



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان جنوبی

شماره نشست : ۶۱	تاریخ جلسه: ۱۴۰۴/۰۳/۱۷	ساعت شروع: ۱۵:۰۰	ساعت خاتمه: ۱۷:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی
-----------------	------------------------	------------------	-------------------	-------------------------

دستور جلسه

پیش از دستور:

- تحلیل هزینه کرد دستگاه های دولتی از طریق سامانه ستاد

دستور جلسه :

- بررسی مشکلات فعالان اقتصادی حوزه فناوری اطلاعات در جذب اعتبارات تسهیلات بند الف تبصره ۱۸ قانون بودجه و ارائه راهکارهای افزایش جذب این اعتبارات
- انتخابات اعضای بخش خصوصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان

خارج از دستور:

- مشکلات حوزه عمران



مشروح مذاکرات

پیش از دستور (۱): تحلیل هزینه کرد دستگاه های دولتی از طریق سامانه ستاد

علیرضا خامه زر - رئیس اتاق بازرگانی بیرجند و دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان جنوبی با اشاره به آمار سامانه ستاد کشور و تحلیل انجام شده توسط کمیسیون فناوری اطلاعات اتاق بازرگانی بیرجند گفت: در مجموع اعتبارات هزینه شده توسط دستگاه های دولتی استان طی سال های ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳، رقمی معادل ۱۶/۷ همت (هزار میلیارد تومان) بوده است که از این مقدار، ۹/۶ همت در سال ۱۴۰۲ (حدود ۴/۶ همت از منابع داخلی استان و مابقی ۵ همت) از منابع خارج استانی تأمین شده است و ۷/۱ همت در سال ۱۴۰۳، (حدود ۴ همت از منابع داخلی استان و مابقی ۳/۱ همت) از منابع خارج استانی تأمین شده است) از اعتبارات دستگاه های دولتی هزینه شده است. خامه زر در ادامه بیان نمود متأسفانه بخش قابل توجهی از این اعتبارات، در چرخه اقتصادی استان ماندگار نشده و اثرگذاری مستقیم بر اقتصاد محلی نداشته است که امید است با ارائه تحلیل انجام شده توسط کمیسیون فناوری اطلاعات و کسب و کارهای نوین اتاق بازرگانی بیرجند، سازوکارهایی اتخاذ شود تا در آینده، حداکثر استفاده از ظرفیت های سخت افزاری و نرم افزاری داخل استان (در قالب مقررات و دستورالعمل های قابل اجرا) صورت پذیرد. این امر موجب ماندگاری اعتبارات در استان و بهره مندی کسب و کارهای کوچک و متوسط و تقویت بخش خصوصی محلی خواهد شد.

مهدی باقری - رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات و کسب و کارهای نوین اتاق بازرگانی بیرجند با اشاره به تحلیل عملکرد مالی دستگاه های اجرایی استان طی سال های ۱۴۰۲-۱۴۰۳، گفت: به استناد داده های سامانه ستاد (SETAD)، کل معاملات دستگاه های دولتی استان طی دو سال اخیر بالغ بر ۱۶/۷ همت (هزار میلیارد تومان) بوده است. از این مقدار، حدود ۸/۶ همت از منابع داخلی تأمین شده و ۸/۱ همت به خارج استان انتقال یافته است. نکته حائز اهمیت، ثبت ۸۸۳۸ معامله طی دو سال اخیر بوده است که تنها ۵۳ مورد به صورت معاملات ثبتی انجام شده است. رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات اتاق بازرگانی بیرجند اظهارداشت این گزارش حاوی نکات ارزشمندی است که با پیگیری های دبیرخانه شورای گفت و گوی استان از سامانه ستاد کشور اخذ گردید که حاوی ارقام قابل تأملی است، وی با اشاره به مباحث مطرح شده در جلسات گذشته شورا درخصوص معاملات فرایندی و ثبتی در حوزه ی فناوری اطلاعات، گفت: از مجموع ۸۸۳۸ رکورد خرید ثبت شده، حدود ۵۵۰۰ مورد در داخل استان انجام پذیرفته است. باقری در ادامه افزود: در این گزارش علاوه بر دستگاه های دولتی، نهادهای خدمات رسان دیگری نظیر بانک ها، بیمارستان ها و حوزه های متعدد دیگر نیز ذکر شده است. باقری در ادامه گزارش مفصلی در خصوص معاملات انجام شده به تفکیک خریدهای انجام شده از داخل و خارج از استان، میزان خریده ها به تفکیک دستگاه های اجرایی، شرکت های خدمات رسان و ... ارائه نمود. بر اساس گزارش گرفته شده از سامانه ستاد اهم موارد ذکر شده در جلسه به شرح جدول ذیل می باشد:



