی با اشاره به مبانی قانونی افزود: به نظر می رسد این موضوع اساساً تحت شمول قوانین رابطه کارگری و کارفرمایی است و مقررات پیمانکاری را مشمول نمی شود. موضوع اصلی این است که اگر روزنامه ای مثلاً از منطقه ویژه اقتصادی آگهی دریافت کند، این فعالیت همان کار اصلی اوست، نه پیمانکاری. رئیس اتاق تعاون استان با تأکید بر لزوم حمایت از واحدهای تولیدی و خدماتی استان گفت، در صورت عدم حمایت بسیاری از استان های کمتر برخوردار قادر نخواهند بود فعالیت اقتصادی خود را ادامه دهند و لازم است در این زمینه چاره اندیشی جدی صورت گیرد.

سید حسن هاشمی، نماینده مردم شریف شهرستان های بیرجند، خوسف و درمیان در مجلس شورای اسلامی، در این جلسه با تأکید بر لزوم حمایت از حوزه نشر و روزنامه نگاری در استان اظهار داشت: حوزه نشر و روزنامه نگاری در خراسان جنوبی باید مورد حمایت جدی قرار گیرد. انتظار ما این است که قوانین به نفع ناشرین تفسیر شود. وی با تشریح



مبانی قانونی افزود: هنگامی که ماده ۲۸ قانون برنامه هفتم، روزنامه‌ها را جزو کارگاه‌ها محسوب می‌کند و آیین‌نامه‌های مربوطه نیز بر این موضوع تصریح دارند، باید به این امر توجه کرد که وقتی به روزنامه اجازه انجام کاری را می‌دهیم، این فعالیت باید در چارچوب وظایف ذاتی آن تعریف شود. هاشمی با تمایز قائل شدن بین پیمانکاری و فعالیت ذاتی روزنامه‌ها تصریح کرد: پیمانکاری دارای تعریف و شرایط مشخصی است و نباید سایر فعالیت‌ها را به صورت نامعین در این چارچوب گنجانده. فعالیت اصلی روزنامه‌ها باید به گونه‌ای تفسیر شود که در چهارچوب مأموریت‌های ذاتی آنان قرار گیرد. نماینده مردم بیرجند در پایان با تأکید بر تفسیر قانون به نفع روزنامه‌ها گفت: تفسیر قانون به نفع روزنامه‌ها نه تنها امری مطلوب، بلکه کاملاً مشروع و منطبق با موازین حقوقی است. این رویکرد می‌تواند زمینه‌ساز توسعه فعالیت‌های مطبوعاتی در استان باشد.

سلمان اسحاقی، نماینده مردم شریف شهرستان‌های قائنات و زیرکوه در مجلس شورای اسلامی، در این جلسه اظهار داشت: قانون باید به نفع مردم تفسیر و اجرا شود. لذا باتوجه به اینکه روزنامه‌ها وظیفه اطلاع‌رسانی و معرفی خدمات به مردم را بر عهده دارند و در این فرآیند، خدمت دهنده، نوع خدمت و خدمت‌گیرنده مشخص است، بنابراین نباید با مشکل مواجه شوند.

محمدجعفر عبداللہی، رئیس کل دادگستری استان، در این جلسه با اشاره به تناقض موجود در برخورد با روزنامه‌ها اظهار داشت: از سویی، روزنامه‌ها در درج آگهی از سوی بازرسان تامین اجتماعی به عنوان پیمانکار محسوب می‌شوند و از سوی دیگر از خبرنگاران همان دفاتر روزنامه نیز وجهی از طریق سازمان تامین اجتماعی دریافت می‌شود. این سؤال مطرح است که چگونه ممکن است از یک محل دوبرار مکلف به پرداخت حق بیمه به تأمین اجتماعی باشند؟ وی با تأکید بر ضرورت بازتعریف جایگاه قانونی روزنامه‌ها افزود: دفاتر روزنامه‌ها نباید در زمره پیمانکاران و مقاطعه‌کاران دسته‌بندی شوند. اگر قرار باشد قانون به این شکل تفسیر شود، دیگر نیازی به اقدامات اصلاحی جداگانه نخواهد بود.

ابوالفضل حاجی نژاد - مدیرکل دیوان محاسبات استان در این نشست به استناد ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی اظهار داشت با توجه به عدم احراز رابطه کارفرمایی و انجام فعالیت به صورت فاکتوری، مبحث مطرح شده از مفاد ماده ۳۸ خروج موضوعی دارد.

