



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان جنوبی

شماره نشست : ۵۳	تاریخ جلسه: ۱۴۰۳/۰۷/۱۴	ساعت شروع: ۱۳:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۶:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی
-----------------	------------------------	------------------	-------------------	-------------------------

دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

- گزارش وضعیت حضور اعضای شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جلسات شورا طی شش ماهه اول سال جاری (براساس مصوبه ۱ شورای گفتگو ۴۹)

دستور جلسه:

- بررسی مشکلات واحدهای فعال در حوزه فناوری اطلاعات در خصوص ارائه مجوز افتا جهت خرید در سامانه ستاد
- بررسی مشکلات واحدهای فعال در حوزه فناوری اطلاعات در خصوص سامانه ستاد و خریدهای خارج از استان دستگاه های دولتی

خارج از دستور:

- حادثه معدن معدنچو طبس
- تعیین قیمت عادلانه زشک و زعفران



## مشروح مذاکرات

### پیش از دستور (۱) : گزارش وضعیت حضور اعضای شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در شش ماهه اول سال جاری

پیرو دستور استاندار محترم و در راستای اجرای بند یک مصوبات چهل و نهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، در ابتدای جلسه گزارش حضور اعضای شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در شش ماهه نخست سال توسط سرپرست دبیرخانه شورا اعلام و در ادامه **استاندار محترم** به بررسی دلایل عدم حضور اعضا در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی دستور و بر ضرورت حضور مدیران دستگاه‌های اجرایی در جلسات این شورا تأکید نمود. نماینده مردم شریف قاین و زیرکوه در **مجلس شورای اسلامی** نیز با اشاره به گزارش اعلام شده و عدم حضور برخی از مدیران در جلسات شورای گفت‌وگوی استان، گفت: ضرورت دارد تا توییحی برای این مدیران در نظر گرفته شود تا خود را ملزم به شرکت در جلسات آتی نمایند.

### دستور جلسه ( ۱ ) : بررسی مشکلات واحدهای فعال در حوزه فناوری اطلاعات در خصوص ارائه مجوز افتا جهت خرید در سامانه ستاد

**علیرضا خامه زر - رئیس اتاق بازرگانی بیرجند** با اشاره به اینکه اخذ اعتبارات استان از مرکز به سختی صورت می گیرد و زمانبر است بنابراین ضرورت دارد مدیران در جذب این اعتبارات تلاش لازم را داشته باشند گفت : باتوجه به اینکه حوزه فناوری اطلاعات یکی از پیشران های اقتصادی استان در نظر گرفته شده و اعتباراتی به این حوزه تخصیص یافته، اما متأسفانه تلاش کافی برای جذب اعتبارات این حوزه صورت نگرفته است و دلیل آن هم خرید تجهیزات و خدمات حوزه فناوری از سایر استان ها می باشد که سبب خروج این اعتبارات از استان می گردد. رئیس اتاق بازرگانی بیرجند در ادامه دشوار بودن اخذ مجوز افتا توسط شرکت های حوزه فناوری اطلاعات، برگزاری آزمون ها در خارج از استان، طولانی بودن روند اخذ مجوز افتا، فاصله طولانی بین آزمون های برگزار شده، مغایرت منابع اعلام شده و سئوالات آزمون افتا و ... را اهم مشکلات شرکت های این حوزه جهت اخذ مجوز و احراز شرایط خرید در سامانه ستاد و در نتیجه خروج اعتبارات از استان اعلام نمود.

**مهدی باقری - رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات و کسب و کارهای دانش بنیان اتاق بازرگانی بیرجند** با اشاره به اینکه در اولین جلسه ای که به مناسبت هفته فناوری اطلاعات در استان با حضور استاندار محترم برگزار گردید بسیاری از جوانان استعداد های خود را در زمینه فناوری به نمایش گذاشتند گفت: برگزاری این جلسه سبب شد که حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات توسط استاندار محترم بعنوان یکی از پیشرانهای اقتصادی در استان مطرح گردد و موجب دلگرمی جوانان فعال در این حوزه گردید. رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات اتاق بازرگانی در ادامه افزود: متأسفانه سختی راه در حوزه فناوری سبب خروج جوانان فعال این حوزه از استان گردیده و کانون ماندگاری آنها در استان از بین رفته



است که این موضوع چند دلیل عمده از جمله عدم آگاهی کافی مدیران دستگاههای اجرایی در خصوص خرید تجهیزات حوزه فناوری، درخواست ارائه مجوز افتا توسط دستگاهها، سختی آزمون های افتا در خصوص اخذ مجوز و همچنین برگزاری این آزمون ها در خارج از استان می باشد. باقری در ادامه با اشاره به اینکه افتا یک نهاد نظارتی در حوزه امنیت فناوری اطلاعات و سایبری می باشد گفت: زحمات مجموعه افتا بر هیچ کس پوشیده نیست اما قوانین سختگیرانه در این حوزه برای اخذ مجوز توسط شرکتهای فناوری سبب شده تا در استان خراسان جنوبی تنها ۱۰ شرکت بتوانند مجوز افتا را اخذ نمایند. رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات اتاق بازرگانی با اشاره به رویه سختگیرانه در این حوزه توسط دستگاههای اجرایی افزود: مدیران دستگاه اجرایی در دستور خرید علاوه بر تاکید بر دارا بودن مجوز افتا شرکتهای مجوز شورای عالی انفورماتیک، مجوز نظام صنفی رایانه ای و شورای عالی فضای مجازی را نیز درخواست می نمایند این درحالی است که شورای عالی انفورماتیک منحل گردیده است و مدیران دستگاهها از این موضوع مطلع نیستند. وی در ادامه افزود یکی از سختگیرانه ترین مجوزهای قابل اخذ در حوزه فناوری، مجوز افتا می باشد، باقری یکی از شرایط اخذ مجوز افتا را اشتغال به کار حداقل ۳ نفر کارشناس فنی حوزه انفورماتیک اعلام نمود و گفت با وجود مشکلات فوق، مدیران دستگاههای اجرایی نیز راه را برای فعالان این حوزه سخت تر نموده اند. باقری با اشاره به اینکه افتا مجوزی برای فروشگاه های فعال در حوزه فناوری صادر نمی کند گفت: پیشنهاد می گردد این موضوع در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح گردد و صدور مجوز افتا صرفا برای شرکتهای این حوزه نباشد و برای فروشگاههای فعال در حوزه IT نیز در نظر گرفته شود وی در پایان با تاکید بر اینکه ذی حسابان باید در این زمینه انعطاف لازم را به خرج داده تا راه برای فعالان این حوزه تسهیل گردد.