اطلاعات کلی					
تعداد معاملات			حجم معاملات		
سال ۱۴۰۲	سال ۱۴۰۳	سال ۱۴۰۲	سال ۱۴۰۳	سال ۱۴۰۲	سال ۱۴۰۳
۴۶۱۱	۴۲۲۷	۱۶۷,۷۳۱,۱۱۵,۱۱۸,۵۸۰ ریال	۹۶,۱۲۶,۸۸۷,۸۵۱,۷۶۰ ریال	۷۱,۶۰۴,۲۲۷,۲۶۶,۸۲۰ ریال	۳۰,۹۹۵,۳۰۱,۸۴۱,۶۶۸ ریال
معاملات ثبتی			اطلاعات جزئی		
سال ۱۴۰۲	سال ۱۴۰۳	سال ۱۴۰۲	سال ۱۴۰۳	سال ۱۴۰۲	سال ۱۴۰۳
۲۲	۳۱	۴۵۸۹	۴۱۹۶	۲۸۹۹	۲۶۷۶
معاملات جزئی (کوچک)			نوع معاملات		
سال ۱۴۰۲	سال ۱۴۰۳	سال ۱۴۰۲	سال ۱۴۰۳	سال ۱۴۰۲	سال ۱۴۰۳
۱,۰۰۸,۶۰۹,۵۰۷,۸۸۳ ریال	۱,۳۶۹,۵۴۶,۵۲۰,۴۷۹ ریال	۱۱,۰۸۱,۴۶۰,۳۳۱,۷۳۳ ریال	۱۵,۶۴۷,۹۵۹,۷۵۱,۴۸۸ ریال	۸۴,۰۳۶,۸۱۸,۰۱۲,۱۴۴ ریال	۵۴,۵۸۶,۷۲۰,۹۹۴,۸۵۳ ریال
۱۸۲۵	۱۵۱۷	۲۲۶۸	۲۳۵۸	۵۱۸	۳۵۲
۶۳۹,۲۳۹,۳۱۱,۷۲۲ ریال	۸۳۷,۸۵۸,۴۷۱,۸۱۰ ریال	۷,۰۸۶,۱۵۸,۸۹۶,۹۶۴ ریال	۱۰,۲۶۳,۸۷۲,۴۰۰,۹۳۴ ریال	۳۸,۱۷۴,۳۸۰,۶۹۷,۸۱۲ ریال	۲۹,۵۰۷,۱۹۴,۵۵۲,۴۰۸ ریال
۳۶۹,۳۷۰,۱۹۶,۱۶۱ ریال	۵۳۱,۶۸۸,۰۴۸,۶۶۹ ریال	۳,۹۹۵,۳۰۱,۴۳۴,۷۶۹ ریال	۵,۳۸۴,۰۸۷,۳۵۰,۵۵۴ ریال	۴۵,۸۶۲,۴۳۷,۳۱۴,۳۳۲ ریال	۲۵,۰۷۹,۵۲۶,۴۴۲,۴۴۵ ریال

رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات اتاق بازرگانی بیرجند در ادامه اظهار داشت: این گزارش همچنین می تواند تلنگری برای بخش خصوصی باشد تا با تقویت واحدهای تولیدی و ارتقای برند، توان رقابتی خود را افزایش دهند. باقری با تأکید بر اینکه سهم اقتصاد دیجیتال استان در کشور تنها حدود ۱ درصد است، گفت عدم تخصیص بودجه به حوزه فناوری، پیامدهای نامطلوبی را به همراه خواهد داشت. رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات اتاق بازرگانی بیرجند با اشاره به آمار خریدهای دستگاه های اجرایی، شرکتهای خدمات رسان، شهرداری ها و بیمارستان ها از خارج از استان اعلام داشت: استان های تهران، خراسان رضوی، اصفهان، فارس، سیستان و بلوچستان و خوزستان به ترتیب بزرگترین تأمین کنندگان استان بوده اند که سهم استان تهران بیشتر از سایر استان ها بوده است. باقری با تشریح چالش های تأمین کنندگان خراسان جنوبی ابراز داشت: تأمین کنندگان استان به دلیل دوری از کانون های تولید و توزیع، دسترسی مستقیم به قیمت های اولیه ندارند که این فاصله جغرافیایی موجب افزایش هزینه های حمل و نقل و در نتیجه عرضه کالا با قیمتی بالاتر می شود با این حال، تفاوت قیمت مذکور عمدتاً محدود به ۲ تا ۱۰ درصد است. وی در ادامه پیشنهاد نمود طرحی جهت اختصاص انحصاری پروژه های دولتی سه استان کم برخوردار (خراسان جنوبی، سیستان و بلوچستان، و کرمان) به تأمین کنندگان محلی همین استان ها در سامانه ستاد در نظر گرفته شود که این سازوکار، استان های بزرگ را ملزم به ایجاد نمایندگی در مناطق مذکور خواهد کرد و تحقق این امر مستلزم پیگیری نمایندگان محترم استان در مجلس شورای اسلامی است.

امیر اکبرپور - رئیس اتحادیه فروشندگان و تعویض کاران روغن و لاستیک، با اشاره به تحلیل الگوی خرید سازمان ها اظهار داشت: بخشی از خریدهای درون استانی صرفاً به دلیل شرایط پرداخت اقساطی صورت می پذیرد. در موارد دیگر نیز با توجه به عدم پیش بینی ردیف بودجه اختصاصی در ساختار مالی سازمان ها، خرید از تولید کنندگان محلی به صورت اجبار انجام می شود. وی در ادامه تأکید نمود: در غیر این دو حالت، هیچ تمایل واقعی از سوی نهادها برای تخصیص خریدها به ظرفیت های داخلی استان مشاهده نمی گردد.

سعید قدبا، رئیس اتاق اصناف استان، با تأکید بر رویکرد کلان نگر اقتصادی اظهار داشت: دغدغه محوری ما صرفاً محدود به تخصیص خریدها به داخل استان نیست، بلکه پایداری چرخه گردش مالی در اقتصاد منطقه ای است. متأسفانه



توسعه بی‌تناسب فروشگاه‌های زنجیره‌ای فراتر از ظرفیت واقعی استان، خرده‌فروشان و اصناف بومی را با چالش‌های ساختاری مواجه ساخته است.