دستورجلسه (۲): عدم اجرای بخشودگی پنجاه درصدی هزینه موضوع تبصره ۳ ماده ۶ قانون معادن در راستای سیاست تشویقی دولت برای سه استان خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و جنوب استان کرمان در فرایند تمدید دستورالعمل‌های شورای عالی معادن به شماره ۶۰/۹۴۴۴۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۰۵ و شماره ۶۰/۸۴۴۳۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۳۱

علیرضا خامه‌زر، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند و دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان جنوبی عنوان نمود: براساس سیاست حمایتی دولت و براساس نظر شورای عالی معادن مقررگردیده است: "با توجه به ضرورت تشویق سرمایه گذاری در استان‌های سیستان و بلوچستان، خراسان جنوبی و جنوب استان کرمان، کلیه تعرفه‌های تبصره ۳ ماده ۶ قانون معادن گروه‌های ۶ گانه مواد معدنی با ضریب ۵۰ درصد تعرفه مصوب سال، محاسبه گردد. (بخشنامه‌های شماره ۶۰/۹۴۴۴۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۰۵ و ۶۰/۸۴۴۳۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۳۱) که



مصوبه مذکور در ابتدا برای کلیه مراحل اعم از صدور و تمدید پروانه اکتشافی انجام و پس از استعلام صورت گرفته توسط اداره کل صمت استان از دفتر اکتشاف وزارت مطبوع و پاسخ اعلام شده مبنی بر مدنظر بودن اعمال تخفیف یاد شده فقط در مرحله صدور پروانه اکتشاف، عملاً کلیه مراحل تمدید که اصل و تداوم انجام سرمایه گذاری است را از بخشودگی صدراشاره خارج نموده است لذا با توجه به توقف بخشودگی مذکور در مراحل تمدید، شمولیت و یا عدم شمولیت آن در سال های آتی و طرح این موضوع که آیا دفتر مذکور صلاحیت تفسیر رأی شورای عالی معادن را دارد یا خیر؟! و با عنایت به تفاسیر مختلف از بخشنامه مذکور، موضوع در دستور کار دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قرار گرفته است.

احمد پروین، رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی بیرجند، با اشاره به پیگیری های انجام شده در جلسات پیشین، اظهار داشت: در هفته گذشته، موضوع تمدید پروانه ها را بار دیگر با ارائه مستندات کامل مطرح و از حقوق معدن داران استان دفاع کردیم. با این حال، چنانچه این روند اصلاح نشود، بی شک فعالان بخش معدن در آینده با وضعیت دشوارتری مواجه خواهند شد. وی حل این مسئله را برای استان ضروری خواند و افزود: مردم و سرمایه گذارانی که قصد فعالیت در بخش معدن را دارند، توانایی پرداخت تعرفه های سنگین ناشی از تفاسیر نادرست را ندارند. حال آن که مرجع اصلی تصویب تعرفه ها، شورای عالی معادن است و مصوبه سال ۱۴۰۰ - که برای حمایت از استان های معدنی مانند سیستان و بلوچستان، خراسان جنوبی و کرمان تدوین شده - به وضوح این موضوع را روشن ساخته است. متأسفانه یک تفسیر اشتباه، موجب شده تمدید پروانه ها بدون پشتوانه قانونی لازم، با محدودیت مواجه شود. پروین در ادامه خاطرنشان کرد: مصوبه سال ۱۴۰۰، تعرفه ها را به طور دقیق مشخص کرده و هیچ اشاره ای به محدودیت یا عدم امکان تمدید پروانه ها نکرده است؛ اما در عمل، تمدید پروانه ها بر اساس تفسیری صورت می گیرد که به باور ما، خلاف واقع و ضروری است که در سطح ملی اصلاح گردد. ایشان با رد این تصور که معدن داران به دنبال اتلاف وقت یا قصور در انجام کارهای خود هستند، تأکید کرد: اگرچه ممکن است موارد استثنایی محدودی وجود داشته باشد، اما در اکثر قریب به اتفاق موارد، معدن داران حتی فرصت کافی برای رسیدگی به تمام امور را نمی یابند. اعمال فشار بیش از حد و حذف معافیت ها می تواند به نتایج ناقص و زیان باری برای معدن کاران بیانجامد. رئیس کمیسیون معدن در پایان با تأکید بر لزوم طرح این موضوع در نخستین جلسه شورای عالی معادن، تصریح کرد: این مشکل در سطح استان قابل حل نیست و باید در سطح ملی مورد بررسی و اصلاح قرار گیرد. وی در پایان از تلاش های صورت گرفته برای پیگیری موضوع در جلسات قبلی تقدیر کرد و ابراز امیدواری نمود که با اصلاح تفاسیر، مسیر فعالیت برای معدن داران استان هموار شود.

