



شناسه	مقررات + رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۹۹/۱۱/۰۵
عنوان موضوع	تعیین تعرفه های برق، آب و گاز واحدهای تولیدی و صنعتی صنفی		
مرجع طرح موضوع	اتاق اصناف		
شرح موضوع	<p>واحدهای صنفی که در رسته تولیدی فعالیت می کنند و دارای کد آیسیک معتبر در پروانه می باشند می بایست از تعرفه تولیدی استفاده نمایند که در برخی موارد این موضوع رعایت نشده و تعرفه سایر مصارف و یا تجاری لحاظ شده است که این امر باعث بالارفتن هزینه های تولید و نارضایتی فعالان اقتصادی بخش اصناف و در برخی موارد تعطیلی کارگاه شده است.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>۱- عدم اعمال تعرفه تولیدی برای برخی از صنوف تولیدی که دارای پروانه معتبر منضم به کد آیسیک هستند که باعث نارضایتی صنوف و تعطیلی برخی از کارگاه ها شده است به ویژه صنف تراشکاران</p> <p>۲- مستقل و سلیقه ای عمل نمودن شرکت توزیع برق استان در تشخیص مواردی که منجر به عدم اعمال تعرفه تولیدی به واحدهای صنفی تولیدی استان شده است. (از قبیل عدم انطباق فعالیت با پروانه، چند فعالیتی بودن، مشترک بودن انشعاب کارگاه و فروشگاه)</p> <p>۳- برق مصرفی کارگاه تولیدی که از یخچال یا سردخانه جهت نگهداری موارد اولیه و یا محصول تولید شده خود استفاده می کند توسط شرکت برق جز فرایند تولید محسوب نشده و با تعرفه سایر مصارف محاسبه می شود.</p> <p>۴- بعضاً درج کد آیسیک متفاوت برای فعالیت های مشابه توسط اتحادیه مربوطه و در نتیجه عدم انطباق فعالیت و کد آیسیک در سیستم توانیر منجر به بروز مشکل در برخورداری از تعرفه تولید شده است</p> <p>۵- زیر سوال رفتن نقش سازمان صمت به عنوان سازمان متخصص صلاحیت دار صادرکننده مجوز در تشخیص نوع فعالیت و انطباق فعالیت با پروانه</p> <p>۶- بالا بودن هزینه ها (تعرفه های آب، برق، گاز، بیمه تأمین اجتماعی، حقوق قانون کار، نرخ آرد) و تعیین هزینه ها براساس نرخ های کشوری و تعیین نرخ نان به صورت استانی باعث کاهش درآمد و در نتیجه نارضایتی در صنف نانواپی و ترک کار کارگران خیره شده است.</p> <p>۷- عدم تخصیص گاز با تعرفه صنعتی به واحدهای تولیدی صنفی در سطح ملی</p> <p>۸- نیاز برخی از واحدهای صنفی به استفاده بیشتر از ظرفیت آب تعیین شده جهت تولید و در نتیجه متحمل شدن هزینه های جریمه و بالا رفتن قیمت تمام شده محصول</p>		
جمع بندی جلسه کارشناسی به تاریخ ۹۹/۱۰/۲۷	<p>سی امین جلسه کمیته کارشناسی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی بنا به درخواست اتاق اصناف استان به منظور طرح مشکلات واحدهای تولیدی صنفی درخصوص تعرفه خدمات شرکت های خدمات رسان، با حضور نمایندگان استانداری، سازمان صمت، اتاق اصناف، اتحادیه ها، شرکت های خدمات رسان آب، برق و گاز و دبیرخانه شورای گفتگو استان در روز چهارشنبه مورخ ۹۹/۱۲/۰۶ در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند برگزار گردید.</p>		