محمدرضا حاجی‌آبادی، نماینده شورای اسلامی استان، با تأکید بر ضرورت سیاست‌گذاری فعال در حوزه اقتصاد منطقه‌ای اظهار داشت: در شرایط کنونی، تمایزی بین دستگاه‌های اجرایی متعهد به خریدهای درون‌استانی و واحدهایی که منابع مالی را به خارج از استان منتقل می‌کنند، وجود ندارد. این وضعیت مستلزم تعریف سازوکارهای تشویقی برای نهادهایی است که اولویت تأمین کالا و خدمات خود را به ظرفیت‌های بومی اختصاص می‌دهند.

رضا فروزانفر - نایب رئیس کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی بیرجند با تأکید بر نقش راهبردی صنایع تأثیرگذار بر موازنه اقتصادی استان اظهار داشت: بخش قابل‌توجهی از صنایع (نظیر صنایع طیور) دارای عملکرد مثبت در تراز پرداخت‌های استانی بوده و به‌عنوان محرک‌های خالص ورود سرمایه عمل می‌کنند. این دسته از واحدهای تولیدی شایسته تدوین سیاست‌های حمایتی اختصاصی هستند. وی در ادامه افزود: همزمان ضروری است با تحلیل نظام‌مند زنجیره‌های ارزش درون‌استانی، زمینه‌های ارتقای هم‌افزایی بین صنایع پیشرو و سایر حلقه‌های تولیدی استان فراهم گردد.

سارانی - مدیرعامل آب منطقه‌ای استان، با تأکید بر ضرورت تأمین تجهیزات از منابع داخلی استان، اظهار داشت: لوله‌های چدنی مورد نیاز سازمان آب، صرفاً در دو یا سه استان کشور تولید می‌شود. وی در ادامه افزود: با به‌کارگیری تمامی ظرفیت‌ها تلاش کردیم تا نمایندگی‌های رسمی این تأمین‌کنندگان را به استان جذب نماییم، لکن متأسفانه این واحدها فاقد توان مالی لازم برای ایجاد نمایندگی در استان ما بودند. وی در پایان خاطرنشان کرد: تحقق این هدف، مستلزم همراهی و سرمایه‌گذاری بخش خصوصی است.

سید محمد رضا هاشمی - استاندار خراسان جنوبی با اشاره به گزارش ارائه شده توسط رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات اتاق بازرگانی بیرجند خواستار ارائه گزارش مربوطه در جلسه شورای اداری استان شد و با تأکید بر استفاده از تولیدات داخلی استان اعلام نمودند در جلسات شورای اداری همواره تصریح شده است که محصولات تولیدی استان باید در اولویت مصرف دستگاه‌های اجرایی و بخش خصوصی قرار گیرد، به‌طور مشخص در حوزه ساختمان‌سازی، استفاده از مصالح محلی ضروری است.

دستور جلسه (۱): بررسی مشکلات فعالان اقتصادی حوزه فناوری اطلاعات در جذب اعتبارات تسهیلات بند

الف تبصره ۱۸ قانون بودجه و ارائه راهکارهای افزایش جذب این اعتبارات

علیرضا خامه زر - رئیس اتاق بازرگانی بیرجند و دبیر شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی خراسان جنوبی گفت: پرداخت تسهیلات تبصره ۱۸ در حوزه فناوری اطلاعات استان که حدود دو، سه سال از آغاز آن می‌گذرد، با مبالغی بسیار محدود همراه بوده است. چالش اصلی، در این حوزه نبود سازوکار قانونی متناسب با ماهیت کسب و کارهای فناورانه می‌باشد در حالی که سرمایه‌های اصلی این شرکت‌ها، ایده‌های نو، پلتفرم‌های نرم‌افزاری و نیروی انسانی متخصص است اما نظام بانکی همچنان بر ارائه فاکتورهای فیزیکی مبتنی بر دارایی‌های ملموس تأکید دارد. این ناهماهنگی



سبب شده است تا شرکت های فناوری برای دریافت تسهیلات مجبور به ثبت فاکتورهای صوری شوند که خود پیامدهایی مانند مشکلات مالیاتی و نظارتی در پی داشته است. از این رو با عنایت به ماهیت نرم افزارها و تعریف سیستم بانکی کشور و پرداخت تسهیلات براساس دارایی های مشهود، ارائه فاکتور از شرکت ثالث و پرداخت تسهیلات به حساب شرکت صادر کننده فاکتور، پرداخت تسهیلات حوزه فناوری و کسب و کارهای نوین که خود تولید کننده و استفاده کننده نرم افزار می باشند را با چالش جدی مواجه نموده است، از این رو به منظور رفع چالش ایجاد شده و جلوگیری از صدور فاکتور های صوری و مشکلات ناشی از آن و به منظور ارائه مسیری عملیاتی برای بهبود فرآیند جذب تسهیلات و رفع موانع پیشرو در حوزه فناوری اطلاعات و کسب و کارهای نوین، موضوع به درخواست کمیسیون فناوری اطلاعات و کسب و کارهای نوین اتاق بازرگانی بیرجند در دستور کار دبیرخانه شورای گفت و گوی استان قرار گرفته است.