**علیرضا سردار، معاون ارتباطات و فناوری اطلاعات استان** با اشاره به اینکه شورای عالی فضای مجازی در تاریخ ۱۷ اسفند ۱۳۹۰ و با دستور رهبر انقلاب به منظور سامان دهی و مدیریت تحولات فضای مجازی تشکیل شده است، گفت: اعضای این شورا سران کل قوا، فرماندهان لشکری-کشوری و شخصیت های حقیقی و حقوقی می باشند و مصوبات این شورا حکم قانون دارد و نیازی به مصوبه مجلس ندارد. سردار در ادامه افزود: بازوی اجرایی شورا نیز مرکز ملی فضای مجازی است که مصوبات شورا را تبدیل به آیین نامه و دستورالعمل می نماید و پیگر اجرای مصوبات می باشد. معاون اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات در ادامه افزود یکی از مواردی که مصوب شورای عالی فضای مجازی می باشد نظام ملی پیشگیری و مقابله با حوادث فضای مجازی می باشد. سردار با اشاره به اینکه سازمان فناوری اطلاعات در وزارت ارتباطات و فناوری ارتباطات مستقر می باشد، گفت: این سازمان مجری سیاست های ابلاغی مرکز ملی فضای مجازی و مصوبات شورای عالی فضای مجازی کشور می باشد. وی در ادامه افزود: بر اساس ابلاغ صورت گرفته یکی از مجوزهایی که وزارت ابلاغ کرده، اخذ پروانه ارائه خدمات افتا می باشد و باتوجه به اهمیت موضوع و حوادثی که در سال های اخیر از طریق نفوذ افراد در شبکه های داخلی تعدادی از سازمانهای کشور با وجود اینکه فاقد اتصال به شبکه اینترنت بوده اند، اتفاق افتاده است؛ به همین دلیل بحث حوزه امنیت فضای سایبری از اهمیت ویژه ای برخوردار است. سردار در ادامه با اشاره به مصوبه شماره ۷۹ مورخ ۱۴۰۲/۹/۱۹ هیئت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار در حوزه فناوری اطلاعات گفت: با توجه به اهمیت فضای سایبری کشور، مطابق این مصوبه مدت زمان صدور مجوز پروانه خدمات افتا حداکثر به ۹ ماه افزایش یافته است. سردار با اشاره به اینکه اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات در خصوص ارائه محصولات در سامانه ستاد و اینکه نیاز به مجوز افتا



دارد یا خیر، گفت: این سازمان در این خصوص تصمیم گیر و سیاست گذار نمی باشد و مصوبه و آیین نامه ای در این حوزه به این سازمان ابلاغ نشده است که موظف به پیگیری آن از دستگاه های مربوطه باشد. وی در ادامه افزود: سازمان فناوری اطلاعات مکلف به صدور پروانه ارائه خدمات افتا می باشد که مشترکاً با مرکز افتا در نهاد ریاست جمهوری در حال انجام است که به صورت متمرکز از معاونت امنیت فضای تولید و تبادل اطلاعات سازمان فناوری اطلاعات از طریق سامانه متمرکز کشوری امکان ارسال درخواست و بارگذاری مستندات لازم توسط شرکتهای متقاضی فراهم می باشد و پس از بررسی مدارک و صلاحیتهای لازم، آزمون به صورت متمرکز در تهران برگزار می گردد. وی در ادامه افزود: جلساتی به صورت ویدئو کنفرانسی با معاونت امنیت فضای تولید و تبادل اطلاعات سازمان فناوری اطلاعات و حضور شرکت های عضو سازمان نصر استان برگزار گردیده و چالش ها و مشکلاتی که در این خصوص داشتند مطرح گردید و یکی از بحث های مطرح شده، تمرکززدایی آزمون های افتا بود که مقرر شد آزمون به صورت منطقه ای برگزار گردد و در آزمون قبلی، استانهای خراسان جنوبی، شمالی و رضوی، به صورت منطقه در مشهد برگزار گردید. معاون اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات با اشاره به دلیل عدم برگزاری آزمون در مرکز استان خراسان جنوبی گفت: محدود تعداد متقاضی در این حوزه سبب شده تا آزمون به صورت منطقه ای در استان خراسان رضوی برگزار گردد. معاون اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات در ادامه افزود: تاکنون ۱۶ پروانه ارائه خدمات افتا در ۴ حوزه آموزشی، مدیریتی، فنی و عملیاتی توسط ۱۰ شرکت استان اخذ شده است که هم اکنون ۹ پروانه فعال ارائه خدمات افتا در استان مستقر هستند که بر اساس قراردادهایی که با دستگاه ها دارند، می توانند با آنها همکاری داشته باشند. سردار در پایان اعلام نمود با توجه به پیگیری انجام شده از معاونت امنیت فضای تولید و تبادل اطلاعات سازمان فناوری اطلاعات، یکی از مواردی که در دستور کار و اولویت این سازمان قرار دارد برگزاری آزمون های اخذ پروانه ارائه خدمات افتا به صورت مجازی می باشد که امید است به زودی محقق گردد.

