



شناسه	قانون	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۲/۰۶/۲۷
عنوان موضوع	درخواست برقراری مجدد معافیت حقوق گمرکی ماشین آلات معدنی و عدم اخذ مالیات بر ارزش افزوده از واردات ماشین آلات معدنی		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون معدن اتاق بازرگانی؛ صنایع؛ معادن و کشاورزی		
شرح موضوع	<p>براساس بند ۱۱۹ ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی "واردات ماشین آلات خط تولید به تشخیص وزارت صنایع و معادن توسط واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی مجاز، از پرداخت حقوق ورودی معاف می باشند" که لغو این بند در قانون بودجه سالهای ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ و افزایش هزینه های تولید مشکلاتی را در بخش های مختلف اقتصادی به ویژه حوزه معدن ایجاد نموده است که ابقاء بند ۱۱۹ قانون امور گمرکی جهت ورود ماشین آلات معدنی، علاوه بر حمایت از تولید و کاهش هزینه های سربار، منافع زیادی از جمله افزایش اشتغال، افزایش رقابت پذیری محصولات معدنی کشور در بازارهای جهانی، افزایش صادرات و تولید ناخالص داخلی را نصیب کشور خواهد نمود.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<ul style="list-style-type: none"> - عدم وجود ماشین آلات معدنی به اندازه کافی در سطح استان - مستهلک بودن ماشین آلات معدنی موجود - افزایش هزینه های جاری و کرایه حمل مواد معدنی تا محل مصرف - اجاره ی بالای ماشین آلات و هزینه های آن که به تنهایی نیمی از هزینه تمام شده ماده معدنی را در بسیاری از معادن در بر می گیرد. - عدم تولید برخی از ماشین آلات سنگین مورد نیاز بخش معدن در داخل کشور و نیاز به واردات این ماشین آلات - لغو معافیت حقوق گمرکی ماشین آلات معدنی و اخذ مالیات بر ارزش افزوده از واردات ماشین آلات مستعمل معدنی (موضوع بند ۱۱۹ قانونی امور گمرکی) و افزایش هزینه های تولید - ورود ماشین آلات معدنی دست دوم فاقد گارانتی با پرداخت حقوق ورودی بالا و در نتیجه عدم صرفه اقتصادی و تعطیلی معدن 		
جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۰	<p>هشتاد و هفتمین جلسه کمیته کارشناسی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی با حضور نمایندگان بخش های خصوصی و دولتی، در روز دوشنبه مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۲۰، در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی بیرجند برگزار گردید.</p> <p>در ابتدای احمد پروین - رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند گفت :</p> <p>در حال حاضر ماشین آلات معدنی استان فرسودگی بالایی دارند و در سنوات گذشته انباشت مطالبات معدنی معدنکاران در ارتباط با ماشین آلات که متأسفانه همزمان با افزایش نرخ ارز شد، روند نوسازی ماشین آلات معدنی را طولانی کرد و مشکلات عدیده ای را برای معدنکاران استان ایجاد نمود. وی ادامه داد: یکی از مشکلات اساسی حوزه معدن عدم حمایت های بانکی است که متأسفانه به کمبود منابع بانکی بر می گردد. وی با اشاره به حذف بند ۱۱۹ افزود: در سالهای گذشته مطابق این ماده قانونی معافیت گمرکی مشمول ورود ماشین آلات معدنی می شد که متأسفانه در قانون بودجه سالهای ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲، بند ۱۱۹ حذف گردیده است و علی رغم وجود مشکلات ارزی و ریالی پیش روی معدنکاران، متأسفانه تاکنون در خصوص مشکلات ایجاد شده با حذف این بند از قانون، اقدام خاصی صورت نگرفته است. پروین در ادامه افزود اگر معدنکاران اقدام به خرید ماشین آلات نو از کمپانی کنند، قطعاً از مزایای گارانتی و تامین قطعه توسط کمپانی بهره مند خواهند شد ولی باتوجه به شرایط تحریم و بسته بودن دست معدنکاران برای ورود ماشین آلات نو، ناگزیر به واردات ماشین آلات دست دوم هستند که نه ضمانتی مشمول آنها می شود و نه از معافیت حقوق گمرکی بهره مند می شوند که متأسفانه این امر خسارات زیادی را به معدنکاران تحمیل کرده است. رئیس کمیسیون معدن هدف از برقراری حقوق گمرکی را حمایت از کالاهای مشابه داخلی عنوان نمود و گفت متأسفانه در داخل کشور نیز از تولید بسیاری از ماشین آلات سنگین معدنی محروم هستیم پس هدف از دریافت حقوق گمرکی</p>		



این ماشین آلات چیست؟ پروین با تأکید بر لزوم ابقاء بند غ قانون ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی گفت برقراری معافیت مجدد حقوق گمرکی برای ورود ماشین آلات معدنی منافع زیادی از جمله افزایش اشتغال، افزایش رقابت پذیری محصولات معدنی کشور در بازارهای جهانی، افزایش صادرات و تولید ناخالص داخلی را نصیب کشور خواهد نمود.