مهدی باقری - رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات و کسب و کارهای نوین اتاق بازرگانی بیرجند با اشاره به چالش های موجود در جذب تسهیلات بند الف تبصره ۱۸ که بودجه آن بسیار ناچیز است، گفت: ضرورت بازنگری در شیوه عملکرد بانک های عامل احساس می شود و لازم است کارشناسان این بانک ها نگاهی حرفه ای تر به حوزه های فناوری داشته باشند. باقری در ادامه افزود: متأسفانه بانک های عامل از فعالان این حوزه درخواست ارائه فاکتور فیزیکی می نمایند تا تسهیلات را به حساب تأمین کننده واریز نمایند که این رویکرد با ماهیت خدمات فناوری ناسازگار است لذا پیشنهاد می شود قوانینی تدوین گردد که برای طرح های حوزه فناوری که دارای مشاور و ناظر تخصصی می باشند، ارائه فاکتور فیزیکی جهت دریافت تسهیلات حذف گردد و از مکانیزم های جایگزین مانند تأییدیه های الکترونیک، گزارش های تحویل پروژه در پلتفرم های معتبر، یا تعهدنامه های عملکردی (SLA) همراه با تأیید ناظر مستقل استفاده کرد. این تغییر نه تنها بار اداری را کاهش می دهد، بلکه با ویژگی های ذاتی خدمات فناوری (مانند ناملموس بودن و توسعه ی تدریجی) سازگار است. باقری در ادامه اظهار داشت: پشتوانه اجرایی این پیشنهاد را می توان در ماده ۱۶۹ قانون برنامه ی ششم توسعه (الزام به ایجاد سازوکارهای ویژه برای کسب و کارهای دانش بنیان) و سند تحول دیجیتال بانک مرکزی جستجو کرد. همچنین، الگوبرداری از تجربه ی موفق صندوق نوآوری و شکوفایی در استفاده از «تأییدیه ی کارشناسی» به جای اسناد فیزیکی می تواند راهگشا باشد. برای تضمین صحت فرآیند، تشکیل کمیته ای متشکل از خبرگان فناوری جهت اعتبارسنجی پروژه ها و نظارت بر خروجی ها پیشنهاد می شود. وی در پایان افزود: این اصلاحات سه هدف کلیدی را محقق می نماید: کاهش موانع اداری برای فناوران، افزایش جذب تسهیلات تبصره ۱۸ و پیشگیری از بروکراسی ناکارآمد که تحقق این امر مستلزم همکاری مجلس شورای اسلامی (برای اصلاح قوانین) و بانک مرکزی (برای ابلاغ دستورالعمل های اجرایی) می باشد.

غلامحسین حسینی - رئیس اتاق تعاون استان با اشاره به اینکه در بحث تسهیلات بندالف تبصره ۱۸ انعقاد قرارداد فی مابین سازمان و پیمانکار که به لحاظ حقوقی مورد تأیید طرفین می باشد، گفت: در این فرآیند، پس از ارائه صورت وضعیت توسط پیمانکار و تأیید آن از سوی ناظر و کارفرما، پرداخت صورت می پذیرد. وی در ادامه در باب چالش های اجرایی این مسئله افزود: با کمال تأسف، در بسیاری از دستگاه های اجرایی، مدیران به دلیل ملاحظات سازمان بازرسی، دیوان محاسبات و مراجع قضایی، از پذیرش و صدور فاکتور رسمی امتناع می ورزند. بنابراین این امر موجب گردیده تا متقاضیان ناگزیر به ارائه فاکتورهای صوری از اشخاص ثالث روی آورند، حال آنکه این افراد اساساً نقشی در اجرای قرارداد



ندارند و متأسفانه درگیر مسائل حاشیه ای (مالیاتی و بیمه ای) می‌شوند. حسینی در ادامه جلسه با اشاره به همایش پیش رو با موضوع شعار سال گفت: با توجه به شعار سال جاری مبنی بر توسعه سرمایه‌گذاری، لازم است خاطرنشان شود که دولت عموماً به‌عنوان آورنده سرمایه عمل نمی‌کند، بلکه تمرکز بر هدایت سرمایه‌های راکد (از جمله ارز، طلا و نقدینگی) به سمت تولید و طرح‌های سودآور را دارد. در همین راستا، استاندار محترم از برگزاری «همایش مشارکت مردمی در سرمایه‌گذاری» در تاریخ یکم تیرماه سال جاری در مجتمع فرهنگی ایرانیان استقبال نموده‌اند. وی در ادامه با اشاره به تشکیل کمیته‌های تخصصی در این همایش گفت: کمیته‌های گردشگری، کشاورزی و فناوری اطلاعات با اولویت‌بندی نقش بخش خصوصی و هم‌راستا با سیاست‌های تجاری تشکیل گردیده‌اند. این کمیته‌ها زیر نظر مستقیم استاندار محترم و معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی استاندار و با همکاری تمامی دستگاه‌های اجرایی استان فعالیت خواهند کرد و هدف نهایی، تعریف نقش مؤثر مردم در فرآیند سرمایه‌گذاری و ارائه‌ی خروجی‌های عملیاتی می‌باشد.