**احسان سلطانی - رئیس مرکز مدیریت راهبردی افتا استان** گفت: با توجه به اینکه اصل ضرورت اخذ مجوز افتا در ادامه بخشنامه های مرکز ملی فضای مجازی، مربوط به ماده (۵) دستورالعمل نحوه هزینه کرد منابع موضوع بند (ز) تبصره (۷) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ و ماده ۴ آیین نامه اجرایی بند (الف) تبصره (۱۱) قانون بودجه ۱۴۰۳ می باشد لذا رعایت این موضوع برای همه دستگاه ها و شرکت ها ضروری است. لذا با توجه به سازوکار نظارتی پیش بینی شده برای آیین نامه های فوق، لازم است سایر دستگاه های نظارتی نسبت به آن اعلام نظر نمایند. اما در خصوص مشکل شرکت ها در ارائه خدمت به دستگاه ها، همه به این موضوع واقف هستیم که برخی از شرکت های استان علیرغم سابقه طولانی در ارائه خدمات حوزه فناوری اطلاعات به سازمان ها، به دلیل عدم اقدام به موقع جهت دریافت مجوز افتا، امکان انعقاد قرارداد با بخش دولتی از آنها سلب شده است و ضروری است نسبت به اخذ مجوز اقدام نمایند چراکه عملاً با مقررات اشاره شده، امکان ایجاد شرایط استثنا برای این شرکت ها وجود ندارد چراکه صدور مجوزها به صورت متمرکز کشوری انجام می پذیرد. ممنوعیت خرید محصولات خارجی دارای نمونه مشابه داخلی، به موجب تکالیف مقرر در قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی است. همچنین سازمان برنامه و بودجه کشور طی بخشنامه ای در سال ۱۳۹۸ خرید تجهیزات خارجی به خصوص امریکایی را برای دستگاه های استفاده کننده از بودجه عمومی کشور ممنوع اعلام نموده است. در موارد خاص بر اساس مخاطرات امنیتی و گزارشات دریافتی، استفاده از تعدادی از محصولات خارجی برند خاص ممنوع شده است.



در صورتی که دستگاهی بنا بر ضرورت نیاز به خرید تجهیزات خارجی دارد می بایست به ترتیبی که در ماده (۵) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور معین شده است عمل نماید. در خصوص خرید تجهیزات مورد نیاز دستگاه های اجرایی از شرکت ها، چنانچه خرید محصول مشمول ارائه خدمات نصب، راه اندازی و پشتیبانی نباشد، نیاز به ارائه مجوز افتا از سوی شرکت فروشنده نمی باشد و صرفاً استعلامات حراستی دستگاه کفایت می کند.

**دکتر جواد قناعت - استاندار خراسان جنوبی** با اشاره به اینکه تجهیزات، قطعات و خدمات فناوری اطلاعات دستگاه های اجرایی استان باید تا حد امکان از داخل استان و با تکیه بر استفاده از ظرفیت های استانی و نیروهای بومی تهیه شود، گفت: حوزه فناوری اطلاعات از پیشران های اقتصادی استان است و در سال های اخیر از محل اعتبارات تکلیفی، تسهیلاتی به این بخش تخصیص داده شد. قناعت در ادامه افزود: اخذ مجوز افتا بر اساس الزامات قانونی مصوبه شورای عالی فضای مجازی مورد تأکید قرار گرفته و به دلیل تهدیدات مکرر دشمن و هکرها در حوزه های مختلف امری ضروریست، بنابراین برای جلوگیری از انتشار اطلاعات سازمانی، به حداقل رساندن آسیب های سایبری یا بی نیاز کردن کشور در تولید محصولات، ارائه خدمات فناوری اطلاعات یا استفاده مؤثر از فضای مجازی، نیاز به مرجع تشخیص صلاحیت فنی و غیر فنی شرکت فناوری اطلاعات داریم. وی ادامه داد: این اقدام در تمام کشورها به خصوص کشورهای توسعه یافته هم صورت می گیرد که اگر قرار است شرکتی خدماتی ارائه دهد باید تأییدیه ها و مجوزهای لازم را نیز اخذ کند اما نباید به گونه ای باشد که اعتبارات حوزه فناوری اطلاعات در خارج از استان هزینه شود. استاندار با اشاره به اینکه می توان هم الزامات سازمان افتا را با توجه به شرایط کنونی جهانی اجرایی کرد و هم مانع خروج اعتبارات حوزه فناوری اطلاعات از استان شد گفت: شرط موفقیت در این حوزه، نوع نگاه های مدیریتی و انعطاف پذیری در اجرای قوانین می باشد. قناعت با اشاره به اینکه نداشتن اطلاعات کامل در خصوص دستورالعمل ها یکی از ضعف های دستگاه های اجرایی و بخش خصوصی است، گفت: ضروریست با پیگیری از سوی اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات جهت کاهش هزینه های مترتب، آزمون و مصاحبه شرکت ها برای اخذ مجوز افتا در استان برگزار گردد. وی در ادامه افزود: همچنین ضرورت دارد مرکز افتای استان نسبت به مطلع کردن ذی حسابان دستگاه های اجرایی در خصوص محصولات و خدماتی که نیاز به مجوز افتا ندارند و در قانون به آنها اشاره ای نگردیده، اقدام نماید. رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان در ادامه تأکید نمود نباید دستورالعمل ها و بخشنامه ها در دستگاه های اداری تفسیر به رای گردد. استاندار با اشاره به روند طولانی صدور مجوز خدمات افتا گفت: ضروری است پیشنهادات لازم برای کاهش مدت زمان صدور مجوز از طریق اداره کل امور اقتصادی و دارایی به هیئت مقررات زدایی ارسال و پیگیری گردد.