مصطفی نخعی، نماینده مردم شریف شهرستان های سریشه و نهبندان در مجلس شورای اسلامی در این جلسه اظهار داشت: به باور بنده، موضوع مورد بحث ذیل تعرفه ها محسوب نمی گردد و مصوبه حاضر از صحت قانونی برخوردار است؛ چرا که ماهیت آن پرداخت است، نه تعرفه.

ابوالفضل حاجی نژاد - مدیرکل دیوان محاسبات استان در این جلسه اظهار نمود، مدیر کل دفتر وزارت صمت در جایگاهی نیست که مصوبه شورای عالی معادن را تغییر دهد. با این وجود اعلام می گردد این بخشودگی شامل مراحل تمدید نیز می باشد و سامانه کاداستر از این منظر دارای ایراد هست که می بایست مورد بازبینی و اصلاح قرار گیرد. ضمناً پیشنهاد



می‌گردد نامه‌ای در این خصوص از سوی اداره کل صمت استان جهت ارائه طریق به شورای عالی معادن ارائه و پیگیری گردد.

مجتبی شریعتی‌فر، سرپرست معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان جنوبی، در خصوص موضوع مطروحه گفت: به نظر تمدید پروانه‌ها نباید ذیل تعرفه‌ها محاسبه شود. آنچه ما به عنوان تعرفه برای پروانه‌های اکتشاف دریافت می‌کنیم، ماهیتاً با موضوع تمدید متفاوت است و بهره‌برداری نباید مشمول این رویه شود. سرپرست معاون اقتصادی استانداری با اشاره به محدودیت‌های فنی در استان تصریح کرد: دستگاه‌های موجود در استان تنها توانایی حفاری تا عمق ۳۰ تا ۴۰ متر را دارند. البته اگر سرمایه‌گذاران پیشرفت قابل توجهی نداشته باشند، به طور طبیعی موافقت با بهره‌برداری صورت نخواهد گرفت. ایشان در ادامه به مشکلات سامانه کاداستر اشاره و خاطرنشان کرد: مکاتبات لازم برای تمدید پروانه‌ها در سامانه کاداستر انجام شده، اما این موارد هنوز به شورای عالی معادن ارسال نشده است. مدیرکل دفتر وزارتخانه نیز در این زمینه با محدودیت‌های مواجهه است. سرپرست معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری در پایان با تأکید بر لزوم جذب سرمایه‌گذاری گفت: در پی یافتن پشتوانه‌های قانونی برای جذب سرمایه‌گذار هستیم و باید از کلیه ظرفیت‌های قانونی موجود استفاده کنیم. در حال حاضر دو چالش اصلی وجود دارد: اول قرارگیری عبارت تمدید پس از صدور پروانه و دوم تصمیم‌گیری دفتر مرکزی در این زمینه. با افزایش درخواست‌های تمدید در استان، ضرورت حل این مشکلات بیشتر احساس می‌شود.

خارج از دستور (۱): آزادسازی بلوکه‌ها، پهنه‌ها و مزایده‌های منجمد معادن

احمد پروین، رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی بیرجند با اشاره به یکصد و سی و سومین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی که به ریاست وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی در مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۱۹ در محل اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران برگزار گردید به گزارشی از مباحث جلسه مذکور درخصوص "آزاد سازی بلوکه‌ها، پهنه‌ها و مزایده‌های منجمد معادن با توجه به پیش بینی رشد ۱۳ درصدی بخش معدن در قانون برنامه ۵ ساله هفتم پیشرفت کشور" و نتایج آن پرداخت.

خارج از دستور (۲): درخواست کانون کارآفرینان استان

رضا فروزانفر، رئیس کانون کارآفرینان برتر استان، در این جلسه با اشاره به اهمیت نقش مدیریت در توسعه اقتصادی اظهار داشت: یکی از مؤلفه‌های اساسی بهبود فضای کسب و کار، کیفیت مدیریت و تصمیم‌گیری‌های مدیران ارشد است. وی در ادامه درخواست پیگیری موضوعات زیر را مطرح نمود.

۱. پیگیری جدی پروژه نیمه‌تمام هتل کویر و احیای این طرح سرمایه‌گذاری
 ۲. بازننگری و اصلاح عناوین شغلی با مساعدت نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی
 ۳. ساماندهی وضعیت مشاغل سخت و زیان‌آور در استان و تدوین سازوکارهای حمایتی
- رئیس کانون کارآفرینان برتر استان در پایان تأکید نمود تحقق این موارد می‌تواند نقش مهمی در رونق اقتصادی استان و بهبود محیط کسب‌وکار ایفا نماید.