محمد علی زرنگ - دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان با ابراز تأسف از اینکه کارشناسان محترم بانکی مطالعه ای در زمینه قانون بانکداری بدون ربا نداشته اند گفت: نظام حقوقی ما مشتمل بر انواع عقود شرعی است که متأسفانه بسیاری از آن‌ها مورد غفلت واقع شده‌اند. وی در ادامه افزود: اساساً الزامی به تخصیص عقد خاصی وجود ندارد، مگر آنکه دستورالعمل‌ها یا آیین‌نامه‌های اجرایی صراحتاً استفاده از عقدی معین را در حوزه‌ای خاص مقرر کرده باشند. رئیس کمیسیون هماهنگی بانک‌ها در ادامه افزود: برخی عقود، ماهیتاً اختصاصی هستند و تنها در بخش‌های مشخصی کاربرد دارند؛ مانند عقد مضارعه یا مساقات که منحصراً در بخش کشاورزی مورد استفاده قرار می‌گیرند. در مقابل، عقود عامی وجود دارند که گسترده تر هستند و می‌توانند انواع معاملات را پوشش دهند. به عنوان مثال، عقد جعاله از این دسته است. برای مطالعه دقیق‌تر، مراجعه به کتاب ارزشمند "ابزارهای مالی اسلامی (صکوک)" تألیف مرحوم سید عباس موسویان به فعالان بخش خصوصی توصیه می‌شود تا با آگاهی از حقوق خویش، بتوانند به نحو احسن از آن دفاع نمایند. زرنگ در ادامه اظهار نمود: نکته حائز اهمیت آن است که برخی از این عقود، مانند جعاله، نیاز به صدور فاکتور رسمی ندارند. بنابراین شایسته نیست عملکرد نادرست یک بانک یا مدیر را به کل نظام بانکی تعمیم دهیم چرا که برخی رویه‌ها ناشی از دیدگاه‌های شخصی یا سلیقه‌ای است که متأسفانه گاه به خط‌کشی‌های غیرمنعطف منجر می‌شود. وی در خصوص تأمین تجهیزات سخت‌افزاری و نرم‌افزاری مورد نیاز واحدهای تجاری (همچون خرید لوازم اداری یا سیستم‌های رایانه‌ای)، گفت: بانک می‌تواند با خرید نقدی از فروشنده و فروش اقساطی به متقاضی (نسیه)، تسهیلات لازم را فراهم آورد. همچنین در بخش تولید محتوا یا ایجاد پلتفرم‌های کاربردی نیز، تأییدیه اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات به عنوان سند معتبر نزد بانک تلقی خواهد شد. دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان با اشاره به موضوع افزایش شمول تبصره ۱ ماده ۱۸۶ قانون مالیات‌های مستقیم (بانک‌ها مکلفند معاملات بالاتر از ارقام اعلام شده را در طول سال از سامانه مودیان مالیاتی استعلام بگیرند) که در جلسات پیشین نیز مورد بحث قرار گرفته است، گفت: خوشبختانه اصلاحیه ای اخیراً ابلاغ گردیده است، اگرچه درخواست جامعه حرفه‌ای فراتر بود، اما نفس اصلاح و توجه به نظرات کارشناسی ستودنی است. وی در ادامه افزود: بر اساس این اصلاحیه، اشخاص حقوقی با معاملات بالای ۱۸ میلیارد و ۵۲۶ میلیون ریال و اشخاص حقیقی با معاملات بالای ۹ میلیارد و ۹۷۵ میلیون ریال (که تقاضا برای حداقل ۱۰ میلیارد ریال بود) مشمول این ماده می‌شوند.



این تغییر که دیروز ابلاغ شد، بسیاری از معضلات معاملاتی را رفع خواهد نمود و حاصل تصمیمات ارزشمند در شوراهای عالی کشور است. زرنگ در پایان تأکید نمود: درخواست اینجانب از همکاران محترم در صنف بانکی و نیز جناب استاندار - که در بیانات خویش بر تفسیر قانون به نفع مردم تأکید فرمودند - آن است که با بهره‌گیری از تفاسیر انعطاف‌پذیر و راهکارهای گسترده موجود در قوانین، بستر اجرایی مناسب‌تری فراهم آوریم. همچنین یادآور می‌شوم که نهاد نظارتی وظیفه نظارت دارد و نهاد اجرایی موظف به انجام کار؛ لذا بر ماست که با درایت در چارچوب قوانین حرکت نموده و راهکارهایی ارائه گردد که کمترین تعارض را با نظارت داشته باشد.

میثم چمنی - نماینده پست بانک استان ضمن ارائه گزارشی از پرداخت تسهیلات در دو سال گذشته عنوان کرد پست بانک استان با همکاری اداره کل فناوری اطلاعات و ارتباطات و سازمان نصر بیش از ۹۵ درصد اعتبارات ابلاغی را جذب نموده است و همکاری سه مجموعه موجب جذب حداکثری این اعتبارات شده است. وی با اشاره به شیوه نامه ابلاغی تبصره ۱۸ عنوان کرد قراردادهای بکار گرفته شده در این تسهیلات بر اساس شیوه نامه مشخص شده است و بانک امکان استفاده از سایر عقود را برای تسهیلات این حوزه ندارد. چمنی در ادامه با بیان اینکه فراوانی شرکت‌هایی که بتوانند پروژه‌های نرم افزاری را برنامه نویسی کنند کم می باشد افزود اکثر شرکتها باید برای انجام پروژه‌های نرم افزاری با پیمانکاران صاحب صلاحیت قرارداد ببندند.

سید علیرضا ذوالفقاری - رئیس پارک علم و فناوری استان گفت: فعالان بخش خصوصی در حوزه فناوری اطلاعات می توانند از طریق سامانه سادان نسبت به ارزش گذاری دارایی های نامشهود خود اقدام نمایند.