محمد حنفی - رئیس امور مالیاتی اداره کل مالیاتی استان با اشاره به موارد قانونی تعیین شده گفت: سازمانها و دستگاهها، فرای قانون تعیین شده نمی توانند عمل کنند و موظف به اجرای قوانین هستند. وی ادامه داد: در خصوص ابهام ایجاد شده در قانون مالیات بر ارزش افزوده برای واردات ماشین آلات در قبال اخذ تضمین در سال گذشته، این قانون در سال ۱۴۰۰ دائمی شد و قانون آزمایشی مصوب ۸۷ لغو گردید و به همین دلیل ابهامی برای سازمان امور مالیاتی وجود داشت که آیا مفاد ماده ۳۹ قانون احکام دائمی به قوت خود باقیست یا با توجه به ماده ۲۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده سال ۱۴۰۰ مالیات از واردات ماشین آلات صنعتی اخذ گردد؟ رئیس امور مالیاتی اداره کل مالیاتی استان در خصوص اخذ چک بجای ضمانتنامه بانکی گفت در سال گذشته در یک بازه زمانی مشخص سازمان امور مالیاتی به گمرکات اعلام کرد در قبال واردات ماشین آلات بدون اخذ مالیات بر ارزش افزوده باید چک دریافت شود اما مجدد با بازبینی انجام شد و اعلام گردید ضمانت نامه بانکی جایگزین اخذ چک شود. وی با اشاره به رای شورای عالی مالیاتی در اجرای بند ۳ ماده ۲۵۵ قانون مالیات های مستقیم ادامه داد: در مورخ ۱۹ شهریور ماه رای شورای عالی مالیاتی مبنی بر اخذ تضمین در قبال واردات ماشین آلات تولید برای واحدهای صنعتی، معدنی و تولیدی مطابق با ماده ۳۹ بند الف، قانون احکام دائمی صادر گردید. حنفی بار اصلی اجرای این طرح را بر عهده سازمان صمت اعلام نمود و گفت سازمان صمت موظف است وارد کننده ماشین آلات را به گمرکات معرفی و گمرک نیز پس از بررسی های لازم وی را به سازمان امور مالیاتی معرفی نماید تا مطابق قوانین و مقررات گواهی بلامانع بودن ترخیص ماشین آلات خطاب به گمرک صادر شود.

ابوالحسن ظفرنیا - معاون امور گمرکی گمرکات استان با اشاره به حذف بند غ ماده ۱۱۹ گفت: از آنجا که اجرای قانون لازم است اما تاکنون برای رسیدگی به حذف این ماده قانونی و احیای آن اقدامی صورت نگرفته. وی ادامه داد: آخرین دستورالعمل سازمان امور مالیاتی کشور که در دی ماه ۱۴۰۱ به ادارات کل امور مالیاتی استانها ابلاغ گردید و در بهمن ماه همان سال جهت اجرا از طریق گمرک جمهوری اسلامی ایران، اخذ ضمانت نامه به جای چک به گمرکات اجرایی ابلاغ گردیده است. ضمناً بخشنامه عدم نیاز به استعلام مجدد از سازمانهای صمت استان از سوی دفتر مقررات صادرات و واردات ابلاغ شد و چنانچه در ثبت سفارش به تولیدی بودن خطوط وارداتی و یا معدنی اشاره شده باشد، گمرکات استانها و یا ادارات مالیاتی حق استعلام مجدد از ادارات کل صمت استانها را ندارند و مندرجات ثبت سفارش بایستی از سوی ادارت مذکور اعم از امور مالیاتی و یا گمرک بر اساس، نامه دفتر مقررات صادرات و واردات مورد پذیرش قرار گیرد. معاون امور گمرکی گمرکات استان ابقاء بند غ ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی را در کمک به واحدهای تولیدی و معدنی بسیار مؤثر دانست.