**خارج از دستور (۳): کارگروه توسعه شرق**

علیرضا خامه‌زر، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند و دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان جنوبی با اشاره به یکصد و سی و ششمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی که با حضور جناب آقای دکتر پور محمدی معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور در مورخ ۱۴۰۴/۰۷/۰۲ در اتاق بازرگانی مشهد برگزار گردیده است، اعلام داشت در این جلسه مقرر گردیده است: کارگروه توسعه زیرساخت‌های منطقه شرق کشور با حضور استانداران، روسای اتاق‌های بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و روسای سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان‌های منطقه شرق و گلستان در سازمان برنامه و بودجه کشور با هدف تعیین معدل و نقشه راه توسعه منطقه شرق کشور و جبران عقب ماندگی‌های گذشته ایجاد و فعال گردد که مراتب طی مکاتبه شماره ۱۴۰۴/۱۸۹۵/الف مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۲۰ جهت استحضار سرپرست محترم معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان جنوبی و ریاست محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان اعلام شده است که با عنایت به اهمیت موضوع درخواست می‌گردد موضوع به طور جدی پیگیری گردد.

خارج از دستور (۴): مسئولیت اجتماعی معادن

مصطفی نخعی - نماینده مردم شریف شهرستان‌های نهبندان و سربیشه در مجلس شورای اسلامی، با تأکید بر لزوم تمایز در شیوه‌های حمایتی از فعالان اقتصادی، اظهار داشت: معضل اصلی این است که در کشورمان حمایت‌های گسترده‌ای صورت می‌گیرد، اما در مواجهه با مواردی که نیازمند نظارت جدی یا حتی اقدامات تنبیهی است، هیچ تمایزی بین سرمایه‌گذاران قائل نمی‌شویم. وی با پرننگ کردن نقش مسئولیت‌پذیری اجتماعی سرمایه‌گذاران افزود: سرمایه‌گذاری تنها به معنای برداشت از منابع و بهره‌برداری نیست؛ سرمایه‌گذار باید در قبال مردم منطقه نیز احساس تعهد کند. این نماینده مجلس با اشاره به لزوم تفاوت در رفتار با سرمایه‌گذاران متعهد، تصریح کرد: اگر فردی در منطقه‌ای واحد فرآوری احداث کرده، حقوق دولتی را به موقع می‌پردازد و برای اشتغالزایی چندین روستای اطراف ارزش قائل است، قطعاً باید در سیاست‌های حمایتی، با او متفاوت از دیگران رفتار شود. نخعی با انتقاد از عملکرد برخی معادن استان، مثال ملموسی را مطرح کرد: در منطقه‌ای شاهدیم که یک معدن سالانه ۴۰۰ کیلوگرم طلا استحصال می‌کند، اما مردم روستای مجاور حتی برای تأمین آب آشامیدنی خود با مشکل مواجهند. چنین شرایطی به هیچ وجه قابل قبول نیست و حمایت‌های بی‌قید و شرط، هیچ گره‌ای از مشکلات مردم باز نمی‌کند. وی موضع خود را اینگونه تشریح نمود: من با اصل حمایت مخالفتی ندارم، بلکه با حمایت فله‌ای و یکسان‌ساز مخالفم. پشتیبانی باید از کسی صورت گیرد که دغدغه مردم را دارد، شرایط دولت را درک می‌کند و عملکرد گذشته‌اش گواه پایبندی او به مسئولیت‌های اجتماعی است. نماینده نهبندان و سربیشه در بخش دیگری از سخنان خود با اشاره به جذابیت‌های استان خاطرنشان کرد: اگر ظرفیت‌های معدنی و اقتصادی استان جذابیت نداشت، این حجم از فعالان اقتصادی در صف سرمایه‌گذاری قرار نمی‌گرفتند. وی بر بهره‌گیری از تجربه استاندار تأکید و اظهار داشت: باید از تجربه گران‌بهای چنددهه‌ای استاندار در مدیریت استان‌های مختلف استفاده کنیم و سازوکار جامع و دقیقی برای حوزه معدن تدوین نماییم. نخعی با بیان نتیجه غفلت از مسئولیت اجتماعی هشدار داد: نمی‌توان پذیرفت که معادن سالانه هزاران میلیارد تومان درآمد ایجاد کنند، اما ساکنان حاشیه آنان در فقر، محرومیت، سوءتغذیه و بی‌آبی به سر



برند. وی راهکار این معضل را چنین ترسیم کرد: در جایی که قانون مانعی ایجاد نکرده است، ضروری است برنامه‌ریزی کنیم تا محرومیت مردم پایان یابد و از مواهب توسعه برخوردار شوند. شورای معادن و اتاق بازرگانی موظفند برنامه‌ای جامع تدوین کنند تا تکلیف معادن و سهم مردم از این ثروت ملی به وضوح مشخص شود. نخی در پایان تاکید نمود اگر قرار به حمایت است، این حمایت باید مبتنی بر تفکیک و تمایز باشد. حمایت یکسان و بدون برنامه‌ریزی، نه خیری برای مردم دارد و نه محرکی برای توسعه پایدار استان.