احسان مهرآرا - رئیس سازمان نظام صنفی رایانه ای استان با اشاره به رویکرد کارشناسان فناوری اطلاعات دستگاه های اجرایی گفت: در گروه‌های کاری مشترک با مسئولان فناوری اطلاعات ادارات، این رویه به صورت پیش فرض تثبیت شده که اولویت خرید از شرکت‌های غیربومی استان است. متأسفانه در سطح استان، دیدگاهی مبنی بر تخصیص خریدها به ظرفیت‌های داخلی وجود نداشته و مسئولان فناوری اطلاعات نیز توجیه نشده‌اند. این امر منجر به غفلت از پیامدهای آینده‌نگرانه این سیاست، از جمله افزایش بیکاری جوانان استان گردیده است. وی در ادامه افزود: از سوی دیگر، شرکت‌های بزرگ تأمین‌کننده از سایر استان‌ها که به عنوان پیمانکار انتخاب می‌شوند، دارای قابلیت‌هایی به مراتب فراتر از توان شرکت‌های محلی ما هستند. با توجه به ضعف ساختاری شرکت‌های داخلی استان (از جمله عدم وجود شرکت‌های بزرگ) و ناتوانی آن‌ها در رقابت با رقبای برون‌استانی، جذب تسهیلات در گردش نسبت به تسهیلات سرمایه ثابت با دشواری مضاعفی مواجه است. همین عوامل در مجموع موجب عدم جذب اعتبارات گردیده است.

مصطفی بهی - مدیر کل ارتباطات و فناوری اطلاعات استان با اشاره به عملکرد این سازمان در جذب اعتبارات گفت: طی دو سال گذشته، عملکرد اداره کل فناوری اطلاعات و ارتباطات استان در جذب اعتبارات حائز اهمیت بوده است. در سال ۱۴۰۰، این اداره موفق به جذب ۹۹ درصد از تسهیلات اختصاص یافته گردید و در سال ۱۴۰۱ نیز نرخ جذب به ۹۵ درصد رسید. به طور کلی، با احتساب هردو سال، سهم جذب اعتبارات توسط این نهاد از مرز ۹۵ درصد فراتر رفته است.

سید محمد رضا هاشمی - استاندار خراسان جنوبی گفت انعقاد تفاهمنامه با پست بانک بر اساس سیاست‌های بانک مرکزی باید با جدیت پیگیری شود و در صورت نیاز، مصوبات لازم اخذ گردد. وی در ادامه با اشاره به احداث یک واحد



فناور مبتنی بر هوش مصنوعی در شهرستان بشرویه گفت: در حوزه فناوری، استان از ظرفیت‌های ممتازی در هوش مصنوعی و شرکت‌های دانش‌بنیان برخوردار است و افتتاح دومین واحد هوش مصنوعی کشور در این منطقه، گامی ارزشمند در راستای رشد اقتصادی و ارتقای فرآیندها می باشد، استاندار خراسان جنوبی همچنین تأکید نمود ضروری است صنایع مادر استان از ظرفیت شرکت‌های دانش‌بنیان بهره گیرند، همچنین انتظار می‌رود تسهیلات تبصره ۱۸ بودجه سال جاری با اولویت‌دهی به این شرکت‌ها ابلاغ گردد.

دستور جلسه (۲): انتخابات اعضای بخش خصوصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان

علیرضا خامه زر - رئیس اتاق بازرگانی بیرجند و دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان با اشاره به ترکیب اعضای شورای استانی براساس دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره ی جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (موضوع تبصره ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۹۰/۱۱/۱۶) درخصوص نحوه انتخاب و عضویت اعضای بخش خصوصی شورای استان توضیحاتی ارائه نمود و در ادامه انتخابات بخش خصوصی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی از میان کاندیداهای پیشنهادی سه اتاق بازرگانی، تعاون و اصناف انجام گردید و نتیجه آرا به شرح ذیل اعلام گردید:

□ اسامی پیشنهادی اتاق تعاون :

- ✓ آقای حمیدرضا یوسفی - رئیس اتحادیه مسکن کارگری استان - ۲۱ رأی
- ✓ آقای بهروز قاسمی - مدیرعامل اتحادیه تعاونی های سهام عدالت خراسان جنوبی - ۹ رأی
- ✓ خانم آمنه سیاری - مدیرعامل شرکت تعاونی توسعه روستایی الغدير - ۱۱ رأی

□ اسامی پیشنهادی اتاق اصناف :

- ✓ آقای جواد شریف - رئیس اتحادیه خواربار شهرستان بیرجند - ۲۰ رأی
- ✓ آقای جواد صبحی - رئیس اتحادیه پروفیل کاران شهرستان بیرجند - ۴ رأی

□ اسامی پیشنهادی اتاق بازرگانی :

- ✓ آقای رضا فروزانفر - مدیرعامل زنجیره یکپارچه تولید گوشت مرغ فروزان - ۱۹ رأی
- ✓ آقای غلامحسین زارعی - مدیرعامل شرکت سرمایه گذاری و توسعه منطقه ویژه اقتصادی خراسان جنوبی - ۱۸ رأی
- ✓ آقای حسین قربانی - رئیس انجمن کارگزاران گمرکی استان - ۰ رأی
- ✓ آقای رامین سنائی فر - رئیس اتحادیه صادرکنندگان استان - ۶ رأی
- ✓ آقای داریوش افتخاری - رئیس خانه معدن خراسان جنوبی - ۳ رأی
- ✓ آقای محمد خوشنام - مدیر عامل و رئیس هیات مدیره شرکت باستیان بنا - ۱۷ رأی
- ✓ آقای سجاد صباغ گل - رئیس هیأت مدیره سازه های فلزی طاق بیست - ۲۰ رأی