غلامرضا جعفرپور، دبیر اتاق اصناف ضمن تشکر از خدمات دولت و شرکت های خدمات رسان با اشاره به تأکيدات مقام معظم رهبری در خصوص حمايت از توليد طی سالهای اخير و نیز نامگذاری سال جاری تحت عنوان "جهش توليد" و همچنین با اشاره به شرایط اقتصادی، افزایش هزینه های تولید و نقش کارگاه های کوچک در ایجاد اشتغال به شرح مشکل مطرح شده پرداخت و خواستار همراهی و تعامل بیشتر شرکت های خدمات رسان با واحدهای صنفی در اعمال تعرفه های تولید و در نتیجه کاهش هزینه های تولید در جهت حفظ مشاغل و اشتغال موجود شد و بر ضرورت و اهمیت زیرساخت مناسب در جهت رونق تولید تأکید نمود و افزود انتظار بخش خصوصی از برگزاری این جلسه ارائه راهکارهایی جهت بهره مندی هر چه بیشتر واحدهای تولیدی صنفی از تسهیلات در نظر گرفته شده توسط دولت محترم به منظور حمايت از توليد است.

در ادامه جلسه رؤسای اتحادیه های نانوایان، قنادان، درودگران، تراشکاران و مصنوعات فلزی به شرح مصدافی مشکلات صنف خود در خصوص تعرفه های شرکت های خدمات رسان (آب، برق و گاز) پرداختند و خواستار اعمال تعرفه تولیدی جهت واحدهای تولیدی صنفی که دارای پروانه تولیدی با کد آیسیک معتبر می باشند، شدند.

مظفر آریانفر، مسئول اداره اصناف سازمان صنعت، معدن و تجارت استان، اظهار نمود تعامل بین سازمان های دولتی و شرکت های وابسته به دولت ضعیف می باشد چراکه اگر این ضعف نبود بعد از گذشت چندین سال و برگزاری جلسات متعدد و کارگروه تسهیل، مجدداً بحث تعرفه تولید واحدهای تولیدی و صنعتی صنفی در این جلسه مطرح نمی شد! وی در ادامه اعلام داشت ما موظف به رعایت ضوابط و دستور العمل ها هستیم و اگر احیاناً در دستور العمل ها و بخش نامه های داخلی تعارضی با قانون اصلی وجود دارد باید این مسائل را بررسی و حل و فصل کنیم. وی با اشاره به شعار تمام بخش های نظام در خصوص حمايت از توليد و جهش توليد اعلام داشت مقام معظم رهبری بارها بر حمايت از توليد تأکید نموده اند که این توليد منحصر به کارخانجات و بخش صنعت نیست. اگر بخش های کوچک توليد مورد توجه قرار گیرد بازدهی قابل توجهی در سطح توليد و اشتغال خواهیم داشت و بخش توليدات صنفی بیشترین تعامل اجتماعی را در بخش توليدات مردمی دارند و با توجه به بخشنامه های موجود، صنوف تولیدی نیز باید از تعرفه توليد و تسهیلات این بخش برخوردار گردند. مسئول اداره اصناف سازمان صمت استان بایان اینکه یکی از موارد اختلاف به وجود آمده در خصوص عدم تخصیص تعرفه توليد به واحدهای تولیدی صنفی در جلسات گذشته این مورد اعلام شده است که پروانه واحدصنفي را یک اتحادیه توزیعی صادر نموده است که این امر منافاتی با ماهیت تولیدی واحد مربوطه ندارد و زمانی که کد آیسیک در پروانه قید می شود اتحادیه یا تشکل صنفی صادرکننده مجوز، دخل و تصرفی در اینکه واحد تولیدی، توزیعی یا خدمات فنی است، ندارند و این کد کشوری و توسط مرکز اصناف و دبیرخانه هیأت عالی نظارت با حضور تمام وزرای دولت تصمیم گیری می شود پس کد آیسیکی که در بالای پروانه درج می گردد مشخص کننده تولیدی بودن واحد صنفی است و باید از تعرفه تولیدی برخوردار گردد، حال اینکه پروانه این رسته شغلی توسط یک اتحادیه توزیعی صادر شده است منافاتی با ماهیت و فعالیت تولیدی آن واحد ندارد. وی در ادامه اظهار داشت در کل کشور و در همه شهرستان ها روال به همین صورت است و در یک اتحادیه، پروانه ۳-۴ نوع فعالیت صنفی اعم از تولیدی، توزیعی، خدمات فنی و خدماتی صادر می گردد و این نباید ملاک تشخیص تولیدی یا غیر تولیدی بودن واحد به منظور اعمال تعرفه های شرکت های خدمات رسان باشد. آریانفر در ادامه بر لزوم هماهنگی بیشتر سازمان های دولتی و شرکت



های وابسته به دولت تأکید نمود و خواستار اعمال تعرفه تولید در خصوص پروانه هایی که دارای کد آیسیک کشوری هستند و واحد صنفی تولیدی محسوب می شوند، شد.