سجاد صباغ - رئیس هیأت مدیره شرکت طاق بیست در این جلسه اظهار نمود: یکی از مهم‌ترین موضوعات در حوزه مسئولیت‌های اجتماعی معادن، توجه به استفاده از ظرفیت‌های صنایع محلی و داخلی استان است. هر معدن فلزی که در استان فعالیت می‌کند، در صورت عرضه محصولات با قیمت و کیفیت رقابتی، قطعاً می‌تواند به رونق بخش معدن کمک شایانی نماید. وی در ادامه با اشاره به مزایای فعالان حوزه سازه‌های فلزی افزود: این واحدها با انجام فرآیند فرآوری و تبدیل مواد معدنی، بدون نیاز به زیرساخت‌های گسترده آب، برق و گاز، می‌توانند زمینه‌ساز اشتغالزایی برای ۵۰۰ تا ۶۰۰ نفر از نیروهای بومی در استان شوند. صباغ در پایان تأکید کرد: این رویکرد نه تنها به توسعه متوازن منطقه کمک می‌کند، بلکه موجب تحقق اهداف مسئولیت اجتماعی معادن نیز خواهد شد.

مهدی پارسا، مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان، در این جلسه از تدوین پیش‌نویس طرح مسئولیت‌های اجتماعی در حوزه معادن خبر داد و اظهار داشت: این طرح با همکاری مجمع نمایندگان استان به‌زودی تهیه و ابلاغ خواهد شد. وی در ادامه با تأکید بر ضرورت توجه معادن و واحدهای صنعتی به مسئولیت‌های اجتماعی خود افزود: از ابتدای سال جاری، حساب‌های بانکی ۳۸ معدن به استان انتقال یافته و هم‌اکنون در حال پیگیری افزایش کارکرد این حساب‌ها هستیم. بر این اساس، لازم است مسئولیت‌های اجتماعی این واحدها در چارچوبی مشخص و قابل پیگیری تعریف شود. پارسا با اشاره به تذکر قبلی استاندار محترم در شورای معادن استان خاطرنشان کرد: ایشان تأکید کرده بودند که شایسته نیست یک واحد معدنی در منطقه‌ای فعالیت کند بدون آنکه اثرات مثبت آن به مردم و محیط اطراف منتقل شود. به همین منظور، جلسه‌ای با حضور نماینده حقوقی و با همکاری معاون امور عمرانی استانداری تشکیل شد تا چارچوب مسئولیت‌های اجتماعی معادن استان تدوین گردد. مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان با اشاره به مصادیق عینی اجرای این سیاست گفت: به‌عنوان نمونه، یکی از معادن طلای استان مکلف شده است پروژه‌های عمرانی مشخصی را در روستاهای محدوده خود اجرا کند که این پروژه‌ها توسط شورای اسلامی همان مناطق ابلاغ می‌شود. در جلسات گذشته، روند اجرای این پروژه‌ها پیگیری و موانع پیش‌روی آن برطرف شده است. پارسا در پایان با اشاره به شرایط اقتصادی کشور تصریح کرد: در وضعیت کنونی، دولت هزینه‌های قابل توجهی را در حوزه توسعه و حمایت از مردم متقبل شده است. انتظار داریم واحدهای معدنی نیز با مشارکت فعال خود، علاوه بر ایفای نقش در تولید، سهم مؤثری در بهبود رفاه و توسعه محلی داشته باشند.

خارج از دستور (۵): پیشنهادات نماینده محترم مردم شریف شهرستان‌های قائنات و زیرکوه در مجلس شورای

اسلامی در خصوص جلسات شورای گفت‌وگوی استان

سلمان اسحاقی - نماینده مردم شریف شهرستان‌های قائنات و زیرکوه در مجلس شورای اسلامی در این جلسه اظهار نمود تجربه همکاری ایران و افغانستان در استان خراسان جنوبی ارزشمند است و می‌تواند الگویی برای آینده باشد.



