



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان جنوبی

شماره نشست: ۱۸	تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۰۷/۳۰	ساعت شروع: ۱۲/۳۰	ساعت خاتمه: ۱۵:۰۰	محل نشست: استانداری
----------------	------------------------	------------------	-------------------	---------------------

دستور جلسه

دستور جلسه:

- ۱- طرح موضوع مشکلات فعالان اقتصادی در خصوص مالیات های مستقیم و ارائه نظرات کارشناسی
- ۲- طرح موضوع مشکلات واحدهای تولیدی استان در خصوص مالیات برارزش افزوده و ارائه نظرات کارشناسی در جهت حمایت از تولید و ایجاد اشتغال پایدار در مناطق کمتر توسعه یافته
- ۳- طرح موضوع نواقص موجود در قانون مالیات برارزش افزوده و ارائه نظرات کارشناسی در خصوص لایحه پیشنهادی دولت
- ۴- گزارش کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بیرجند
- ۵- ارائه نظرات کارشناسی در خصوص راه های دستیابی به بازار فروش محصولات استان

مشروح مذاکرات

هجدهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان روز سه شنبه مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۳۰ راس ساعت ۱۲:۳۰ با حضور اعضای شورا و به ریاست استاندار محترم در محل استانداری خراسان جنوبی تشکیل گردید. آقای احتشام رئیس اتاق بازرگانی بیرجند و دبیر شورا به مشکلات مالیاتی واحدهای تولیدی و قوانینی که مانع فضای کسب و کار می باشد اشاره نمود و اعلام داشت برای حل مشکلات مالیاتی واحدهای تولیدی استان تاکنون جلسات کارشناسی متعددی در محل اتاق بازرگانی با حضور مدیرکل و کارشناسان محترم امور مالیاتی استان برگزار شده است و پیگیری های استاندار محترم نیز در این زمینه قابل قدردانی است. وی با اشاره به هزینه های ایجاد و استقرار سیستم مالیاتی دقیق برای واحدهای تولیدی بیان نمود ۹۸ درصد واحدهای تولیدی مستقر در شهرکها و نواحی صنعتی استان خراسان جنوبی کوچک و متوسط هستند که برخی به دلیل مشکلات مالیاتی و عدم اطلاع کافی از قوانین متضرر شده اند و خواستار تسهیل شرایط و همکاری بیشتر سازمان امور مالیاتی استان با واحدهای تولیدی شد و افزود ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده عملاً باید توسط مصرف کننده پرداخت شود اما به دلیل اینکه این فرایند هنوز تکمیل نشده در عمل تولیدکنندگان هستند که مالیات بر ارزش افزوده را پرداخت می کنند و حمایت از تولیدکنندگان نباید تنها در قالب شعار باشد بلکه باید موانع پیش روی آنان نیز برداشته شود تا انگیزه سرمایه گذاری افزایش یابد. یکی از این موانع ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده است که باید در استان های محروم و توسعه نیافته کاهش یابد و میزان آن به تناسب ضریب توسعه نیافتگی استان ها تعیین گردد. آقای عابدی معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری نیز به بیان توضیحاتی در خصوص برگزاری جلسات کمیته کارشناسی شورا و لزوم حضور کارشناسان دستگاه های مرتبط به منظور تعامل بیشتر بخش خصوصی و دولتی، پرداخت.