محسن بخشایی - معاون فروش شرکت توزیع برق خراسان جنوبی، با اشاره به موارد مطرح شده در جلسه، اعلام داشت موضوعات مطروحه در کارگروه های سازمان صمت قبلا مطرح و توضیحات شرکت برق ارائه شده است. و کلیه اطلاعات مربوطه به قبوض صادر شده و مستندات مربوطه به استفاده از نرخ مخفف در سامانه مرکزی شرکت توانیر موجود است و فعالیت با کد مربوطه تطبیق داده می شود و براساس کد اعمال شده و مدارک و مستندات ارائه شده تشخیص داده می شود که آیا تعرفه مطابقت دارد یا خیر!

وی در ادامه اظهار داشت در بحث اعمال تعرفه ها، ما مجری قانون هستیم و براساس دستورالعمل ها و بخشنامه های صادر شده اقدام می کنیم و در قانون و مصوبه ابلاغ شده جهت اعمال تعرفه تولیدی، ۳ شرط لحاظ شده است که در صورت برخورداری از این شرایط تعرفه تولیدی اعمال خواهد شد:

- ۱- ارائه پروانه، جواز تأسیس، گواهی فعالیت/پروانه از صنف مربوطه که دارای اعتبار بوده و در آن پروانه "فعالیت تولیدی" ذکر شده باشد.
- ۲- انطباق فعالیت با پروانه
- ۳- فعالیت مندرج در پروانه در لیست ابلاغی از سوی شرکت توانیر که مصوب در کارگروه مشترک وزارت نیرو، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و صنوف مربوطه می باشد، ذکر شده باشد.

معاون فروش شرکت توزیع برق استان در ادامه اعلام داشت در بازدیدهای انجام شده گاهاً مشاهده می شود که برای دو صنف مشابه با فعالیت یکسان، دو کد آیسیک متفاوت درج شده است که یکی فعالیت تولیدی و دیگری خدمات فنی لحاظ شده است. بخشایی از دیگر مشکلات به وجود آمده در این خصوص را در تشخیص اینکه محل مورد نظر کارگاه تولیدی است و یا مغازه فروشگاهی، اعلام نمود و افزود این مشکل مثلا در خصوص شیرینی فروشی و بستنی فروشی وجود دارد زیرا در بخشنامه به صراحت قید شده است کارگاهی که شیرینی تولید می کند و برای واحد صنفی تولیدی و صنعتی، آن قسمت از مصرف برقی که برای مصارف غیر صنعتی استفاده می شود نباید بیشتر از ۵ درصد باشد (که این ۵ درصد در حد چند روشنایی می باشد) و در یک کارگاه شیرینی پزی که عمده مصرف برق آن مربوط به یخچال هایی است که برای نگهداری محصول بعد از تولید استفاده می شود قطعا مصرف برق بیشتر از ۵ درصد خواهد بود و لذا تعرفه تولیدی لحاظ نمی گردد که این مشکل نیز راه حل دارد و باید قسمت کارگاه از فروشگاه منفک و انشعاب مجزا داشته باشد که در صورت برخورداری از شرایط فوق الذکر مصرف برق کارگاه با تعرفه تولید و مصرف برق فروشگاه مجزا با تعرفه خود (سایر مصارف) محاسبه خواهد شد. معاون فروش شرکت توزیع برق استان از دیگر موارد مشکل ساز در عدم اعمال تعرفه تولیدی را چند فعالیتی بودن واحد اعلام نمود و افزود مثلا نانوايي هایی که در کنار فعالیت نانوايي به تولید شیرینی نیز می پردازند مشمول تعرفه سایر مصارف می باشند.

