



شناسه	مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۰۱/۲۱
عنوان موضوع	بررسی دستورالعمل نحوه انجام و تأیید ثبت سفارشات ارزی واحدهای تولیدی، بازرگانی و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ دفاتر تخصصی وزارت صمت (دستور العمل شماره ۶۷۹۳۲/م/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۱۴) و ارائه نظرات پیشنهادی		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی		
شرح موضوع	با توجه به ابلاغ دستور العمل نحوه انجام و تأیید ثبت سفارشات ارزی واحدهای تولیدی، بازرگانی و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ دفاتر تخصصی وزارت صمت و اهمیت موضوع مدیریت منابع ارزی کشور و واردات و نقش آن در تولید، بررسی دستور العمل مربوطه در دستور کار دبیرخانه شورای گفت و گوی استان قرار گرفت. (دستور العمل شماره ۶۷۹۳۲/م/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۱۴)		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<ul style="list-style-type: none"> - در مورد واحدهای تولیدی که از محل بدون انتقال ارز اقدام به واردات مواد اولیه و تجهیزات خود نمایند اشاره نشده است. - مدت زمان در نظر گرفته شده برای تأمین ارز هر ثبت سفارش کم می باشد. - ابطال ثبت سفارش به هر دلیل موجب از بین رفتن ۲۵ درصد از رقم همان ثبت سفارش از سهمیه واحد تولیدی خواهد شد و مواردی که خارج از حدود اختیارات واحد تولیدی بوده و قصور از جانب واحد تولیدی نبوده است، در نظر گرفته نشده است. (مانند تعطیلات اجباری ناشی از قطع برق، گاز، ... و خرابی خط تولید) - بستری در خصوص ثبت آمار تولیدی واحدهای معدنی در نظر گرفته نشده است که با توجه به اینکه استان هایی مانند خراسان جنوبی، استان های معدنی می باشند توجه به این امر ضروری می باشد. - مدت زمان بررسی مدارک توسط دفاتر تخصصی و معاونت های مربوطه لحاظ نگردیده است که این امر می تواند باعث طولانی شدن فرایند مربوطه و در نتیجه ایجاد مشکل برای فعالان اقتصادی گردد. - در دستورالعمل مذکور به واردات ماشین آلات و مواد اولیه موضوع سرمایه گذاری خارجی و همچنین منابع ارزی آن اشاره نشده است. - در دستورالعمل در خصوص واردات واحدهای تولیدی مستقر در مناطق آزاد و ویژه اقتصادی و همچنین تأمین منابع ارزی این واحدها هیچگونه اشاره ای نشده است . 		
جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ ۱۴۰۳/۰۱/۱۹	<p>علیرضا خامه زر - رئیس اتاق بازرگانی بیرجند و دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جلسه کارشناسی مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۱۹ که با حضور نمایندگان دستگاه های اجرایی مرتبط و فعالان اقتصادی استان در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی بیرجند برگزار گردید، با اشاره به سخت شدن شرایط پیش روی تولید کنندگان گفت: متأسفانه با صدور بخشنامه های متعدد روز به روز شرایط سخت تری پیش روی تولید کنندگان قرار می گیرد. خامه زر با اشاره به مدیریت منابع ارزی افزود: مدیریت منابع ارزی باید کنترل شده و دقیق باشد و مصرف ارز در جای درست خود صورت گیرد تا مشکلی در خصوص تأمین ارز تولید کنندگان، پیش روی آنها قرار نگیرد. وی در ادامه با اشاره به دستورالعمل صادره توسط وزیر صمت در خصوص سهمیه ارز تولید کنندگان استانی گفت: اگر مصارف ارزی استان ها شناسایی و احصاء و متناسب با واردات استان ها در اختیار شبکه بانکی همان استان قرارگیرد هم به لحاظ مدیریت منابع ارزی مفید بوده و هم کنترل و عدم انحراف منابع ارزی در استان ها بهتر مدیریت می شود.</p>		