با عنایت به طرح موضوع و انجام کار کارشناسی در خصوص دستور جلسه تنظیم شده، آقای جهانی دبیر اتاق تعاون به بیان مشکلات فعالان اقتصادی استان در خصوص مالیات های مستقیم، در دو بخش استانی و ملی پرداخت. در بخش پیشنهادات ملی: درخواست اجرای طرح توسعه و تسهیل سرمایه گذاری توسعه ای در مناطق غرب و شرق کشور و مستثنی شدن مراکز استان های کمتر توسعه یافته این طرح از مفاد بند (د) ماده ۱۳۲ قانون مالیات های مستقیم، اصلاح بند (ث) ماده ۱۳۲ قانون مالیات های مستقیم در لایحه مالیات بر ارزش افزوده دولت و در بخش پیشنهاداتی استانی: برگزاری جلسات هیأت های حل اختلاف مالیاتی برابر با دستور العمل دادرسی مالیاتی و درخواست اجرای مصوبات جلسه مشترک فی مابین وزارت کشور و معاونت اقتصادی استانداری در خصوص رفع مشکلات مالیاتی پيله وران و تعاونی مرزنشینان (صور تجلسه شماره ۳۵/۶۳/۴۵۷۱۸ مورخ ۹۷/۰۷/۲۲ دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری خراسان جنوبی) در خصوص انجام تحقیقات میدانی به منظور تعیین مالیات پيله وران و تعاونی های مرزنشینان براساس سود تحقق یافته و واقعی پيله وران و مرزنشینان نه براساس سامانه گمرک، از اهم درخواست های فعالان اقتصادی استان در این بخش بود. در ادامه جلسه توضیحات مبسوطی توسط آقای امیری، دبیر کانون انجمن های صنفی کارفرمایی استان در خصوص دستور جلسه دوم و لزوم حمایت از واحدهای تولیدی فعال ارائه گردید وی با اشاره به توجیحات استانی و ملی در زمینه حمایت از تولید، از قبیل تأکیدات مقام معظم رهبری و رئیس جمهور محترم و برگزاری جلسات مشترک سران سه قوه در خصوص لزوم حمایت از تولید، خواستار حذف مالیات بر ارزش افزوده از واحدهای تولیدی فعال دارای پروانه بهره برداری و اشتغال مولد، تازمان فراگیر شدن و اجرای کامل طرح جامع مالیاتی و کاهش ضریب مالیات بر ارزش افزوده در استان های محروم و کمتر توسعه یافته شد. در خصوص دستور جلسه سوم نواقص موجود در قانون مالیات بر ارزش افزوده و ایرادات لایحه پیشنهادی دولت توسط آقای واحدی، مشاور مالیاتی اتاق بازرگانی ارائه و پیشنهاداتی نیز به منظور حمایت از تولیدکنندگان استان در تکمیل دستور جلسه قبلی مطرح گردید. در ادامه آقای نباتی، مدیرکل امور مالیاتی با بیان توضیحاتی در خصوص رسالت امور مالیاتی، نحوه تخصیص مالیات وصول شده، سهم مالیات وصولی در تأمین بودجه کشور، اعلام آمار بخشودگی جرایم مالیاتی استان، موارد فرار مالیاتی، تشکیل شرکت های صوری و سوء استفاده از کارتهای بازرگانی و پيله وری، بیان داشت مهم ترین دلیل عدم برخورداری مؤدیان از معافیت های مالیاتی و مشکلات به وجود آمده در این حوزه، عدم آگاهی کافی مؤدیان از قوانین می باشد از این رو امور مالیاتی استان آمادگی برگزاری دوره های آموزشی رایگان ویژه فعالان اقتصادی با همکاری تشکل ها را دارد. همچنین آقای خیریه رئیس کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی اتاق بازرگانی به بیان گزارشی در خصوص عملکرد کمیسیون در ۶ ماهه نخست امسال پرداخت، بررسی

مشکلات پسته کاران، قیمت گذاری زرشک، خرید توافقی زرشک توسط شرکتهای تعاونی، طرح پیشنهادی تخصیص یارانه غیر نقدی به مرزنشینان استان، مشکلات تجار در خصوص مبادلات تجاری با افغانستان و دستور العمل بانک مرکزی در خصوص رفع تعهدات ارزی، مشکلات واردات دام از افغانستان، مشکلات حمل ریلی و ... از اهم موضوعات مطرح شده در این گزارش بود.