وی در ادامه به عنوان دستور کار جلسه آتی شورا پیشنهاد نمود: راهکارهای پیشنهادی برای تحقق برنامه پسا برنامه ایران جان بررسی و تمام دستگاه‌ها با حضور کامل، پیشنهادهای عملی خود را ارائه نمایند. اسحاقی با اشاره به اهمیت استمرار جلسات مشترک بین استان‌ها تصریح کرد: جلسات مشترک شورای گفتگوی استان با سایر استان‌ها می‌تواند هر دو - سه ماه برگزار شود تا تبادل تجربیات و اجرای پیشنهادات عملی تسهیل شود. نماینده مردم شریف قاینات و زیرکوه در مجلس شورای اسلامی درباره ارزیابی برنامه هفتم توسعه گفت: مجلس شورای اسلامی جلسات خوبی برای بررسی عملکرد دولت در تحقق برنامه هفتم برگزار کرده است و از استاندار خواست جزئیات اثرگذاری این برنامه در استان خراسان جنوبی مورد بررسی قرار گیرد و بخش‌هایی که تاکنون به دلیل کمبود اعتبار، اجرایی نشده‌است، مورد توجه جدی قرار گیرد. وی در پایان با تأکید بر اهمیت سامانه صدور مجوزهای کسب‌وکار پیشنهاد نمود یکی از دستور جلسات شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان ارزیابی عملکرد این سامانه در پایان هر فصل باشد و ضروری است مشکلات، نواقص و محاسن سامانه بررسی و میزان جذب سرمایه‌گذار سنجش شود.

صحبت‌های پایانی:

محمد نصیری - نماینده مردم شریف شهرستان‌های فردوس، طبس، سراوان، بشرویه و عشق‌آباد در مجلس شورای اسلامی با اشاره به پتانسیل‌های تجاری خراسان جنوبی با کشور افغانستان گفت: افغانستان به‌عنوان یک بازار بزرگ با ظرفیت‌های فراوان، هنوز به‌طور کامل مورد بهره‌برداری قرار نگرفته است. باید از فرصت‌های تجاری میان دو کشور به‌ویژه در زمینه صادرات محصولات استان به افغانستان استفاده کنیم. وی با تأکید بر اینکه بخش خصوصی استان باید برنامه‌های مشخصی برای تقویت روابط تجاری با افغانستان تدوین کند عنوان کرد: اتاق بازرگانی خراسان جنوبی باید با شفاف‌سازی برنامه‌ها، به جذب سرمایه‌گذاری و توسعه صادرات به افغانستان و دیگر کشورها کمک کند. نصیری همچنین یادآور شد: کشورهای رقیب مانند چین و ترکیه به‌دنبال استفاده از بازار کشور افغانستان هستند، لذا در صورت غفلت از این فرصت، جای ایران را در این بازار خواهند گرفت، بنابراین ضروری است هرچه سریع‌تر برنامه‌ریزی‌های لازم را جهت ورود مؤثر به بازار کشور افغانستان انجام دهیم.

سید حسن هاشمی - نماینده مردم شریف شهرستان‌های بیرجند، درمیان و خوسف در مجلس شورای اسلامی در این جلسه اظهار نمود رویداد ایران‌جان ثابت کرد که خراسان جنوبی نه‌تنها در حوزه اقتصادی بلکه در عرصه فرهنگی نیز ظرفیت‌های بزرگی دارد و این رویداد باید نقطه آغاز یک سری اقدامات جدید در جهت استفاده از پتانسیل‌های استان باشد. هاشمی در ادامه پیشنهاد نمود: دانشگاه بیرجند در راستای معرفی ظرفیت‌های استان در مسیر توسعه شرقی کشور، همایشی با عنوان «جایگاه خراسان جنوبی در کریدور شرق کشور» برگزار نماید. برگزاری چنین همایشی می‌تواند به‌طور چشمگیری جایگاه استان را در سطح ملی و بین‌المللی ارتقاء دهد. دکتر هاشمی از همکاری و هم‌افزایی میان مسئولان استان در برگزاری موفقیت‌آمیز رویداد ایران‌جان قدردانی کرد و گفت: این هم‌افزایی نشان داد که اگر همه دست به دست هم دهیم، می‌توانیم پروژه‌های بزرگ ملی را در استان خراسان جنوبی به سرانجام برسانیم.