**دستور جلسه (۲): مشکلات واحدهای فعال در حوزه فناوری اطلاعات در خصوص سامانه ستاد و خریدهای خارج****از استان دستگاههای دولتی**

**علیرضا خامه زر - رئیس اتاق بازرگانی بیرجند** با تاکید بر این که باید انعطاف لازم و همکاری دستگاه های اجرایی در خصوص خرید تجهیزات فناوری از داخل استان انجام شود، گفت: ضرورت دارد دستگاه های متولی، کلیه سازمان ها را مکلف به خرید تجهیزات حوزه فناوری از داخل استان نمایند و در خصوص آگاهی از قوانین این حوزه و لیست تجهیزاتی که نیاز به ارائه مجوز افتا ندارند، جلساتی با همکاری افتا در استان، کمیسیون فناوری اطلاعات اتاق بازرگانی و معاونت اقتصادی استانداری برگزار گردد تا مشکلات این حوزه مرتفع گردد و شاهد افزایش اشتغال جوانان استان باشیم.

**مهدی باقری - رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات و کسب و کارهای دانش بنیان اتاق بازرگانی بیرجند** با اشاره به اینکه تسهیلات تبصره ۱۸ برای اولین بار در دولت شهیدجمهور رئیسی به حوزه فناوری اطلاعات تخصیص داده شد گفت: با وجود تخصیص تسهیلات به استان برای این حوزه، متأسفانه مقرر شد تمامی خریدهای حوزه IT باید مجوز افتا داشته باشد و از آن جایی که خراسان جنوبی همواره یک پله بالاتر از قانون را اجرا می کند اعتبارات تخصیص یافته به خارج از استان هدایت می شود و همین موضوع سبب یاس و دلسردی فعالان حوزه فناوری استان گردیده است. باقری با اشاره به اینکه مطابق دستور افتا شرکت ها صرفاً برای دریافت خدماتی چون خرید سرورها و امنیت شبکه و نرم افزارها باید مجوز افتا را ارائه دهند گفت: طبق دستور اعلامی افتا ارگانها برای خرید محصولات فناوری نباید در خواست ارائه مجوز افتا از شرکتهای داشته باشند اما برخی ادارات خراسان جنوبی حتی برای خرید یک سیستم کامپیوتر از شرکت ها درخواست ارائه مجوز افتا را دارند که همین اقدام سختگیرانه سبب خروج نیروهای حوزه فناوری اطلاعات از استان گردیده است. وی در ادامه افزود: برای کمک به فعالان این حوزه پیشنهاد می گردد خرید دستگاه های دولتی در حوزه فناوری از شرکت ها و تامین کنندگان بومی انجام گیرد، همچنین از سرفصل هزینه دولت برای استان های محروم کمک گرفته شود. باقری در ادامه اذعان نمود خریدهای سخت افزاری و نرم افزاری دستگاه های استان در سال برابر ۳۰۰ الی ۴۰۰ میلیارد تومان است و تفاوت استعلام های اخذ شده در سامانه ستاد گاه ۱ الی ۲ درصد می باشد که این رقم بسیار ناچیز است اما می تواند موجب اشتغال زیادی در استان گردد. رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات اتاق بازرگانی گفت: برابر قانون خریدهای تا دومیلیارد و صد میلیون ریال نیاز به ثبت در سامانه ستاد ندارد و برای خریدهای بالای این مبلغ تا بیست و یک میلیارد ریال با کشف قیمت به صورت خطی در سامانه مطابق قانون از تأمین کنندگان بومی می توان تأمین نمود، اما در بسیاری از موارد دیده شده برای مبالغ زیر دومیلیارد و صد میلیون ریال هم اعلان عمومی صورت پذیرفته است. باقری در ادامه افزود متأسفانه برداشت مدیران دستگاه های اجرایی از خریدهای خطی اشتباه است و دائماً پیشنهاد خرید خطی از سامانه ستاد به آنان مطرح می گردد در حالی که با مفهوم آن به درستی آشنا نیستند. رئیس کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات اتاق بازرگانی با اشاره به اینکه در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات تولید کنندگان زیادی به جز یک یا دو مورد، آن هم در دسته کالاهای خاص در استان نداریم، گفت: تمامی اقدامات انجام شده در این حوزه به صورت ریبرند انجام می شود که تأمین کننده ی تمام خواسته و نیاز استان نیست لذا ضروریست در راستای ایجاد و ثبات اشتغال جوانان استان در چارچوب قوانین با تامین کالای دستگاه های اجرایی استان از تولید و عرضه کنندگان بومی این حوزه نیز حمایت های کافی به عمل آید.