علی حکیم پور - رئیس اداره بازرگانی اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان با اشاره به تدوین دستورالعمل تخصیص سهمیه ارزی تولیدکنندگان گفت: این دستورالعمل به دلیل شفافیت در منابع ارزی تدوین گردیده و سازمان صمت ملزم به رصد ثبت سفارشات بین منابع ارزی و کالای وارد شده گردیده تا شفافیت لازم در این زمینه حفظ گردد و مراحل بعدی تا تخصیص ارز به تولید کننده صورت پذیرد. وی با اشاره به سهمیه ارزی در قالب ۴ سهمیه فصلی (۳ماهه) گفت: در فصول بهار و تابستان هر یک از این سهمیه ها معادل ۳۰ درصد از کل سهمیه سال و برای فصول پاییز و زمستان معادل ۲۰ درصد از سهمیه سال آنان می باشد. حکیم پور با اشاره به مشخص بودن منشا ارز در سامانه ادامه داد: یک ماه قبل از شروع فصل منشا ارز در سامانه مشخص گردیده و تولید کننده در این خصوص نگرانی نخواهد داشت. نماینده سازمان صمت با اشاره به نحوه تخصیص ارز به تولید کننده افزود: در گذشته با ثبت سفارش شرکتها تخصیص ارز به راحتی صورت می‌گرفت و کالا توسط شرکتها وارد می‌گردید اما در حال حاضر تخصیص ارز منوط به سابقه شرکتهاست و میانگین نیاز آنها به ارز در طی سه سال اخیر مبنا قرار می‌گیرد. حکیم پور با اشاره به سقف ارز تخصیص گرفته به تولید کننده گفت: در گذشته بدون در نظر گرفتن سوابق شرکتها تا سقف ۵۰۰ هزار دلار به آنها تعلق می‌گرفت اما اکنون شرکتهایی که سابقه ای در سامانه ندارند صرفاً ۱۰۰ هزار دلار می‌توانند دریافت کنند. حکیم پور در ادامه با اشاره به اینکه در این دستورالعمل جهت ثبت درخواست ارز توسط واحدهای معدنی هیچ بستری تعریف نگردیده گفت: متأسفانه هیچ بستر مشخصی جهت ثبت درخواست ارز توسط واحدهای معدنی در نظر گرفته نشده و باتوجه به اینکه درخواست ارز در سامانه بهین یاب با استفاده از سرشناسه صورت می‌گیرد و متأسفانه معادن فاقد سرشناسه می‌باشند و همین مسئله موجب سرگردانی معدنکار گردیده است. وی در ادامه با اشاره به اینکه استان خراسان جنوبی یک استان معدنی است افزود: باتوجه به اینکه معدنکاران جهت واردات ماشین آلات معدنی نیاز به ثبت درخواست ارز دارند و هنوز هیچ بستری جهت ثبت این درخواست فراهم نگردیده لذا باید پیگیری لازم از طریق دستگاههای متولی در استان انجام گیرد.

مسلم جابری - معاون دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان جنوبی با اشاره به دستورالعمل تخصیص سهمیه ارز استان ها گفت: باید در تخصیص ارز سهمیه استانها به شرایط استانها نیز نگاه ویژه ای گردد چرا که در استان خراسان جنوبی سهمیه بندی انرژی در حال اجراست و این موضوع میزان درخواست ارز توسط واحدهای تولیدی را تحت الشعاع قرار می‌دهد بنابراین پیشنهاد می‌گردد تصمیم گیری در این خصوص به استانها واگذار گردد و شرایط فعلی در نظر گرفته شود.

احسان منوچهری - دبیرخانه صنعت و معدن خراسان جنوبی با اشاره به بحث رقابت در منطقه و اهمیت صادرات گفت: بسیاری از ماشین آلات تولید شده در داخل فاقد کیفیت لازم جهت تولید محصول صادراتی و گاهی موجب عودت محصول صادراتی شده است که این مسئله مهمی در خصوص تخصیص ارز می‌باشد در حالیکه در دستورالعمل ابلاغ شده این مهم لحاظ نشده است.