مظفر آرینفر، مسئول اداره اصناف سازمان صنعت، معدن و تجارت استان، در پاسخ به موارد مطرح شده از سوی نماینده محترم شرکت توزیع برق استان اعلام داشت در برخی از صنوف مانند تولید لبنیات استفاده از یخچال و سردخانه



جهت نگهداری مواد اولیه و محصول تولید شده، یکی از مراحل تولید است و نباید این مورد را از تولید مجزا نمود وی همچنین بیان داشت یکی از موارد اعمال تعرفه تولید انطباق نوع فعالیت با پروانه ذکر شد که حال این سوال مطرح است که مرجع صلاحیت دار جهت تشخیص این انطباق کیست؟ سازمان صمت به عنوان سازمان متخصص و صادرکننده مجوزه یا شرکت خدمات رسان؟!

رحمان محمودی-معاون بهره برداری شرکت گاز استان، به منظور تبیین نگاه شرکت گاز به امر تولید و خدمات رسانی به ارائه گزارش مختصری از اقدامات انجام شده توسط شرکت گاز استان پرداخت و گفت: از ۳ سال قبل که مصوبه شورای اقتصاد مصوب شد بیشترین بهره مندی از این مصوبه را خراسان جنوبی در بحث گازرسانی به صنایع تولیدی داشته است (گاز رسانی رایگان بیش از هزار صنعت تا ورودی صنایع). همچنین از محل تبصره بند (ق) و بند (د) از محل بودجه داخلی شرکت ملی گاز، بیشترین گاز رسانی در سطح کشور، توسط خراسان جنوبی انجام شد (با بیش از هزار روستا در این سه سال) که در سال جاری بیش از ۵۵۸ روستا گاز رسانی انجام شد که این رکوردی تاریخی در طول عمر شرکت ملی گاز در امر خدمات رسانی به روستاهاست.

محمودی در ادامه اعلام داشت: مصرف گاز در خراسان جنوبی با احتساب نیروگاه، ۱۵۰۰ میلیون مترمکعب در سال است که تقریباً ۷۰ درصد در بحث نیروگاهی و حدود ۴۵۰ میلیون مترمکعب در بحث خانگی و صنعتی می باشد که اگر براساس تعرفه هایی که داریم به طور متوسط تعرفه ۱۰۰ تومان را در نظر بگیریم چیزی در حدود ۴۵ میلیارد تومان درآمد شرکت گاز استان از محل فروش گاز می باشد که این رقم درمقایسه با هزینه ای که امسال در خراسان جنوبی (بیش از هزار میلیارد تومان در سطح استان سرمایه گذاری کردیم) رقم زیادی نیست در نتیجه نگاه شرکت گاز، تجاری و درآمد زایی نیست بلکه خدمات رسانی است تا بتوانیم خدمات را به صورت رایگان و یا با هزینه های خیلی پائین به مشترکین ارائه نمائیم.

معاون بهره برداری شرکت گاز استان در ادامه درخصوص موارد مصدافی که توسط روسای اتحادیه های حاضر در جلسه اعلام شد، به ارائه توضیحاتی پرداخت و درخصوص بحث تعرفه ها اعلام نمود در امور تعرفه های شرکت گاز یک سری تعرفه و کد مصرف پیش بینی شده است که براساس پروانه صادره ای که مورد تأیید شرکت گاز می باشد کد مصرف اعمال می گردد و در صورتی که مواردی وجود دارد که مورد اعتراض می باشد، می توانند حضوراً به ادارات گاز و یا آقای توسلیان مسئول هماهنگی فروش شرکت گاز استان مراجعه نمایند تا مورد بررسی قرار گیرد. محمودی یکی از مشکلات موجود در بحث گاز را مشاغل آتشگیر یا آتش زا اعلام نمود و افزود در بحث گاز باید حتماً تأییدیه نظام مهندسی وجود داشته باشد بعضاً مواردی وجود دارد که یک ملک اجاره ای براساس پروانه کسب موجود (مثلاً مشاور املاک) تأییدیه نظام مهندسی را اخذ و گاز رسانی انجام و کنترل می گیرد که بعداز تخلیه، توسط واحد صنفی دیگری که مورد تأیید نظام مهندسی نیست و جزء مشاغل آتش گیر هست اجاره می شود که در صورت بروز این موارد در هنگام بازدید و قرائت کنترل، به دلیل بحث ایمنی، گاز قطع و اخطاریه صادر خواهد شد. بنابراین حتماً باید نوع فعالیت با پروانه مطابقت داشته باشد که مشکلی در این خصوص به وجود نیاید.