**احسان مهرآرا - دبیر نظام صنفی رایانه ای استان** با اشاره به اینکه لازم است متولیان امر تاکید بر خرید دستگاه های دولتی جهت تجهیزات و خدمات از شرکتهای بومی استان داشته باشند، گفت: اگر همچنان دستگاه ها بر روال جاری در حوزه خرید تجهیزات فناوری تاکید داشته باشند در آینده دیگر واحد فعالی در این حوزه نخواهیم داشت، از این رو تاکید می گردد تا با حذف قید و شرط های غیر ضروری خرید تجهیزات حوزه فناوری اطلاعات از داخل استان تسهیل گردد. دبیر نظام صنفی رایانه ای با اشاره به اینکه شرکت های استان برای تامین تجهیزات، خرید خود را از تهران انجام می دهند و مطابق قوانین درصدی را بر روی کالای خریداری شده می کشند، گفت: این موضوع سبب تفاوت قیمت بین شرکت های بومی و خارج از استان و تمایز در کشف قیمت توسط دستگاه ها در هنگام خرید می گردد و شرکت های غیر بومی بخاطر درصد بسیار ناچیز در تفاوت قیمت، برنده مناقصه می گردد. از این رو ضروریست تا تدابیری در این خصوص اندیشیده شود تا درصد سود در مناقصه ها لحاظ نگردد و بدین ترتیب شرکت های بومی استان توان رقابت با شرکت های غیربومی را خواهند داشت. وی در ادامه افزود در استان مشاوران و کارشناسان خبره ای در حوزه فناوری اطلاعات در حال فعالیت هستند که مدیران دستگاه ها می توانند برای خرید تجهیزات IT از ظرفیت آنها استفاده نمایند. مهرآرا با تاکید بر به رسمیت شناختن کارگروه انتظامی در استان گفت: این کارگروه خواهد توانست کمک شایانی به رفع مشکلات فعالان این حوزه نماید. دبیر نظام صنفی رایانه ای استان با اشاره به مشکلات عدیده ای که دستگاه ها با خرید از شرکت های غیر بومی رو به رو می گردند، گفت: با خرید خدمات و کالاهای حوزه فناوری از شرکتهای خارج از استان شاهد مشکلاتی خواهیم بود بدین صورت که اگر سرورهای دستگاه مورد نظر مشکلی پیدا نماید، بدلیل نبود پروازهای به موقع در استان و بعد مسافت، شرکت های خارج از استان نخواهند توانست در اسرع وقت نسبت به رفع مشکلات پیش آمده اقدام نمایند بنابراین توصیه می گردد تا در صورت خرید کالا و خدمات IT از شرکتهای غیربومی، دستگاه های متولی این شرکت ها را مکلف به ایجاد نمایندگی در داخل استان نمایند. مهرآرا با اشاره به اینکه تعداد دانشگاه های استان هر سال تعداد زیادی دانشجوی بومی در رشته IT جذب می نمایند، گفت: سؤالاتی در اینجا مطرح می گردد که چرا این نیروها در این رشته تربیت می شوند؟ چرا دانشگاه های استان اقدام به جذب دانشجوی در رشته IT می نمایند؟ اگر قرار است با این رویه دستگاه های متولی و مسئول، فارغ التحصیلان این حوزه بیکار بمانند یا به دلیل عدم حمایت از استان خارج شوند پس این همه تلاش در زمینه تربیت نیروی IT به چه علتی می باشد؟ لذا ضرورت دارد شفافیت در این حوزه ایجاد گردد تا فعالان و فارغ التحصیلان این حوزه بتوانند تصمیم درستی برای ادامه مسیر خود اتخاذ نمایند.

**احسان سلطانی - رئیس مرکز مدیریت راهبردی افتا استان** با اشاره به ماده ۴ آیین نامه اجرایی بند (الف) تبصره (۱۱) قانون بودجه ۱۴۰۳ در خصوص خرید کالا و خدمات حوزه فناوری گفت: دستگاه های اجرایی مجازند در صورت نیاز به استفاده از ظرفیت شرکت های غیردولتی در اجرای برنامه های عملیاتی صرفا از شرکت های دارای پروانه ارائه خدمات امنیتی از سازمان فناوری اطلاعات و افتا حسب مورد اقدام نمایند. وی در ادامه افزود: نباید در این خصوص ایرادی به ذی حسابان گرفت چرا که مطابق قانون عمل می نمایند و اگر فرآیند آزمون برای صدور مجوز تسهیل گردد این موضوع قابل حل می باشد. رییس مرکز مدیریت راهبردی افتا با اشاره به بند (ز) تبصره (۷) قانون بودجه ۱۴۰۲ گفت: صراحتاً در ماده ۵ همین مسئله بیان شده که استفاده از خدمات، تجهیزات و سامانه های امنیتی خارجی دارای مشابه بومی با پروانه معتبر



خدمات افتا ( یعنی هم محصول باید دارای مجوز و پروانه امنیتی باشد هم شرکتی که ملزم به ارائه خدمات می باشد ) امکان پذیر خواهد بود و دلیل آن هم ریسک های امنیتی می باشد که نمونه مشابه آن را در اتفاق پیچرها در ماه های اخیر در کشور لبنان شاهد بودیم، بنابراین ضرورت دارد این کالاها توسط دستگاه های نظارتی و امنیتی بررسی گردد چراکه زیر ساخت فناوری اطلاعات دارای حساسیت های بالایی می باشد و این حساسیت ها از سوی معاونت امنیت مرکز ملی و شورای عالی امنیت ملی و شورای امنیت کشور مطرح می گردد. سلطانی در ادامه ضررهای وارده به بخش خصوصی فعال در حوزه فناوری استان را ناشی از عدم آگاهی این بخش از قوانین دولتی دانست. وی با اشاره به استعمال در خصوص خریدهای حوزه فناوری توسط دستگاه های اجرایی گفت: در صورتی که خرید دستگاه فاقد ارائه خدمات نصب و پشتیبانی باشد منعی در خصوص خرید از شرکت فاقد مجوز وجود نخواهد داشت و استعلامات حراستی دستگاه کفایت می کند. چرا که شرکت صرفاً فروشنده می باشد اما لازم است برای فروش، سایر قوانین در این خصوص رعایت گردد. سلطانی با اشاره به قانون استفاده از حداکثر توان تولید گفت: مطابق این قانون ضرورت دارد محصول داخلی باشد همچنین در ماده ۵ این قانون صراحتاً اعلام گردیده اگر محصول خارجی برای خرید در نظر گرفته شود باید از وزارت صمت مجوزهای لازم در این خصوص اخذ گردد. سلطانی با تأکید بر اینکه دستگاه های اجرایی حوزه زیرساختی مکلفند به ترتیبی که در آیین نامه ها مربوط به قانون بودجه سال ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳ مشخص شده است برای هزینه کرد بودجه خود جهت امن سازی زیرساخت فناوری اطلاعات دستگاه خود، تأییدیه برنامه عملیاتی را از مرکز مدیریت راهبردی افتا اخذ نمایند. لذا بدیهی است در صورت عدم رعایت این موضوع، پرداخت صورت وضعیت ارائه شده توسط شرکت طرف قرارداد مورد تأیید ذیحساب دستگاه قرار نخواهد گرفت و این موضوع می تواند مشکلاتی در تسویه حساب شرکت ها و دریافت مطالبات آنها به وجود آورد.