در ادامه با قرائت دستورالعمل نحوه انجام و تأیید ثبت سفارشات ارزی واحدهای تولیدی، بازرگانی و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ دفاتر تخصصی وزارت صمت توسط رامین سنائی فر - نائب رئیس کمیسیون صادرات،



<p>واردات و امور مرز اتاق بازرگانی بیرجند بندهای مختلف آن به صورت موردی بررسی و پیشنهاداتی به شرح ذیل به منظور اصلاح دستور العمل مذکور از طریق شورای گفت و گوی ملی ارائه گردید.</p>	
<p>در خصوص بند ۲ دستور العمل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - سهمیه ارزی برای واحدهای تولیدی با استفاده از امتیاز صادراتی، واحدهای تولیدی که محصول نهایی آنها در داخل کشور به فروش می رسد (واحدهای تولیدی که محصول آن صادراتی نمی باشد) اختصاص سهمیه ارزی بر مبنای امتیاز صادراتی اصلاح گردد. - در مورد واحدهای تولیدی که از محل بدون انتقال ارز اقدام به واردات مواد اولیه و تجهیزات خود نمایند اشاره نشده است <p>در خصوص بند ۹ دستور العمل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - در این بند اشاره شده است هر ثبت سفارش به محض دریافت تخصیص ارز تنها برای یک ماه جهت تأمین ارز مهلت داشته و در صورت عدم تأمین ارز حداکثر به مدت یک ماه تمدید خواهد شد، پیشنهاد می گردد این مهلت در مجموع به سه ماه افزایش یابد. - با عنایت به عضویت مدیرکل صمت استان در کمیته ذکر شده پیشنهاد می گردد به نمایندگی از بخش خصوصی استان، نماینده اتاق بازرگانی استان حسب مورد نیز به اعضای کمیته اصلی اضافه گردد. - پیشنهاد تشکیل کمیته استانی با اعضای متناظر با کمیته مربوطه قبل از ارجاع موضوعات به مرکز <p>در خصوص بند ۱۰ دستور العمل: ابطال ثبت سفارش به هر دلیل موجب از بین رفتن ۲۵ درصد از رقم همان ثبت سفارش از سهمیه واحد تولیدی خواهد شد، از این رو پیشنهاد می گردد اعمال استثنا برای مواردی که خارج از حدود اختیارات واحد تولیدی بوده و قصور از جانب واحد تولیدی نبوده است، در نظر گرفته شود. (مانند تعطیلات اجباری ناشی از قطع برق، گاز، ... و خرابی خط تولید)</p> <p>در خصوص بند ۱۴ دستور العمل: پیشنهاد می گردد در این بند، ثبت سفارشات مربوطه به سال ۱۴۰۲ که تا پایان سال تخصیص ارز نشده اند به سهمیه سال ۱۴۰۳ اضافه شود.</p> <p>در خصوص بند ۲۸ دستور العمل: پیشنهاد می گردد امکان اعمال کد تعرفه جدید برای واحدهای تولیدی که براساس طرح توسعه نیاز به واردات با کد تعرفه جدید را دارند، لحاظ گردد.</p> <p>در خصوص بند ۳۵ دستور العمل: به تشخیص ادارات کل صمت در صورتی که عدم استفاده ناشی از عوامل خارج از کنترل واحد تولیدی باشد مهلتی در نظر گرفته شود.</p> <p>در خصوص بند ۳۷ دستور العمل: واحدهای صنعتی آمار تولید خود را همواره در سامانه بهین یاب ثبت می کنند اما واحدهای معدنی امکان ثبت آمار تولید در این سامانه را ندارند و بستری در خصوص ثبت آمار تولیدی واحدهای معدنی در نظر گرفته نشده است که با توجه به اینکه استان هایی مانند خراسان جنوبی، استان های معدنی می باشند توجه به این امر ضروری می باشد.</p> <p>در خصوص بند ۴۳ دستور العمل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - نظر به تأکید بر ساخت داخل در خصوص بند ۴۳ واردات ماشین آلات راهسازی، ساختمانی، کشاورزی، معدنی و ... که به صورت CBU ممنوع گردیده است و واحدهای تولیدی که طرح های توسعه دارند و یا دانش بنیان هایی که برای بومی سازی نیاز به واردات CBU دارند، لحاظ نشده است. 	<p>پیشنهادات</p>