آقای امیرحسین خانی نماینده مردم شهرستان های طبس، فردوس، سرایان و بشرویه در مجلس شورای اسلامی با توجه به شرایط خاص استان اظهار داشت اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده در استان نیازمند اصلاح است و در این خصوص باید از طریق سران سه قوه پیگیری های لازم انجام پذیرد وی با اشاره به معافیت مالیاتی مناطق محروم، شهرک ها و نواحی صنعتی در شهرستان های فردوس، سرایان و طبس اعلام داشت علی رغم معافیت های در نظر گرفته شده در قانون، بدلیل عدم آگاهی و در نتیجه عدم ارائه اظهارنامه مالیاتی، دفاتر و اسناد رسمی، تولید کنندگان مجبور به پرداخت مالیات و تحمیل ضرر شده اند که این مشکل باید به طور اساسی برطرف گردد. ورود استان به بحث خرید توافقی یا تضمینی سایر محصولات استراتژیک استان از قبیل انار و تخصیص یارانه و یا مشوق هایی جهت اجرای طرح های گلخانه ای از دیگر پیشنهادات وی در این جلسه بود. آقای قوسی رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان با اشاره به بازدید استاندار محترم از مزارع زرشک استان و تأکید ایشان بر خرید توافقی این محصول، آمار خرید توافقی زرشک توسط صندوق حمایت از بخش کشاورزی و تعاونی روستایی استان را اعلام و توضیحاتی نیز در خصوص طرح های گلخانه ای ارائه نمود. آقای شرقی، سرپرست اداره کل راه آهن شرق نیز به بیان توضیحاتی در خصوص مزایای حمل و نقل ریلی جهت تولید کنندگان، محوری های سرمایه گذاری در راه آهن، ایستگاه های بین المللی، بسته های حمایتی سرمایه گذاری در راه آهن و ... پرداخت.

در ادامه جلسه آقای معتمدیان استاندار محترم خراسان جنوبی بیان داشت با توجه به اینکه امسال به عنوان "رونق تولید" نامگذاری شده است، "تولید محوری" اساسی ترین نیاز کشور و خراسان جنوبی است و همه مسئولان باید اجرای سیاست های مرتبط با رونق تولید را مدنظر قرارداد و در راستای کمک به تولید و رفع موانع آن اقدام نمایند. وی با بیان این که یکی از مطالبات اصلی بخش خصوصی، تامین و تسهیل نقدینگی اعم از سرمایه در گردش و سرمایه ثابت واحدهای تولیدی است اعلام نمود در این زمینه دولت باید شرایط را برای بخش خصوصی فراهم نماید که در این خصوص اقدامات مهمی در استان انجام شده که امید است با پیگیری دستگاه های اجرایی و معاونت اقتصادی استانداری عملیاتی شود. پیگیری جهت اجرایی شدن تفاهم نامه سفر رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور برای اختصاص ۲۰۰ میلیون دلار خط اعتباری به خراسان جنوبی، قول مساعد وزیر صنعت، معدن و تجارت در سفر به استان برای تامین ۳۰۰ میلیارد تومان از محل اعتبارات تبصره ۱۸، که نیازمند پیگیری جدی مسئولان سازمان صمت استان برای وصول این اعتبار می باشد و همچنین قول مساعد در خصوص تخصیص مبلغ ۱۰۰ میلیارد تومان از محل اعتبارات اشتغال روستایی در سفر معاون توسعه روستایی و مناطق محروم ریاست جمهوری به استان، از جمله اهم این اقدامات می باشد که قطعا در حوزه نقدینگی واحدهای تولیدی گره گشا خواهد بود. استاندار با اشاره به برگزاری منظم و مستمر جلسات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و بازدیدهای میدانی از واحدهای تولیدی استان، بر لزوم اجرای مصوبات این ستاد تأکید نمود. وی ضمن تقدیر و تشکر از زحمات فعالان اقتصادی و کارآفرینان استان افزود انتظار می رود اصحاب رسانه خصوصاً صدا و سیما، مطبوعات و نشریات توجه جدی به فرهنگ کار و تلاش علی الخصوص کارآفرینی داشته باشند چراکه به تعبیر مقام رهبری آنان سربازان جبهه اقتصادی هستند که در شرایط حساس کشور تلاش می کنند و باید فرهنگ قدردانی از این عزیزان در جامعه و استان نهادینه شود. کاهش صادرات استان و لزوم کارشناسی در این خصوص، اشاره به اولویت ها و سیاست های استان از جمله جلوگیری از اجرای طرح های آب بر، لزوم توجه بیشتر به طرح های گلخانه ای، اجرای سند سازگاری با کم آبی در خراسان جنوبی به عنوان اولین استان پایلوت در کشور، خرید توافقی محصولات استراتژیک استان، لزوم توجه سرمایه گذاران و بانک ها به سرمایه گذاری در صنایع بسته بندی و فرآوری به ویژه فرآوری محصولات استراتژیک و محصولات معدنی استان به منظور افزایش ارزش افزوده محصولات استان و درآمد ارزی، جلوگیری از خام فروشی، ایجاد اشتغال پایدار و در نتیجه توسعه اقتصادی استان، پایش کارت های بازرگانی و پیله وری به منظور جلوگیری از فرار مالیاتی، کنترل طرح های سرمایه گذاری در استان از اهم موضوعات مطرح شده توسط استاندار محترم در این جلسه بود. وی در ادامه ضمن ابراز رضایت از عملکرد کمیسیونهای تخصصی اتاق بازرگانی و کمیته های کارشناسی شورای گفت و گوی استان، خواستار بررسی و ارائه موضوعات اولویت دار استان در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی شد.