**ابوالفضل حاجی نژاد - مدیرکل دیوان محاسبات استان** با اشاره به ماده (۴) آیین نامه اجرایی بند (الف) تبصره (۱۱) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور گفت: مستند مذکور صراحتاً به شرکت های دارای پروانه ارائه خدمات اشاره می نماید و در نتیجه برای فروش صرفاً کالا بدون ارائه خدمات پشتیبانی؛ به استثنای فایروال، سرور و اقلام حساس دیگر؛ نیازی به مجوز افتا نیست و این مصوبه توسط هیات بررسی و تطبیق مصوبات دولت با قوانین (مجلس شورای اسلامی) تأیید گردیده است. مدیرکل دیوان محاسبات استان با ارائه راهکار در خصوص استعلامات گفت: اگر در ارجاع خطی قید گردد که لازم است خدمات پس از فروش در محل تحویل کار دارای نمایندگی مقیم باشد مشکل مطروحه قطعاً حل خواهد گردید. حاجی نژاد در ادامه با اشاره به لزوم دریافت مجوز افتا توسط شرکت ها گفت: در سال ۱۳۹۸ مرکز راهبردی افتا دو مصوبه خیلی محرمانه ارائه نمود که مسیر دریافت مجوز را تبیین نموده است.

**مرتضی ذاکریان - مدیرکل امور اقتصاد و دارایی استان** با اشاره به میزان اعتبارات هزینه ای و تملک در استان گفت: از سال ۱۴۰۲ تاکنون ۷ همت از این اعتبارات در استان هزینه گردیده است. وی در ادامه با اشاره به خریدهای انجام شده در حوزه فناوری توسط دستگاه های اجرایی از شرکتهای بومی گفت: از مجموع ۵۸ دستگاه و ۳۱ شهرداری، ۱۹ دستگاه اجرایی قریب به ۴۰ میلیارد تومان خرید تجهیزات در حوزه فناوری داشته اند که حدود مبلغ دو میلیارد و دویست هزار تومان آن بدلیل نبود این خدمات و محصولات در داخل استان، از تهران صورت گرفته است.





**حجت الاسلام علی نسائی - دادستان مرکز استان** با اشاره به ماده ۲۷ قانون برگزاری مناقصات گفت: این قانون صراحتاً اعلام می نماید در مواردی که انجام مناقصه بر اساس گزارش توجیهی دستگاه مناقصه گزار به تشخیص یک هیأت سه نفره مرکب از مقامات مذکور در ماده (۲۸) این قانون میسر نباشد، می توان معامله را به طریق دیگری انجام داد و در این صورت هیأت ترک تشریفات مناقصه با رعایت صرفه و صلاح دستگاه ترتیب انجام این گونه معاملات را با رعایت سایر مقررات مربوط در هر مورد برای یک نوع کالا یا خدمت تعیین و اعلام خواهد نمود. وی در ادامه افزود شخص استاندار در صورت صلاحدید می تواند با امضای ترک تشریفات مشکلات پیش روی حوزه فناوری در استان را رفع نمایند.

**سلمان اسحاقی - نماینده مردم شریف قاین و زیرکوه در مجلس شورای اسلامی** گفت: متأسفانه تفسیر به رأی و برداشت های سیلقه ای از قوانین در بین مدیران دستگاه های اجرایی، حضور میدانی دیوان محاسبات را ضروری می نماید. نماینده مردم شریف، قائنات و زیرکوه در مجلس شورای اسلامی با اشاره به سختی های فراوان برای جذب بودجه استان از مرکز گفت: استاندار محترم همواره در شورای برنامه ریزی استان تاکید داشته که برگشت بودجه از ادارات به مرکز به دلیل عدم تخصیص، از هیچ مدیری پذیرفته نخواهد شد چرا که جذب بودجه برای استان با سختی های زیادی صورت می گیرد. بنابراین همه مدیران مکلفند برنامه های توسعه ای خود در جهت جذب اعتبارات را آماده کنند تا برگشت اعتبار به مرکز صورت نگیرد. اسحاقی در ادامه خواستار معرفی مدیرانی که باعث برگشت بودجه به مرکز می گردند، شد.