محمدجعفر عبداللّهی، رئیس کل دادگستری استان، در این جلسه با بررسی وضعیت اقتصادی و زیرساختی استان اظهار داشت: وجود منابع معدنی گسترده در استان نباید به فرصتی ناتمام تبدیل شود. عبداللّهی در ادامه افزود: اگرچه



استان خراسان جنوبی یک استان صنعتی محسوب نمی‌شود، اما به‌واقع استانی معدنی است که سهمی ۱۳ درصدی از معادن کشور را در اختیار دارد؛ این در حالی است که تنها یک درصد از جمعیت کشور در این استان ساکن هستند. بنابراین، شرط اصلی برای جذب سرمایه‌گذاری در خراسان جنوبی، فراهم‌آوردن زیرساخت‌هاست. وی با اشاره به سفر پیش‌روی رئیس‌جمهور محترم به استان، از نمایندگان و مسئولان خواست مصوبه‌ای برای تأمین آب با اعتبار واقعی و قابل تخصیص تصویب نمایند تا پروژه‌های استان به ثمر بنشینند. رئیس کل دادگستری استان در ادامه به مشکلات بازار و معیشت مردم اشاره و تصریح کرد: در شرایطی که استان خود تولیدکننده نیست، محصولات کشاورزی از مسیرهای غیرمستقیم وارد می‌شود و این امر موجب شده قیمت‌ها در بازار بیرجند گاهی تا ۵۰ درصد بالاتر از سایر مناطق باشد. حل این معضل نیازمند برنامه‌ریزی دقیق و همکاری مؤثر دولت و بخش خصوصی است. عبداللہی با تقدیر از حمایت‌های مسئولان از صنعتگران و تولیدکنندگان، تأکید کرد: اجرای کامل حقوق و تکالیف تولیدکنندگان و حمایت عملی از آنان، مطالبه‌ای جدی است که باید در قالب مصوبات مشخص و توسعه زیرساخت‌ها عملیاتی شود. وی در پایان خاطرنشان کرد: توسعه استان تنها با مشارکت فعال بخش خصوصی و دولت و بهره‌گیری هوشمندانه از منابع معدنی و زیرساخت‌های موجود محقق می‌شود. خراسان جنوبی نه تنها استانی معدنی، بلکه دارای ظرفیت‌های بالقوه متعددی برای رشد اقتصادی است که تحقق این ظرفیت‌ها نیازمند برنامه‌ریزی مدون و اقدام فوری است.

سید محمدرضا هاشمی - استاندار خراسان جنوبی با اشاره به اینکه خام فروشی نه تنها ارزش افزوده‌ای برای استان به همراه ندارد بلکه فرصت‌های اشتغال و توسعه را از بین می‌برد، گفت: ضروری است به سمت فرآوری معادن حرکت کنیم، چرا که خام فروشی نه تنها ارزش افزوده‌ای برای استان به همراه ندارد بلکه فرصت‌های اشتغال و توسعه را از بین می‌برد. به گفته وی؛ خراسان جنوبی ظرفیت‌های بزرگ اقتصادی دارد و با همراهی بخش خصوصی و حمایت نمایندگان و مدیران استان، می‌توان از یک استان صرفاً معدنی به یک استان صنعتی تبدیل شود. وی با اشاره به مسئولیت اجتماعی معادن تصریح کرد: مسئولیت اجتماعی معادن باید به‌طور شفاف تعریف شده و در خدمت توسعه استان باشد. استاندار با اشاره به پیشنهاد نشست مشترک شورای گفتگو با استان‌های همجوار گفت: همکاری با استان‌های همجوار می‌تواند زمینه‌ساز توسعه اقتصادی و اجتماعی باشد. هاشمی با اشاره به ظرفیت بکر کشور افغانستان اظهار داشت: افغانستان یک فرصت طلایی برای ماست و میزان صادرات ما به افغانستان با صادرات به کشورهای اروپایی برابری می‌کند. به گفته وی؛ در شش ماه نخست امسال، از مجموع ۷۰ گمرک کشور، بیش از یک میلیون و ۵۲ هزار تن کالا به افغانستان صادر شد که ارزش آن یک میلیارد و ۱۵۵ میلیون دلار بود. وی به مراودات استان با افغانستان اشاره کرد و متذکر شد: طی یک سال گذشته چهار مرحله دیدار با والیان افغانستان رقم خورده و این مراودات رشد اقتصادی قابل توجهی ایجاد کرده است. استاندار با اشاره به زیرساخت‌های توسعه‌ای استان گفت: راه‌آهن، پیشران اقتصاد استان است و با جدیت پیگیری می‌شود. استاندار خراسان جنوبی با تأکید بر اینکه انتقال آب از دریای عمان یک ضرورت است، خاطرنشان کرد: بدون تأمین آب نمی‌توانیم ماندگاری در روستاها را تضمین کنیم و توسعه استان متوقف خواهد شد. وی در بخش دیگری از سخنان خود به موضوع بازار و تأمین کالاهای اساسی اشاره کرد و گفت: اتاق بازرگانی استان باید در تأمین کالاهای نقش فعال داشته باشد. به گفته وی؛ قیمت‌ها باید به گونه‌ای تنظیم شود که مردم بتوانند کالاهای اساسی را با نرخ حداقلی تهیه کنند.