مصوبات و پیشنهادات

استانی

ردیف	شرح مصوبه	مسئول پیگیری
۱	در خصوص دستور جلسه اول در بخش پیشنهادات استانی، مقرر گردید درخواست های فعالان اقتصادی استان کتباً به اداره کل امور مالیاتی اعلام و در خصوص مواردی که از سوی آن اداره کل محترم پذیرفته نیست با بیان توضیحات به دبیرخانه شورای گفتگو اعلام گردد.	اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا) اداره کل امور مالیاتی
۲	استمرار جلسات مشترک معاونت اقتصادی استانداری و مدیرکل امور مالیاتی با حضور نمایندگان تشکل های اقتصادی به منظور حل مشکلات مالیاتی از طریق تعامل و استفاده از ظرفیت های قانونی	معاونت همانگی امور اقتصادی استانداری اداره کل امور مالیاتی
۳	در خصوص نقد تنظیم شده توسط دبیرخانه شورای گفتگو در خصوص قانون مالیات بر ارزش افزوده مقرر گردید گزارش مربوطه به عنوان پیشنهاد بخش خصوصی برای سازمان امور مالیاتی و برنامه و بودجه کشور ارسال گردد.	اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا) استانداری
۴	برگزاری دوره های آموزشی ویژه فعالان اقتصادی استان در خصوص معافیت های مالیاتی، به منظور افزایش سطح آگاهی مؤدیان از شرایط برخورداری از معافیتها اعمال شده در قانون	اداره کل امور مالیاتی اتاق اصناف اتاق بازرگانی اتاق تعاون
۵	احصاء مشکلات ارزی فعالان اقتصادی استان جهت ارائه در جلسه ای که مقرر است با حضور آقای دکتر همتی (رئیس کل محترم بانک مرکزی) برگزار گردد.	اتاق بازرگانی معاونت همانگی امور اقتصادی استانداری
۶	بررسی موضوعاتی که جزء اولویت های استان می باشد جهت طرح در جلسات آتی شورای گفتگو	اتاق بازرگانی دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری
۷	در خصوص دستور جلسه پنجم (ارائه نظرات کارشناسی در خصوص راه های دستیابی به بازار فروش محصولات استان) مقرر گردید موضوع در جلسه آتی شورا مطرح گردد.	اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا)