خارج از دستور (۱): مشکلات حوزه عمران

مرتضی مقری - رئیس کمیسیون عمران و خدمات فنی مهندسی اتاق بازرگانی بیرجند اظهار داشت در مقام نمایندگی انجمن انبوه‌سازان استان، باید اذعان کنم که آنچه به ظاهر لبخند رضایت بر چهره‌ی استان می‌نشیند، در باطن حامل رنجی جانکاه است. وی با تشریح مشکلات کارآفرینان این حوزه و با اشاره به اجرای پروژه‌های عمرانی در طرح نهضت ملی اظهارداشت ماه‌هاست در استان ما، کارآفرینان عرصه‌ی مسکن و عمران با چالش‌های جدی مواجهند. وی در ادامه افزود: به عنوان رئیس انجمن پیمانکاران استان با قاطعیت اعلام می‌دارم که در کلیه‌ی گریده‌های پیمانکاری از جمله راه‌سازی، ساختمان و تأسیسات آبرسانی، دارای رتبه‌ی یک کشوری هستیم، پیمانکاران طلایه‌داران جذب سرمایه استان هستند از این رو استدعا دارم جناب استاندار محترم، در کوتاه‌ترین زمان ممکن جلسه‌ای با کارآفرینان حوزه عمرانی استان برگزار نمایند.

سخنان پایانی:

علیرضا خامه زر - دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان جنوبی در پایان با تقدیر از توجه ویژه استاندار محترم به توسعه‌ی روابط تجاری با افغانستان و حوزه تجارت خارجی استان که در دوره‌های پیشین کمتر مورد عنایت قرار گرفته بود، صمیمانه تقدیر و تشکر نمود و اقدامات انجام شده اخیر را نوید بخش افزایش چشمگیر حجم تجارت استان عنوان نمود.

سید محمدرضا هاشمی، استاندار خراسان جنوبی، با اشاره به سفر والی فراه به استان در راستای تأکيدات مقام معظم رهبری و ریاست محترم جمهور مبنی بر بهره‌گیری از ظرفیت‌های استان‌های مرزی و توسعه صادرات مرزی، اظهار داشت: این سفر دستاوردهای ارزشمندی برای خراسان جنوبی به همراه داشته است. وی بر ضرورت بازدید مدیران استانی مرتبط از استان فراه در حوزه‌های اقتصادی، کشاورزی، فناوری اطلاعات، کشت فراسرزمینی، ذرت و چغندر قند تأکید نمود. رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان در ادامه افزود: در جریان سفرهای استانی نیز تماس‌های مؤثری صورت پذیرفت و رضایت طرفین حاصل شد که پیگیری مصوبات این سفرها در حوزه‌های کشاورزی، گردشگری سلامت و معادن با جدیت ادامه خواهد یافت. وی در ادامه افزود: بخشی از تصمیمات اتخاذ شده، مختص اجرا در مناطق مرزی است و هنر اصلی ما تحقق عملی این مصوبات است، بدین منظور معاونت اقتصادی و اتاق بازرگانی موظف به تشکیل جلسات منظم و ایجاد کمیته‌های تخصصی برای نظارت بر اجرای مصوبات هستند. همچنین برنامه‌ریزی شده تا مدیران استانی از ظرفیت‌های حوزه‌های دانش‌بنیان، جهاد کشاورزی و میراث فرهنگی بازدید به عمل آورند. استاندار خراسان جنوبی در ادامه از برگزاری همایشی با عنوان شعار سال در تیر ماه سال جاری خبر داد و گفت: نخستین همایش سرمایه‌گذاران و فعالان اقتصادی با همت دبیرخانه بخش خصوصی استان در حال برگزاری است که حمایت تمامی دستگاه‌های اجرایی را می‌طلبد.



استاندار در ادامه با اشاره به تأکيدات مقام معظم رهبری در رفتار مدیران با مردم گفت: افزایش آستانه تحمل در برابر انتقادات سازنده برای مدیران و مسئولان، امری ضروری است. برخورد تحکم‌آمیز با مردم شایسته نیست و می‌بایست با صبر و حوصله به دغدغه‌های ایشان گوش سپرد. در همین راستا، حل اختلافات بین بخش خصوصی و دستگاه‌های اجرایی از طریق گفت‌وگو و کارشناسی دقیق پیگیری می‌شود. برخی موارد به دستگاه قضایی ارجاع خواهد شد، اما کوشش بر آن است که با مدیریت صحیح، اختلافات بدون ایجاد حاشیه حل و فصل گردد. استاندار در پایان تأکید نمود: در حوزه جذب اعتبارات ملی، مدیران موظفند از هم‌اکنون برنامه‌ریزی نمایند و از پتانسیل نمایندگان محترم استان در مجلس شورای اسلامی بهره گیرند. همچنین آمار کاهش نرخ بیکاری به ۴.۶ درصد و بهبود شاخص‌های اقتصادی، حاصل همکاری مؤثر بخش دولتی و خصوصی است که تداوم این همدلی، اعتماد عمومی را تقویت خواهد نمود.