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱	بررسی دلایل توقف معافیت ۲۰ درصد کمک دولت سهم بیمه کارفرمایی روزنامه های محلی استان	با توجه به اینکه درج آگهی در روزنامه ها یکی از فعالیت های جنبی روزنامه ها و توسط نیروهای بیمه شده که در همان مجموعه مشغول بکار و بیمه سازمان تامین اجتماعی هستند، انجام می شود و فعالیت اصلی و عمده روزنامه ها در جهت موضوع اصلی روزنامه ها می باشد و با عنایت به نظرات حقوقی اعلام شده از سوی رئیس کل محترم دادگستری استان، نمایندگان محترم استان در مجلس شورای اسلامی و مدیرکل محترم دیوان محاسبات استان درخصوص ماهیت فعالیت های پیمانکاری و عدم شمولیت درج آگهی به عنوان فعالیت پیمانکاری، مقررگردید: اداره کل تامین اجتماعی استان از لحاظ نمودن هزینه های درج آگهی در روزنامه ها به عنوان مصادیق ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی و فعالیت پیمانکاری خودداری نماید.
۲	عدم اجرای بخشودگی پنجاه درصدی هزینه موضوع تبصره ۳ ماده ۶ قانون معادن در راستای سیاست تشویقی دولت برای سه استان خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و جنوب استان کرمان در	مقررگردید مکاتبه ای خطاب به وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت جهت پیگیری موضوع تسری بخشودگی پنجاه درصدی هزینه موضوع تبصره ۳ ماده ۶ قانون معادن در راستای سیاست تشویقی دولت برای سه استان خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و جنوب کرمان در فرایند تمدید (درج در سامانه کاداستر)، با امضای استاندار محترم ارسال و رونوشت مکاتبه مذکور برای استانداران استان های سیستان و بلوچستان نیز ارسال گردد.
۳	فرایند تمدید (دستور العمل های شورای عالی معادن به شماره ۶۰/۹۴۴۴۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۰۵ و شماره ۶۰/۸۴۴۳۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۳۱)	مقررگردید اداره کل صمت استان موضوع "تسری بخشودگی پنجاه درصدی هزینه موضوع تبصره ۳ ماده ۶ قانون معادن در راستای سیاست تشویقی دولت برای سه استان خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و جنوب کرمان در فرایند تمدید (درج در سامانه کاداستر)، را از طریق شورای عالی معادن پیگیری و نتیجه را به دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اعلام نماید.
۴	خارج از دستور ۵ (پیشنهادهای نماینده محترم مردم شریف شهرستان های قائنات و زیرکوه در مجلس شورای اسلامی درخصوص جلسات شورای گفت و گوی استان)	مقرر گردید موارد ذیل به عنوان دستورجلسات آتی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان قرارگیرد: -بررسی تأثیر برنامه ایران جان در توسعه اقتصادی استان و ارائه راهکارهای پیشنهادی جهت استفاده حداکثری از فرصت ایجاد شده توسط کلیه دستگاه های اجرایی استان -ارزیابی عملکرد دستگاه ها در سامانه صدور مجوزهای کسب و کار و بررسی مشکلات، نواقص و محاسن این سامانه و سنجش میزان جذب سرمایه گذار توسط اداره کل اقتصاد و دارایی استان



مصوبات ملی		
ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱	عدم اجرای بخشودگی پنجاه درصدی هزینه موضوع تبصره ۳ ماده ۶ قانون معادن در راستای سیاست تشویقی دولت برای سه استان خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و جنوب استان کرمان در فرایند تمدید (دستور العمل های شورای عالی معادن به شماره ۶۰/۹۴۴۴۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۰۵ و شماره ۶۰/۸۴۴۳۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۳۱)	درخواست اعمال "بخشودگی پنجاه درصدی هزینه موضوع تبصره ۳ ماده ۶ قانون معادن در راستای سیاست تشویقی دولت برای سه استان خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان و جنوب استان کرمان" برای مراحل تمدید در سامانه کاداستر، از شورای عالی معادن (موضوع دستور العمل های شورای عالی معادن به شماره ۶۰/۹۴۴۴۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۰۵ و شماره ۶۰/۸۴۴۳۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۳/۳۱)