<p>استانداری اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا)</p>	<p>۸ درخواست اجرای طرح توسعه و تسهیل سرمایه گذاری توسعه ای در مناطق غرب و شرق کشور" به منظور حمایت از استان های عضو</p>	<p>ملی و فراگیر</p>
<p>استانداری اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا)</p>	<p>۹ درخواست مستثنی شدن مراکز استان های کمتر توسعه یافته موضوع تصویب نامه شماره ۱۱۶۰۹۲ مورخ ۰۵/۰۹/۹۷ هیأت محترم وزیران از مفاد بند (د) ماده ۱۳۲ قانون مالیات های مستقیم</p>	
<p>سازمان مدیریت و برنامه ریزی اداره کل اقتصاد و امور دارایی اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا)</p>	<p>۱۰ پیشنهاد حذف مالیات بر ارزش افزوده از واحدهای تولیدی فعال دارای پروانه بهره برداری و اشتغال مولد به منظور حمایت از تولید و ایجاد اشتغال پایدار تا زمان فراگیر شدن مالیات بر ارزش افزوده و اجرای کامل طرح جامع مالیاتی.</p>	
<p>سازمان مدیریت و برنامه ریزی اداره کل اقتصاد و امور دارایی اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا)</p>	<p>۱۱ پیشنهاد ایجاد سیستمی که خریداران کالا بتوانند مالیات بر ارزش افزوده مربوطه را بدون مراجعه به ادارات امور مالیاتی به حسابهای مشخص شده توسط سازمان مزبور، پرداخت نمایند. (به نحوی که تولید کنندگان از چرخه دریافت و پرداخت مالیات بر ارزش افزوده حذف گردند).</p>	
<p>سازمان مدیریت و برنامه ریزی اداره کل اقتصاد و امور دارایی اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا)</p>	<p>۱۲ درخواست اضافه نمودن بندهای ذیل به ردیفهای معافیت کالاها و عرضه خدمات (قانون فعلی ارزش افزوده: طبق مفاد ماده ۱۲ عرضه کالاها و ارائه خدمات و همچنین واردات آنها حسب مورد از پرداخت مالیات معاف می باشد. و در لایحه پیشنهادی دولت: موضوع ردیف الف ماده ۹ عرضه کالاها و ارائه خدمات)</p> <p>✓ کالاهای تولیدی مشترک بین واحدهای تولیدی مستقر در شهرکهای صنعتی و حرف روستایی و مشاغل خانگی، به منظور ایجاد رقابت بین تولیدات بخش کشاورزی و بخش تولیدات صنعتی واحدهای تولیدی داخل کشور (محصولات مشترک تولیدی در واحدهای صنعتی و حرف روستایی و مشاغل خانگی شناسایی و در خصوص معافیت از مالیات بر ارزش افزوده این محصولات (تا زمان فراگیر شدن مالیات بر ارزش افزوده) به منظور ایجاد شرایط رقابتی یکسان اقدام گردد).</p> <p>✓ خدمات گردشگری داخلی</p>	
<p>سازمان مدیریت و برنامه ریزی اداره کل اقتصاد و امور دارایی اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا)</p>	<p>۱۳ پیشنهاد کاهش نرخ مالیات بر ارزش افزوده کالاها و خدمات واحدهای مستقر در مناطق محروم و کمتر توسعه یافته به تناسب ضریب توسعه نیافتگی استان ها (در قانون فعلی ارزش افزوده: طبق مفاد ماده ۱۶ نرخ مالیات بر ارزش افزوده قانون فعلی از ابتدای سال ۹۵ با احتساب یک واحد مالیات بر سلامت (۹ درصد) شامل ۶ درصد مالیات و ۳ درصد عوارض می باشد و در لایحه پیشنهادی دولت: طبق ماده ۷ لایحه پیشنهادی دولت نرخ مالیات کالا و خدمات به استثنای کالاهای خاصی که نرخ آنها در ماده ۲۷ فصل ششم این قانون تصریح شده ۹ درصد می باشد).</p>	
<p>سازمان مدیریت و برنامه ریزی اداره کل اقتصاد و امور دارایی اتاق بازرگانی (دبیرخانه شورا)</p>	<p>۱۴ درخواست بازنگری و اصلاح موارد ذیل در لایحه پیشنهادی دولت در مجلس شورای اسلامی:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱- حمایت از کالاهای خارجی (وارداتی) و عدم حمایت کافی از تولیدات کالاها و خدمات در داخل کشور ۲- پذیرش اعتبار مالیاتی فعالان اقتصادی ۳- فرایند نامناسب دادرسی مالیاتی ۴- نبود مرور زمان در نظام مالیات بر ارزش افزوده ۵- اصلاح کامل فرایند دادرسی مالیاتی و استقلال مراجع حل اختلاف مالیاتی 	