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱	تحلیل هزینه کرد دستگاه های دولتی از طریق سامانه ستاد	مقرر گردید آمار احصاء شده و تحلیل ارائه شده درخصوص "هزینه کرد دستگاه های دولتی از طریق سامانه ستاد" توسط کمیسیون فناوری اطلاعات و کسب و کارهای نوین اتاق بازرگانی بیرجند در جلسه آتی شورای اداری استان ارائه و تصمیمات لازم اتخاذ گردد.
۲	بررسی مشکلات فعالان اقتصادی حوزه فناوری اطلاعات در جذب اعتبارات تسهیلات بند الف تبصره ۱۸ قانون بودجه و ارائه راهکارهای افزایش جذب این اعتبارات	مقرر گردید بانک های عامل در پرداخت تسهیلات حوزه فناوری اطلاعات (تولید نرم افزار اعم از ایجاد پلتفرم، سامانه، اپلیکیشن و ...) در قالب عقود عام (مانند عقد مرابحه، عقد جعاله و عقود مشابه) با توجه به ماهیت تسهیلات پرداختی اقدام نمایند.
۳	انتخابات اعضای بخش خصوصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان	با رأی اعضای شورای گفت و گوی استان مدیران عامل شرکت ها / روسای تشکل های ذیل به عنوان اعضای بخش خصوصی شورای گفت و گوی استان به مدت یک سال انتخاب گردیدند: ۱. آقای حمیدرضا یوسفی - رئیس اتحادیه مسکن کارگری استان ۲. خانم آمنه سیاری - مدیرعامل شرکت تعاونی توسعه روستایی الغدير ۳. آقای جواد شریف - رئیس اتحادیه خواربار شهرستان بیرجند ۴. آقای رضا فروزانفر - مدیرعامل زنجیره یکپارچه تولید گوشت مرغ فروزان ۵. آقای غلامحسین زارعی - مدیرعامل شرکت سرمایه گذاری و توسعه منطقه ویژه اقتصادی خراسان جنوبی ۶. آقای محمد خوشنام - مدیر عامل و رئیس هیات مدیره شرکت باستیان بنا ۷. آقای سجاد صباغ گل - رئیس هیأت مدیره سازه های فلزی طاق بیست شایان ذکر است تاریخ اعتبار عضویت رئیس اتحادیه خرازان و پلاستیک فروشان (آقای علی جعفرپور مقدم) تا مورخ ۱۴۰۴/۱۱/۰۲ می باشد.



مصوبات ملی		
ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
	بررسی مشکلات فعالان اقتصادی حوزه فناوری اطلاعات در جذب اعتبارات تسهیلات بند الف تبصره ۱۸ قانون بودجه و ارائه راهکارهای افزایش جذب این اعتبارات	با عنایت به ماهیت نرم افزارها و تعریف سیستم بانکی کشور و پرداخت تسهیلات براساس دارایی های مشهود، ارائه فاکتور از شرکت ثالث و پرداخت تسهیلات به حساب شرکت صادر کننده فاکتور، پرداخت تسهیلات حوزه فناوری و کسب و کارهای نوین که خود تولید کننده و استفاده کننده نرم افزار می باشند را با چالش جدی مواجه نموده است، از این رو به منظور رفع مشکل ایجاد شده مقرر گردید موارد ذیل از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در سطح ملی پیگیری گردد: ▪ شرکت هایی که قادر به تولید محتوا یا تولید نرم افزار (اعم از پلتفرم، سایت، اپلیکیشن و ...) برای خود یا اشخاص ثالث (حقیقی یا حقوقی) می باشند، بانکها با استفاده از ظرفیت های موجود در قانون عملیات بانکداری بدون ربا از عقود مرتبط استفاده کنند، برای خرید تجهیزات و لوازم اداری و تجهیز دفتر از عقود مانند مرابحه و فروش اقساطی با تهیه فاکتور و واریز به حساب فروشنده و برای تولید محتوا و نرم افزار (اعم از ایجاد پلتفرم، سایت، اپلیکیشن و ...) با انعقاد قرارداد فی مابین بهره بردار و سازنده و در صورتی که بهره بردار و سازنده یک شخص حقوقی یا شرکت تولید کننده باشد و نرم افزار را جهت استفاده خود و با استفاده از ظرفیت خود شرکت طراحی نماید پس از تأیید نهاد ناظر (مطابق شیوه نامه مربوطه) و اعلام شرح عملیات (در صورتی که تولید کننده محتوا و استفاده کننده یک شخص حقوقی باشد) جایگزین قرارداد دو جانبه تلقی گردد در این صورت بالاترین مقام اجرایی شرکت به عنوان طرف قرارداد و تیم تولید کننده به عنوان سازنده مورد تأیید قرار گیرد و واریز تسهیلات به حساب تیم سازنده انجام پذیرد. ▪ در قراردادهای عاملیت با توجه به اینکه تولید محتوای رایانه ای و اپلیکیشن ها و هوش مصنوعی به عنوان مالکیت معنوی شرکت تولیدکننده در نظر گرفته می شود این ابزار به عنوان دارایی سرمایه ثابت در نظر گرفته شده تا استان های کم برخوردار بتوانند با کمترین محرومیت جذب حداکثری از فرصت های قانونی تبصره ۱۸ به عمل آورند. ▪ با توجه به چالش های شرکت های تولید کننده نرم افزار که به عنوان مالکیت معنوی و سرمایه نامشهود شرکت ها محاسبه می گردد و به لحاظ جلوگیری از بروکراسی و فاکتورسازی صوری و با امعان نظر تفاهات فی مابین وزارتخانه ارتباطات و فناوری اطلاعات و بانک های عامل و با عنایت به الزام پرداخت تسهیلات ۷۰ درصد در قالب سرمایه ثابت و ۳۰ درصد در قالب سرمایه در گردش در هنگام تنظیم قراردادهای عاملیت، موضوع مالکیت معنوی و برند محصولات شرکت های فناور با توجه به عمر مفید آن ها به عنوان سرمایه ثابت تلقی و مشمول ۷۰ درصد سرمایه ثابت گردند، ضمن اینکه در قراردادهای عاملیت ۳۰ درصد سرمایه در گردش موردنظر بابت پشتیبانی و ارتقای نسخه های نرم افزاری با استفاده از ظرفیت های عقود اسلامی مدنظر قرارگیرد.