<p>- با عنایت به اینکه مدت زمان بررسی توسط دفاتر تخصصی و معاونت های مربوطه لحاظ نگردیده است، به نحوی برنامه ریزی گردد که مواد ارسالی از سوی استان ها بعد از گذشت ده روز در صورت عدم پاسخ، به منزله تأیید نهایی لحاظ گردد و در سامانه مربوطه به صورت اتوماتیک تأییدیه آن قید گردد.</p> <p>در خصوص بند ۵۳ دستور العمل : با عنایت به اینکه فروش محصول ممکن است در بازه زمانی مربوطه صورت نگیرد، پیشنهاد می گردد گزینه "فاکتورهای خرید مواد اولیه و فروش محصول" به "فاکتورهای خرید مواد اولیه به میزان تولید" تغییر یابد.</p> <p>در خصوص بند ۵۷ دستور العمل: با عنایت به اینکه مدت زمان بررسی توسط دفاتر تخصصی و معاونت های مربوطه لحاظ نگردیده است، به نحوی برنامه ریزی گردد که مواد ارسالی از سوی استان ها بعد از گذشت ده روز در صورت عدم پاسخ، به منزله تأیید نهایی لحاظ گردد و در سامانه مربوطه به صورت اتوماتیک تأییدیه آن قید گردد.</p> <p>در خصوص بند ۵۸ دستور العمل :</p> <p>- با عنایت به عضویت مدیرکل صمت استان در کمیته ذکر شده پیشنهاد می گردد به نمایندگی از بخش خصوصی استان، نماینده اتاق بازرگانی استان حسب مورد نیز به اعضای کمیته اصلی اضافه گردد.</p> <p>- به منظور جلوگیری از ضرر و زیان واحد تولیدی که خریدار این ماشین آلات و تجهیزات می باشد، شرط تولید ساخت داخل منوط به کیفیت لازم، قیمت رقابتی و زمان تحویل مناسب، گردد.</p> <p>در خصوص بند ۷۳ دستور العمل: در خصوص واحدهای تولیدی که صادرات دارند سقف واردات، معادل صادرات پیشنهاد می گردد.</p> <p>همچنین موارد ذیل در خصوص دستور العمل فوق الذکر ارائه گردید:</p> <p>✓ در دستورالعمل مذکور به واردات ماشین آلات و مواد اولیه موضوع سرمایه گذاری خارجی و همچنین منابع ارزی آن اشاره نشده است.</p> <p>✓ در دستورالعمل صدرالاشاره در خصوص واردات واحدهای تولیدی مستقر در مناطق آزاد و ویژه اقتصادی و همچنین تأمین منابع ارزی این واحدها هیچگونه اشاره ای نشده است.</p> <p>✓ پیشنهاد می گردد براساس صنایع شاخص هر استان که سهم عمده ای در تولید، اشتغال و درآمد زایی استان ها دارند، سهمیه های ارزی برای هر یک از استان ها تعریف گردد.</p> <p>✓ پیشنهاد می گردد تأیید ثبت سفارش ها برای تولیدکنندگان و صادرکنندگان به ادارات کل صمت استانی تفویض و واگذار گردد و چنانچه موردی خارج از عهده استان بود در مرکز رسیدگی و تأیید گردد. همچنین پیشنهاد می گردد اختیارات دفاتر تخصصی وزارت صمت به ادارات کل صمت استانی تفویض گردد.</p> <p>✓ در خصوص میزان ارزی هر کالا براساس کالاهای تولیدی هر شناسه ملی پیشنهاد می گردد، تأیید ادارات کل صمت همراه با استعلام از دفتر ارزش گمرک جهت تأیید سهمیه ارزی باشد.</p>	
<p>- دستورالعمل نحوه انجام و تأیید ثبت سفارشات ارزی واحدهای تولیدی، بازرگانی و سهمیه ارزی سال ۱۴۰۳ دفاتر تخصصی وزارت صمت (دستور العمل شماره ۶۷۹۳۲/م/ص مورخ ۱۴/۰۱/۱۴۰۳)</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>