محسن توسلیان - مسئول هماهنگی فروش شرکت گاز استان، درخصوص درخواست اصناف به منظور بهره مندی از تعرفه تولید، اعلام داشت بحث تخصیص تعرفه صنعتی به واحدهای صنفی مبتلابه کل کشور است و براساس آخرین



ابلاغیه تهران که پیرو مکاتبات شرکت گاز استان و سایر استان ها صادر شده است مجوز تخصیص تعرفه صنعتی صرفاً با ارائه پروانه بهره برداری یا جواز تأسیس از سازمان صمت است و با پروانه صنفی در حال حاضر تعرفه صنعتی تعلق نمی گیرد و به واحدهای صنفی همان تعرفه کسب و خدمات تعلق می گیرد که در سطح کلان در حال مکاتبه و رایزنی وزارت صمت است که پیگیری از سمت استان نیز بی تأثیر نخواهد بود.

محمد نادى - معاون خدمات مشترکین شرکت آب و فاضلاب استان: اعلام داشت در کل ۲ نوع انشعاب داریم یعنی مشترک جدیدی که می خواهد به جمع مشترکین آب و فاضلاب بپیوندد یا مسکونی است و یا غیر مسکونی. اگر مسکونی باشد تعرفه مشخص است (در شهر بیرجند ۴۷۵ تومان، شهرستانهای اطراف ۳۲۰ تومان و روستا ها ۵۰ درصد این مبلغ) و در مورد مصارف غیرمسکونی، تعرفه براساس ظرفیت مشخص می شود که این ظرفیت نیز براساس جداولی که داریم تعیین و یا توسط سازمان صمت تعیین می گردد که براساس ظرفیت تعیین شده و محاسبات انجام شده و جهی تحت عنوان حق انشعاب از مشتری اخذ خواهد شد.

نادی در ادامه درخصوص سوال مطرح شده از سوی یکی از روسای اتحادیه ها اعلام داشت : در صورتی که ملک مورد اجاره قبلاً تجاری بوده با ارائه پروانه از سوی اجاره کننده فعلی، تعرفه قابل اصلاح می باشد.

معاون خدمات مشترکین شرکت آب و فاضلاب استان درخصوص نیاز برخی از واحد های صنفی تولیدی به ظرفیتی بیشتر از ظرفیت لحاظ شده، اعلام داشت به منظور کاهش هزینه ها و جلوگیری از اعمال جریمه در صورت تأیید اتحادیه یا صنف مربوطه، افزایش ظرفیت انجام خواهد شد و اگر واحدی در خصوص شرکت آب و فاضلاب با مشکلی مواجه است لیست واحدها توسط اتاق اصناف یا صنف مربوطه اعلام تا موضوع بررسی و راهکار جهت حل مشکل و کاهش هزینه های آن واحد ارائه گردد.

در پایان باتوجه به موارد مطروحه در جلسه و نظرات کارشناسی حاضرین، پیشنهادهاتی به شرح ذیل جهت طرح و تصویب در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان ارائه گردید.

۱- در صورتی که واحد تولیدی صنفی از سه شرط ذیل برخوردار باشد، شرکت توزیع برق استان نسبت به اعمال تعرفه تولیدی اقدام نماید.

✓ ارائه پروانه، جواز تأسیس، گواهی فعالیت/پروانه از صنف مربوطه که دارای اعتبار بوده و در آن پروانه "فعالیت تولیدی" ذکر شده باشد.

✓ انطباق فعالیت با پروانه

✓ فعالیت مندرج در پروانه در لیست ابلاغی از سوی شرکت توانیر که مصوب در کارگروه مشترک وزارت نیرو، صنعت، معدن و تجارت، جهادکشاورزی و صنوف مربوطه می باشد، ذکر شده باشد.