**دکتر جواد قناعت - استاندار خراسان جنوبی** با اشاره به خریدهای خارج از استان توسط دستگاه های اجرایی اظهار نمود: مدیران دستگاه ها باید به بخش فناوری اطلاعات به عنوان یکی از پیشران های اقتصادی استان توجه ویژه داشته باشند چراکه در حوزه فناوری اطلاعات با حداقل سرمایه گذاری می توان زمینه ایجاد اشتغال افراد تحصیل کرده را فراهم و از مهاجرت آنها به خارج از استان جلوگیری کرد. وی در ادامه افزود: بخش عمده ای از شرکت های دانش بنیان و فناوری استان جزء شرکت های حوزه فناوری اطلاعات می باشند لذا ضروریست فعالان این حوزه که اکثر آنها نیروهای جوان و با استعداد هستند حمایت گردند. رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی بر خرید و استفاده از محصولات بومی و خدمات داخل استان تأکید کرد و گفت: این موضوع مکرراً در شورای اداری، ستاد تحقق شعار سال و جلسات متعدد دیگر مورد تأکید قرار گرفته و دستگاه ها نیز این مهم را در دستور کار دارند اما کافی نیست و انتظار داریم در این بخش اهتمام بیشتری صورت پذیرد. دکتر قناعت با اشاره به پیشنهادات جلسه کارشناسی شورا مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۸ اعلام نمود: خریدهای تا سقف ۲ میلیارد و ۱۰۰ میلیون ریال که نیاز به ثبت در سامانه ستاد ندارند با حفظ کشف پایین ترین قیمت توسط نماینده دستگاه اجرایی مربوطه، برای حمایت از اشتغال کسب و کارهای بومی از شرکت ها و یا تامین کنندگان بومی تهیه گردد. همچنین در خریدهای متوسط تا سقف ۲۱ میلیارد ریال با عنایت به مواد قانونی و برای حمایت از اشتغال کسب و کارهای بومی، خرید به صورت خطی از طریق سامانه ستاد و با حضور تأمین کنندگان بومی استان صورت پذیرد و در صورتیکه خرید در حد معاملات متوسط و بزرگ بوده و دستگاه ها مجبور به تامین کالا یا خدمت خارج از استان گردند یکی از شروط، الزام به همکاری با یکی از شرکت های استان یا ایجاد نمایندگی / دفتر در استان با بکارگیری نیروهای بومی باشد. وی همچنین خاطر نشان نمود مطابق قوانین و مقررات خرید و استفاده از محصولات آمریکایی در حوزه انفورماتیک در دستگاه های اجرایی ممنوع می باشد.



### خارج از دستور (۱): حادثه معدن معدنچو طبس:

سلمان اسحاقی، نماینده مردم شریف شهرستان های قائنات و زیرکوه در مجلس شورای اسلامی با ابراز گلایه مندی از عدم برگزاری اولین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در خصوص حادثه معدنچو در طبس، خواستار بررسی موارد مشابه این معدن در جلسات آتی شورا گردید و گفت: دولت و مردم به واسطه حادثه معدن معدنچو جو به بخش خصوصی بی اعتماد و ناراحت هستند، وی در ادامه با اشاره به اینکه حادثه معدن معدنچو امروزه به سرمایه اجتماعی بخش خصوصی آسیب زده است، گفت: نمی‌توان گفت کسی حق ندارد در زمینه معدن طبس موضع گیری کند، چرا که موضع گیری باید باشد ولی جمع بندی نظرات و اعلام جرم با قوه قضائیه و دادگستری است. وی همچنین اظهار نمود: ما قردان استاندار خراسان جنوبی هستیم که با لباس رزم در محل حادثه حاضر شدند و به صورت میدانی تلاش کردند تا شاید حتی جان یک نفر حفظ شود.

**دکتر جواد قناعت - استاندار خراسان جنوبی** گفت: این روزها خراسان جنوبی داغدار موضوع انفجار معدن طبس است که یک حادثه غم بار بود و به موجب آن ۵۲ نفر از کارگران زحمتکش جان خود را از دست دادند. وی در ادامه افزود بازپرس مخصوص این حادثه چند روز متوالی در طبس حضور داشت و در نهایت پس از بررسی های اولیه مشخص گردید سرمایه گذار بخش خصوصی در زمینه ایمنی بخش معدن قصور نموده است. وی در پایان تأکید نمود در صورت وجود قصور و تقصیر باید با عوامل آن برخورد گردد تا شاهد تکرار چنین فجایی نباشیم.

### خارج از دستور (۲): تعیین قیمت عادلانه زرشک و زعفران :

سلمان اسحاقی، نماینده مردم شریف شهرستان های قائنات و زیرکوه در مجلس شورای اسلامی با اشاره به فصل برداشت محصولات استراتژیک زرشک و زعفران خواستار برگزاری جلسه ای با محوریت جهاد کشاورزی استان به منظور هماهنگی دستگاه های ذیربط جهت تعیین قیمت عادلانه زرشک و زعفران به نفع زرشک کاران و زعفران کاران و گزارش در اولین جلسه شورای گفتگوی استان شد.

**دکتر جواد قناعت - استاندار خراسان جنوبی** با توجه به طرح موضوع از سوی نماینده محترم، بر برگزاری جلسه فوق الذکر و گزارش در اولین جلسه شورای گفت و گوی استان تأکید نمود.



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱	بررسی مشکلات واحدهای فعال در حوزه فناوری اطلاعات در خصوص ارائه مجوز افتا جهت خرید در سامانه ستاد	<p>باعنایت به اینکه متولی برگزاری آزمون های اخذ مجوز خدمات افتا، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات می باشد مقررگردید موارد ذیل توسط اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات استان در سطح ملی پیگیری نماید:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ برگزاری آزمون های مجوز افتا در مرکز استان و یا به صورت مجازی</li> <li>▪ رفع مغایرت منابع و سئوالات آزمون و شفاف سازی سرفصل ها و منابع آزمون</li> <li>▪ کاهش فاصله زمانی آزمون های افتا از سه ماه به حداکثر یک ماه</li> <li>▪ تسریع در فرآیند صدور مجوز (کاهش مدت زمان ۹ ماه صدور مجوز)</li> <li>▪ افزایش مدت اعتبار مجوز افتا با توجه به سختی آزمون، صرف هزینه و زمان زیاد برای شرکت ها از ۲ سال به ۵ سال</li> <li>▪ فروشگاه های تأمین کالا و خدمات فناوری اطلاعات نیز امکان دریافت اخذ مجوز افتا را داشته باشند.</li> <li>▪ باتوجه به محدودیت و کم بودن تعداد شرکت ها و پرسنل موجود در استان های محروم کاهش تعداد کارشناسان فنی مورد نیاز یک شرکت جهت اخذ مجوز افتا از سه نفر به یک نفر</li> <li>▪ برگزاری دوره های آموزشی قبل از شرکت واحدهای متقاضی (جهت توانمندسازی بخش خصوصی) در آزمون صدور مجوز خدمات افتا توسط اساتید کشوری</li> </ul>
۲		باعنایت به روند طولانی صدور مجوز افتا پیشنهادات لازم جهت کاهش زمان صدور مجوز (کاهش مدت زمان ۹ ماه صدور مجوز) و تسهیل فرایند صدور این مجوز از طریق اداره کل اقتصاد و دارایی استان به هیئت مقررات زدایی ارسال و در سطح ملی پیگیری گردد.
۳		مقررگردید اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان نظام صنفی رایانه ای استان لیست واحدهای فعال در حوزه ارائه محصولات و خدمات فناوری اطلاعات را ظرف یک هفته به اداره کل اقتصاد و دارایی استان اعلام نماید.
۴		پیگیری اداره کل اقتصاد و دارایی استان در خصوص ابلاغ لیست واحدهای فعال در حوزه ارائه محصولات و خدمات فناوری اطلاعات به دستگاه های اجرایی، شهرداری ها، دانشگاه ها و شرکت های دولتی و تأکید بر خرید از این واحدها