محمد جوانشیر، نائب رئیس سازمان نظام مهندسی معدن استان در خصوص حذف بند غ ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی، علل این گونه تصمیم گیری ها را عدم آگاهی و اشراف قانون گذاران به مصائب و مشکلات پیش روی واحدهای تولیدی و معدنی عنوان نمود و افزود اگر دولت نتواند حمایت خوبی از صنایع معدنی داشته باشد، حوزه معادن نیز در راستای عمل به وظایف خود که شامل: افزایش درآمد سرانه، اشتغال و تامین مواد اولیه بسیاری از صنایع مانند فولاد، سیمان و ... می باشد دچار مشکل خواهند شد. بنابراین هرچه سریعتر باید اقدامات لازم برای حل این مشکلات انجام گردد.



روح ا.. محمدی - عضو هیأت رئیس خانه معدن استان گفت: متأسفانه معدنکاران در استان با مشکلاتی از قبیل حقوق دولتی بالا، پرداخت مالیات بر ارزش افزوده و درآمد ناچیز رو به رو هستند. وی با اشاره به ریسک بالای واردات ماشین آلات دست دوم گفت با همه مشکلات پیش روی معدنکاران، به ازای واردات ماشین آلات دست دوم که هیچ تضمینی بابت کارکرد درست آنها وجود ندارد، معدنکار موظف به پرداخت مالیات بر ارزش افزوده نیز می باشد. وی ادامه داد: تمام تصمیم گیری ها برای قوانین معدنی بر مبنای معادن بزرگ مقیاس است در حالی که اکثر معادن استان خراسان جنوبی کوچک مقیاس هستند و بازدهی مطلوبی ندارند و اعمال این قوانین فشاری است مضاعف بر معدنکاران استان، بنابراین لازم است دولت، نهاد ها و سازمانهای متولی تمام تلاششان را برای رسیدگی به مشکلات پیش روی معدنکاران انجام دهند.

مهدی تقریبی، رئیس اداره امور صنایع معدنی، نظارت و بهره برداری معادن اداره کل صمت استان، علت تعطیلی و فعالیت پایین بسیاری از معادن استان را موضوع هزینه‌های مترتب بر اجاره یا خرید ماشین آلات معدنی دانست و گفت: عدم وجود ماشین آلات معدنی به اندازه کافی در سطح استان، مستهلک بودن ماشین آلات، افزایش هزینه‌های جاری و کرایه حمل مواد معدنی تا محل مصرف از مشکلات پیش روی معادن استان است. وی ادامه داد: اجاره ماشین آلات و هزینه‌های آن به تنهایی نیمی از هزینه تمام شده ماده معدنی را در بسیاری از معادن مواد معدنی پوشش می‌دهد و در صورتی که معافیت حقوق گمرکی ماشین آلات معدنی و عدم اخذ مالیات بر ارزش افزوده از واردات ماشین آلات مستعمل معدنی (موضوع بند ۱۱۹ قانونی امور گمرکی) مجدداً برقرار گردد، موارد ذیل را شاهد خواهیم بود:

۱. فعال شدن بسیاری از معادن غیر فعال و کم فعالیت در استان.
۲. افزایش نرخ اشتغال در استان.
۳. افزایش تولید مواد اولیه و کاهش قیمت تمام شده که بالطبع در قیمت محصولات نهایی اثرگذار خواهد بود.
۴. افزایش تعداد ماشین آلات معدنی در دسترس و کاهش اجاره بهاء ماشین آلات.
۵. کمک به طرح‌های عمرانی روستایی واقع در مناطق وقوع ماده معدنی در استان.

حجت الاسلام والمسلمین کاظم علی پور؛ معاون دادستان مرکز استان با اشاره به دستور گفت درخصوص درخواست مطروحه اختلافی بین نهادهای دولتی و خصوصی وجود ندارد و این موضوع از دوطریق قابل پیگیری است. اول اینکه با پیگیری از طریق مجمع نمایندگان استان در مجلس مطرح و در برنامه هفتم توسعه راهکاری برای آن در نظر گرفته شود در این صورت خواهد توانست در قالب قانونی دائمی نیز مطرح گردد. وی در خصوص راه حل دوم گفت با تهیه گزارش جامع از مشکلات معادن استان که به امضای معدنکاران استان رسیده باشد و ارسال برای دادستانی استان، موضوع به دادستان کل کشور جهت پیگیری لازم ارجاع داده خواهد شد

مقرر گردید پیشنهاد ذیل از طریق شورای گفتگو در سطح ملی پیگیری گردد:

پیشنهادات

- برقراری مجدد معافیت حقوق ورودی ماشین آلات خط تولید و معدنی و عدم اخذ مالیات بر ارزش افزوده از واردات این ماشین آلات (ابقاً بند "غ" ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی)

فهرست مستندات و مدارک پشتوانه

- فرم درخواست طرح مشکل در شورای گفت وگویی
- بند ۱۱۹ ماده قانون امور گمرکی