۲- در صورتی که در بازدیدهای شرکت توزیع برق مغایرتی در کد آیسیک پروانه هایی با فعالیت مشابه رویت گردید موارد مغایرت کتبا به سازمان صمت استان اعلام تا آن سازمان نسبت به اقدامات مقتضی در جهت رفع مغایرت اعلام شده اقدام و نتیجه را کتباً به شرکت محترم توزیع برق اعلام نماید.

پیشنهادات



<p>۳- رویت هرگونه مغایرت در بازدیدهای شرکت توزیع برق (اعم از عدم انطباق فعالیت با پروانه کسب، چند فعالیتی بودن واحد صنفی تولیدی، مشترک بودن انشعاب کارگاه و فروشگاه و ...) که از نظر شرکت توزیع برق باعث عدم برخورداری آن واحد تولیدی صنفی از تعرفه تولیدی می گردد، کتباً به سازمان صمت و تشکل مربوطه اعلام تا در کارگروهی متشکل از نمایندگان شرکت توزیع برق، سازمان صمت، اتاق اصناف، اتحادیه صادرکننده مجوز، درخصوص لغو تعرفه تولیدی، اعمال جریمه و ... تصمیم گیری شود.</p> <p>۴- مقررگردید شرکت گاز استان، لیست مشاغل آتشگیر را به سازمان صمت و اتاق اصناف استان اعلام نماید.</p> <p>۵- باتوجه به آخرین ابلاغیه شرکت ملی گاز ایران درخصوص نحوه تخصیص تعرفه صنعتی (این تعرفه مشمول واحدهای صنعتی صرفاً با ارائه تأییدیه از سوی وزارت صمت (پروانه بهره برداری و یا جواز تأسیس) می باشد و هزینه گاز بهای کلیه واحدهای کسب و کار (دارای پروانه صنفی از وزارت صمت، معدن و تجارت) با تعرفه بخش تجاری در گروه عمومی محاسبه می گردد)، مقررگردید از طریق دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ملی موضوع مشمولیت واحدهای تولیدی- صنعتی صنفی نیز درخصوص تعرفه صنعتی پیگیری گردد (واحدهای تولیدی صنفی نیز مشمول تعرفه صنعتی گردند)</p> <p>۶- در صورت نیاز واحد صنفی به افزایش ظرفیت انشعاب، شرکت آب و فاضلاب نسبت به افزایش ظرفیت انشعاب آب با معرفی از سوی اتحادیه یا صنف مربوطه اقدام و بهای مابه التفاوت حق انشعاب از متقاضی اخذ و ظرفیت مصرف ماهانه آن واحد افزایش یابد.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> - مکاتبه اتاق اصناف استان به شماره ۲۴۵۵ مورخ ۹۹/۰۷/۰۷ درخصوص طرح مشکل و درخواست جلسه شورا - مکاتبه مدیرعامل محترم شرکت توزیع نیروی برق استان درخصوص تعرفه برق تراشکاران (نامه شماره ۹۹/۰۸/۲۶ مورخ ۹۹/۱۴/۱۱/۴۴۲۷) - مکاتبه اتاق اصناف استان پیرو نامه قبلی و اعلام عدم رفع مشکل و درخواست مجدد طرح موضوع در جلسه شورا - مکاتبه رئیس اداره امور اصناف و تشکل های سازمان صمت استان خطاب به رئیس اتاق اصناف مرکز استان با موضوع تعرفه برق صنوف تولیدی (نکاتبه شماره ۱۳۱/۱/۳۱۲۵۲ مورخ ۹۹/۰۶/۲۵) - اطلاعیه شرکت برق با موضوع تعرفه های برق و هزینه انشعاب - مکاتبه معاون فروش و خدمات مشترکین شرکت توزیع برق استان خطاب به سازمان صمت با موضوع فهرست اسامی کارگاه های برخوردار از تعرفه برق تولیدی - نامه رئیس امور تعرفه ها و قراردادهای خطاب به مدیران عامل شرکت های گاز استانی با موضوع نحوه تخصیص تعرفه صنعتی (نامه شماره گ ۱۰۰۷۷/۰۵۰/۳ مورخ ۹۹/۰۸/۱۹) 	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>