<p>مقرر گردید کلیه دستگاه های اجرایی، شهرداری ها، دانشگاه ها و شرکت های دولتی برای خرید کالا و خدمات حوزه فناوری اطلاعات استان :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ با عنایت به اینکه برای خریدهای تاسقف دومیلیارد و صد میلیون ریال نیاز به ثبت در سامانه ستاد نمی باشد جهت حمایت از اشتغال کسب و کارهای بومی با حفظ کشف پائین ترین قیمت توسط نماینده دستگاه اجرایی مربوطه از تأمین کنندگان بومی استان انجام گردد.</li> <li>▪ برای خریدهای متوسط تا سقف بیست و یک میلیارد ریال با عنایت به موارد قانونی و در جهت حمایت از اشتغال کسب و کارهای بومی، خرید به صورت خطی از طریق سامانه ستاد و با حضور تأمین کنندگان بومی استان صورت پذیرد.</li> <li>▪ برای خریدهای متوسط و بزرگ در صورتی که به ناچار باید خرید از خارج استان تأمین گردد، یکی از شروط، الزام به همکاری با یکی از شرکت های استانی یا ایجاد نمایندگی / شعبه در استان و با بگاری گیری نیروهای بومی قید گردد.</li> </ul>	<p>۵</p> <p>۶</p> <p><b>بررسی مشکلات واحدهای فعال در حوزه فناوری اطلاعات در خصوص سامانه ستاد و خریدهای خارج از استان دستگاه های دولتی</b></p>	<p>۵</p> <p>۶</p>
<p>برگزاری جلسه ای با محوریت معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری با مشارکت مرکز راهبردی افتا، دیوان محاسبات، بازرسی، اداره کل فناوری اطلاعات و ارتباطات، اداره کل اقتصاد و دارایی استان، اتاق بازرگانی و با حضور ذیحسابان، مدیران اداری - مالی، مدیران فناوری اطلاعات دستگاه های اجرایی به منظور:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تأکید بر خرید کالا و تجهیزات حوزه فناوری اطلاعات از شرکت های داخل استان</li> <li>▪ اعلام محصولات و خدماتی که در قانون نیاز به اخذ مجوز افتا ندارد.</li> <li>▪ آگاه سازی در خصوص تفکیک خرید کالا از خدمات در درخواست های دولتی</li> <li>▪ معرفی تأمین کنندگان و تولید کنندگان بومی استان در حوزه محصولات و خدمات فناوری اطلاعات و ارتباطات</li> </ul>	<p>۷</p>	<p>۷</p>
<p>برگزاری جلسه ای با محوریت جهاد کشاورزی استان در خصوص هماهنگی دستگاه های ذیربط جهت تعیین قیمت عادلانه زرشک و زعفران به نفع زرشک کاران و زعفران کاران و گزارش در اولین جلسه شورای گفتگوی استان</p>	<p><b>تعیین قیمت عادلانه زرشک و زعفران (خارج از دستور)</b></p>	<p>۸</p>



مصوبات ملی		
ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱	بررسی مشکلات واحدهای فعال در حوزه فناوری اطلاعات در خصوص ارائه مجوز افتا جهت خرید در سامانه ستاد	<p>باعنایت به اینکه متولی برگزاری آزمون های اخذ مجوز خدمات افتا، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات می باشد مقرر گردید موارد ذیل از طریق شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در سطح ملی پیگیری گردد:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ برگزاری آزمون های مجوز افتا در مراکز استان ها و یا برگزاری آزمون به صورت مجازی</li> <li>▪ رفع مغایرت منابع و سئوالات آزمون و شفاف سازی سرفصل ها و منابع آزمون</li> <li>▪ کاهش فاصله زمانی آزمون های افتا از سه ماه به حداکثر یک ماه</li> <li>▪ تسریع در فرآیند صدور مجوز (کاهش مدت زمان ۹ ماه صدور مجوز)</li> <li>▪ افزایش مدت اعتبار مجوز افتا با توجه به سختی آزمون، صرف هزینه و زمان زیاد برای شرکت ها از ۲ سال به ۵ سال</li> <li>▪ فروشگاه های تأمین کالا و خدمات فناوری اطلاعات نیز امکان دریافت اخذ مجوز افتا را داشته باشند.</li> <li>▪ باتوجه به محدودیت و کم بودن تعداد شرکت ها و پرسنل موجود در استان های محروم کاهش تعداد کارشناسان فنی مورد نیاز یک شرکت جهت اخذ مجوز افتا از سه نفر به یک نفر</li> </ul>